



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales.

Licenciatura en Gestión Ambiental.

Tesis de grado: Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia.
Actores claves del sector público y privado.

Tesista: Araneda, Gerardo Andrés.

Director: Lic. Sande, Héctor Nadir.

Co-dirección: Lic. Chanampa, Magali.

2021



Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Índice

Resumen	10
Introducción.....	11
Antecedentes.....	16
Objetivo General.....	22
Objetivos Específicos	22
Fundamentación teórica.....	22
Metodología.....	29
Apartado Legal.	36
Capítulo 1.	42
Una ciudad rodeada por la costa, cerro, residuos y basura.....	42
1.2 Caracterización de los RSU	43
1.3 Composición física de los Residuos en la localidad de Comodoro Rivadavia.	45
1.5 Micro basurales y gestión de RSU.....	48
1.6 Costos /multas de la disposición.	52
Capítulo 2.	55
Actores públicos y privados en la agenda municipal para el tratamiento de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.	55
2.1 Instrumentos de la política para la gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en la localidad de Comodoro Rivadavia.	76
2.2 Instrumento de participación ciudadana: amparo ambiental por vecinos de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly, referido al servicio de higiene.	85
2.2.1 Demanda de los vecinos hacia la provincia y Comodoro Rivadavia (Fallo primera Instancia):.....	85
2.2.2 Apelación de la MCR y la Provincia de Chubut y sentencia por parte de la cámara.	86
2.2.3 Fallo Superior Tribunal de Justicia respecto al amparo ambiental llevada a cabo por vecinos y vecinas de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly.	87
Capítulo 3	91

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Modos de aplicación de la Educación Ambiental en Comodoro Rivadavia	91
3.1 Cómo se incorpora la Educación Ambiental en los ámbitos nacional y municipal	94
Capítulo 4.	102
Propuesta de Gestión para la Difusión y Educación Ambiental	102
4.1 Diagnóstico inicial (Educación y difusión):	107
4.2 Identificación del público.	109
4.3 Recursos	111
4.4 Definición de los objetivos a cumplir en torno a la difusión y Educación Ambiental, respecto de la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	111
4.4 Selección de estrategia.....	113
4.5 Evaluación (Difusión y Educación Ambiental).....	115
4.6 Plan de Mejora.....	116
Capítulo 5:	119
Discusión y Conclusiones.....	119
Bibliografía.....	123
Anexos	128
Anexo 1: Aspectos legales de la gestión de residuos Sólidos Urbanos.....	128
Legislación Nacional	128
Legislación Provincial.	130
Legislación Municipal.	132
Anexo 2: Sentencia en primera instancia.	136
Anexo 3. Cámara de Apelación.....	137
Anexo 4: Agravios y Tratamiento.	139
Anexo 5	142

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Actividades desarrolladas por el departamento de Educación Ambiental en el periodo (2016-2019)	142
Anexo 6: Formularios de entrevistas a distintos Actores intervinientes en la gestión de RSU.	146
Anexo 7: Pliego de Bases y condiciones. Licitación pública “Contratación de servicio de Higiene urbana en la Ciudad de Comodoro Rivadavia.	150
Anexo 8: Audiencia Pública sobre el nuevo Basural de Comodoro Rivadavia 21 de Diciembre del 2018.	152
Anexo 9: Llamado de los Concejales para que explique el nuevo proyecto referido a la nueva disposición final de RSU.	153
Anexo 10: Inauguración de la Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos.	154
Anexo 11: Apertura de las sesiones ordinaria.	155

ÍNDICE DE TABLA

Tabla 1 : Entrevistas a Actores dentro de la Gestión de RSU en Comodoro Rivadavia.	31
Tabla 2: Esta tabla es una adaptación del instrumento "stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment Tools and Techniques.	33
Tabla 3: Fuente de acceso a información legislativa.....	37
Tabla 4: Legislación de RSU a nivel nacional, provincial y municipal	38
Tabla 5: Estimación de la generación de RSU.	43
Tabla 6: Actores estructurales del Estado.....	59
Tabla 7: Actores funcionales.	60
Tabla 8: Actores estructurales de la sociedad civil.....	61
Tabla 9: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen-McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	63
Tabla 10: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	63

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 11: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	64
Tabla 12: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	64
Tabla 13: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	65
Tabla 14: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	65
Tabla 15: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	66
Tabla 16: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	66
Tabla 17: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.....	67
Tabla 18: Sentencia de la cámara de apelación	86
Tabla 19: Categorías del Programa. GU.....	99
Tabla 20: Matriz FODA aplicada al período (2016-2019).....	103
Tabla 21: Diagnóstico inicial. Propuesta presentada en base a la guía de RSU de la Secretaría de Asuntos Municipales de la Nación.	108
Tabla 22: Perfil demográfico de los ciudadanos de la localidad de Comodoro Rivadavia.	109
Tabla 23: Recursos Humanos, Financiero y Tecnológico.....	111
Tabla 24: Matriz de objetivo para aplicar en el sistema de Gestión de RSU presentado. ..	112
Tabla 25 : Plan de mejora. Herramienta para el trabajo.	116
Tabla 26: Plan de Mejora.....	117
Tabla 27: Planificación y seguimiento.	117

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 28: Agravio de la provincia de Chubut y la municipalidad de Comodoro Rivadavia.	139
Tabla 29: Tratamiento de agravios Chubut y Comodoro Rivadavia.	140
Tabla 30: Actividades desarrolladas por el DEEA.	142

ÍNDICE DE FIGURA.

Figura 1: Ubicación general de la localidad de Comodoro Rivadavia y ejido Municipal. ..	13
Figura 2: Actores estructurales y Funcionales.	25
Figura 3: Mapa de influencia e interés.	34
Figura 4: Marco Legal Ambiental.	36
Figura 5: Esquema de niveles jerárquicos-Niveles institucionales, etc.	41
Figura 6: Composición física de los RSU.	44
Figura 7: Composición física de los RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.	45
Figura 8: Iglúes en la localidad de Comodoro Rivadavia para la separación de RSU.	51
Figura 9: Sitios donde se ubican los Iglúes.	51
Figura 10: Estructura Organizacional MCR.	57
Figura 11: Mapa de Interés e influencia.	68
Figura 12: Relaciones en la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia. Actores claves identificados en la gestión.	71
Figura 13: Relaciones en la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia, Actores claves identificados en la gestión.	72
Figura 14: Instrumento de Política.	77
Figura 15: Programa limpiando Comodoro.	82
Figura 16: Batea destinadas para residuos voluminosos.	83
Figura 17: Sistema de bateas en los distintos barrios de Comodoro Rivadavia.	83
Figura 18: Programa Estrategia Nacional de Educación Ambiental para Argentina en base a la importancia de sus metas y actores sociales.	92
Figura 19: Esquema general de propuesta de gestión.	106
Figura 20: Embudo de identificación de público.	110
Figura 21: Proceso de planificación de la comunicación.	114

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Figura 22: Definición de la estrategia a través de objetivos.....	114
Figura 23: Sistema de Evaluación de difusión y Educación ambiental.....	115
Figura 24: Audiencia pública 2018.	152
Figura 25: Audiencia pública 2018.	153
Figura 26: Audiencia pública 2018.	153
Figura 27: Llamado de concejales de Comodoro Rivadavia.....	153
Figura 28: Inauguración de la Planta de Tratamiento de Residuos.	154
Figura 29: Apertura de sesiones ordinarias.	155
Figura 30: Apertura de las sesiones ordinarias.....	155

Listado de Acrónimos

En la presente sección se presentara un apartado de los siguientes acrónimos de palabras que se encontraran a lo largo del desarrollo.

COFEMA: Consejo Federal de Medio Ambiente.

COM: Carta Orgánica Municipal.

DEEA: Departamento de Extensión y Educación Ambiental.

D.G.E.I.A.F.P. y F: Dirección General de Evaluación de Impacto Ambiental, Formulación de Proyectos y Fiscalización.

EA: Educación Ambiental.

ENGRSU: Estrategia nacional de gestión residuos sólidos urbanos.

G.U: Gestión Urbana.

I.A.T.A.S.A: Ingeniería Argentina Técnica Ambiental Sociedad Anónima.

M.C.R: Municipalidad Comodoro Rivadavia.

P.B y C.G: Pliego Bases y Condiciones Generales.

P.P.C: Producción Promedio per Cápita.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

PE y CA: Programa de educación y comunicación Ambiental.

P.T.R.S.U: Planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos.

R.S.U: Residuos sólidos urbanos.

R.C.D: Residuos de Construcción y Demolición.

S.I.O. Y S. P: Secretaría de Infraestructura, Obras y Servicios Públicos.

S.T.J: Superior Tribunal Justicia.

UGEM: Unidad de Gestión Municipal.

U T P G I R S U: Unidad Técnica Provincial para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

AGRADECIMIENTOS.

Quiero expresar mi agradecimiento:

A mi familia que constituye un pilar fundamental en mi vida.

A mis padres que me dieron la oportunidad de realizar estudios universitarios y siempre estuvieron ayudándome y dándome fuerza.

A mis tíos, primos y amigos que son parte de mi cotidianidad y me impulsan a mejorar día a día.

A Nadir y Magali que aceptaron dirigirme en tiempos de Pandemia donde fue difícil concretar encuentros y siempre estuvieron predispuesto a responder inquietudes y dudas en el proceso de investigación sin ninguna objeción.

A aquellos que conocí y compartí horas de estudios.

A todos los que tuvieron un tiempo en responderme y sacarme inquietudes en el proceso de investigación llevada a cabo sin conocerme y predispuestos a brindarme información.

Muchas gracias a todos.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Resumen

La gestión de los residuos sólidos urbanos en la localidad de Comodoro Rivadavia es una problemática de las sociedades actuales y la función que cumplen sus actores claves del sector público y privado es importante, ya que los mismos deben garantizar un ambiente sano para el bienestar de los ciudadanos.

Diversos actores sociales, públicos y privados, han dado los primeros pasos en el trayecto a la gestión integral de residuos sólidos urbanos. Su tratamiento es más eficiente que en el pasado debido al emplazamiento y a la operatividad del Parque Ambiental, se generó la clausura del basural municipal y con ello fue posible tratarlo de forma más eficaz.

En el presente trabajo de investigación, se buscó indagar sobre la gestión de RSU y la intervención de los actores en sus roles, funciones y responsabilidades en la toma de decisiones, como así también, en sus entramados y en las relaciones que influyen en la gestión, y cómo las estructuras del estado han gestionado la instalación de la planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos (PTRSU) a través de las políticas del gestión integral de residuos sólidos urbanos. Se indagó cómo se introduce la agenda de gestión gobierno municipal respecto de los planes de erradicación de basurales a cielo abierto y cómo se incorporaron los planes de educación y conciencia ambiental en la localidad de Comodoro Rivadavia, a través de las distintas actividades impartidas por el departamento de extensión y educación ambiental (DEEA) y la empresa Urbana Higiene Ambiental. Como parte del camino metodológico de la tesis, se realizaron entrevistas semiestructuradas a actores claves de la localidad, identificando los problemas que surgieron en el período (2016-2019). Los resultados se plasmaron en tablas y en un mapeo de actores.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Introducción.

La temática del medio ambiente, como parte de la agenda de los gobiernos, constituye una preocupación que se refleja en el discurso de las sociedades occidentales.

Esta problemática alcanzó escenarios políticos con el auge de los movimientos ambientalistas y su institucionalización a escala internacional. Ejemplo de ello son los planes y conferencias mundiales como la Cumbre para la Tierra de 1992, en la que la comunidad internacional suscribe al Programa 21, un plan de acción global sin precedentes a favor del desarrollo sostenible.

El aumento en la generación de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) es una gran preocupación mundial. Esta problemática es producida por el crecimiento de la población y de la cultura del consumo y el derroche, que dan lugar a la acumulación masiva de residuos.

Podemos decir que el estilo y nivel de vida de cada localidad determina la cantidad de residuos que genera una sociedad, su disposición final y su estrategia de gestión local de RSU, busca que los mismos deben ser tratados de una manera eficaz para reducir la contaminación del aire, del agua, del suelo y del medio que lo rodea.

Más allá de los conflictos políticos y ecológicos que el término sustentabilidad denota y que aspira una sociedad, se hace imperioso comenzar a desarrollar una gestión eficiente para el manejo de los Residuos Sólidos Urbanos (RSU).

Es por ello que, la ejecución de un sistema eficaz de separación, recolección, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos es primordial para reducir el impacto ambiental, económico, sanitario y social en una localidad.

Los residuos componen un problema en las ciudades por los altos volúmenes generados por los habitantes, instituciones, empresas, organismos, etc.; así como las estrategias insuficientes para solucionar el inconveniente. En un principio, los problemas tienen dimensiones sociales y los gobiernos, en sus diferentes escalas, están llamados a formular políticas que tienden a solucionar o a lidiar con ellos, según sea el caso. La ausencia de estrategias del Estado da lugar a la improvisación de las soluciones y eso se refleja, a su vez, en políticas temporales deficientes.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Es por ello que González (2010) afirma:

En la Argentina cada habitante produce en promedio 0,85 kg/hab/día. Por otro lado, se genera un total de 36.036,39 toneladas de residuos sólidos urbanos por día y 13.153.282,19 toneladas por año. De ellas, 4.639.934 son aportadas por la provincia de Buenos Aires, la mayor generadora de residuos. Tierra del Fuego, en cambio, la provincia con menor generación de basura, con 31.230,92 toneladas por año. Cabe aclarar que la generación de residuos no varía sólo con la cantidad de habitantes, sino también con el nivel económico de cada región. (p.17)

Por otro lado, Gálvez (2014) plantea que:

La eliminación de los residuos sólidos (RS) constituye desde hace mucho tiempo un gran problema para nuestra sociedad. En el caso de los residuos sólidos urbanos (RSU) es el primer eslabón de la cadena del problema, pues este empieza desde el momento en que el habitante se preocupa sólo en deshacerse de ellos, sin preocuparse en lo más mínimo del destino que le espera y de las consecuencias que traerá al medio ambiente. El siguiente eslabón la constituyen las instituciones públicas como es el caso de las municipalidades y no menos importante las instituciones u organizaciones privadas al no impulsar alternativas en la gestión de residuos sólidos. (p.12)

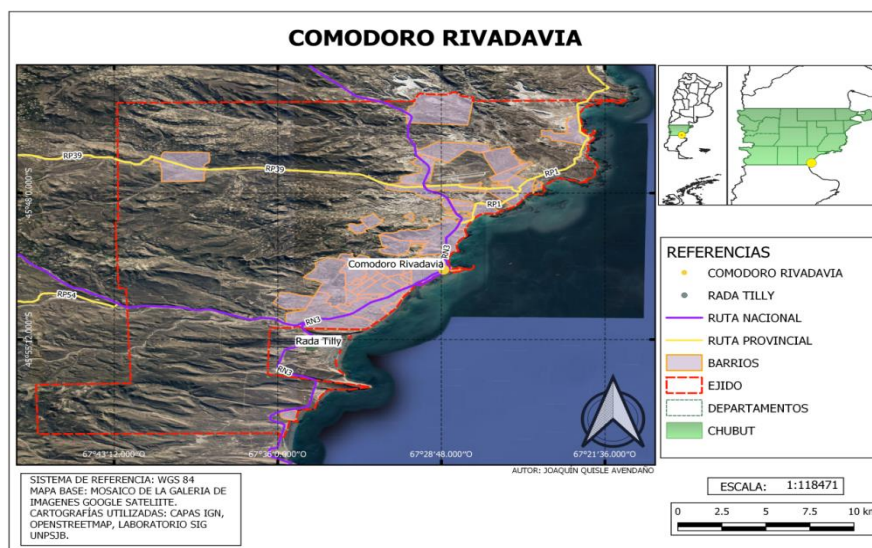
La ciudad de Comodoro Rivadavia es cabecera del Departamento Escalante, en la Provincia del Chubut. Se encuentra ubicada en torno a los 45° 43' 36" y 45° 59' 47" de latitud Sur y los 67° 20' 44" y 67° 46' 32" de longitud Oeste, en el punto medio del semicírculo que forma el litoral del Golfo San Jorge. Se extiende entre el nivel del mar y no más allá de los 260 msnm, sobre niveles aterrizados y semi inclinados entre la línea de ribera marítima y las altas Pampas: Salamanca al Norte, Pampa del Castillo al Oeste y Meseta Espinosa al Sur. (IATASA, 2011).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

La localidad de Comodoro Rivadavia ha estado atravesada a lo largo de su proceso histórico de constitución urbana por una dinámica alejada del modelo concéntrico y radial, en el que una comunidad territorialmente establecida se expande hacia los bordes desde un centro fundacional original. De hecho, el caso aquí considerado ha respondido a la integración municipal tardía de distintos núcleos poblacionales definidos por lógicas diversas asociadas a la trama productiva regional y que, poco a poco, fueron confluyendo en un ejido municipal extenso, segmentado y cargado por su propia fisonomía de una complejidad particular (Paredes, 2019)

Comodoro Rivadavia, experimentó a través del tiempo un crecimiento ligado a la actividad petrolera, que repercutió en todos sus aspectos tanto en su dimensión económica, social y territorial; realidad que trajo consigo múltiples factores adversos a la hora de elaborar un ordenamiento acorde a las necesidades de la población.

Figura 1: Ubicación general de la localidad de Comodoro Rivadavia y ejido Municipal.



Fuente: Elaborado por Joaquin Quisile Avendaño (2020)

Desde el año 2003 con la reactivación petrolera ligada al aumento significativo del precio del barril de crudo en el mercado internacional, la localidad de Comodoro Rivadavia

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

presenció en este ciclo un boom económico que se tradujo en ampliación de demanda laboral, el cual se sostuvo en tendencia hasta el año 2009 y sus efectos se visibilizaron en la economía y la sociedad local con alcances directos sobre el proceso de expansión urbana de la ciudad. Así, el crecimiento urbano volvió a estar atravesado por problemáticas y tensiones muy similares a las que habían caracterizado en el primer boom petrolero (1958-1963) y la realidad de la urbe comenzó a ser analizada bajo conceptos tales como “Ciudad Colapsada y Ciudad commodity” (Paredes, 2019) .

La ciudad de Comodoro Rivadavia se caracteriza por la impronta de una localización dispersa, lo cual constituye su *marca de origen*. Tal vez esta sea la causa por la cual su distribución espacial genera la existencia de barrios alejados entre sí, algunos de los cuales son de difícil acceso por cuestiones de distinta índole. Esto supone un obstáculo que impide que los residuos sean retirados diariamente, dando lugar a la aparición de micro y macrobasurales, etc. Por lo tanto, la generación de residuos que existe es una problemática histórica, pese a los esfuerzos que se han hecho en los últimos años. En tal sentido, la apertura de la Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos (PTRSU) trajo como beneficio la reducción de un enorme volumen de desechos y la erradicación de basurales.

Las gestiones para la construcción de la planta comenzaron en abril 2005. Su propósito fue erradicar la contaminación ambiental producida a partir de su disposición final en relleno sanitario o basural a cielo abierto desde hace décadas. El Gobierno de la Nación, a través de la entonces Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SAyDS), dependiente del Ministerio de Salud y Ambiente (MAyDS) -hoy Ministerio de Ambiente-, implementó el Programa de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (PGIRSU) con financiamiento del Banco Mundial. La construcción del Parque Ambiental comenzó con la intendencia de Martín Buzzi, en el año 2009¹.

En la actualidad el sistema de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) de la ciudad está basado en el funcionamiento de un complejo ambiental ubicado en las

¹Buscan reducir 1.200 millones de kilos de residuos por año, se firmó en Rawson el convenio correspondiente por el cual el Gobierno Provincial y algunos municipios –entre ellos el de Comodoro Rivadavia- se comprometen a trabajar para la erradicación de los basurales a cielo abierto. Diario El Patagónico (04/07/06).: <http://www.elchenque.com.ar/ecolo/temrelecolo/06/redubasu.htm>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

fracciones 18,19 y 20 del Parque Industrial, el cual fue puesto en marcha el 18 de Julio del 2016². Pasaron 3 gestiones de gobiernos municipales para concretar el proyecto iniciado por Clear Urbana S.A. El complejo cuenta con un predio de 22 hectáreas denominado “Complejo Ambiental Integral de Acondicionamiento y reciclado” (CAMBIAR Comodoro). Allí, además de la planta de Tratamiento, funciona una de las dos escombreras municipales y el sistema de separación y procesamiento de residuos recolectados a través de los Iglúes, que son destinados al Parque Ambiental para su tratamiento.

La generación de residuos se encuentra íntimamente vinculada a los hábitos y prácticas de consumo, a las actividades económicas y al nivel socioeconómico de la población. Una de las claves para que un plan integral de gestión de residuos sea eficiente es contar con información confiable sobre la cantidad y calidad de residuos que se generan. Esta información permite tomar decisiones sobre los requerimientos de espacio, equipos, personal necesario, mercados y da una noción de los volúmenes y pesos que podrían destinarse a reciclar o a disponer. La información confiable también permite analizar si se están logrando o no las metas propuestas. (Plan Nacional de Valorización de Residuos, SAyDS, 2000).

Por otra parte, la educación ambiental cumple un rol preponderante en la concientización de los ciudadanos sobre problemáticas ambientales, en tanto les brinda las herramientas necesarias para tomar decisiones responsables.

En la presente tesis, se busca indagar sobre la gestión de RSU y la intervención de los principales actores públicos y privados, sus roles, funciones, responsabilidades e interrelaciones en la toma de decisiones.

Se tuvo en cuenta el emplazamiento y operatividad de la PTRSU y la implicancia de los actores encargados de llevar adelante el funcionamiento de la misma. Esta cumple un rol importante dentro del esquema de investigación, siendo un recurso con el que cuenta la ciudad para la gestión de los residuos.

² La planta de tratamiento procesará 300 toneladas de basura por día en la primera etapa la planta recuperará el 25% de lo que era depositado en el basural. ADNSUR19/07/2019 https://www.adnsur.com.ar/sociedad/la-planta-de-tratamiento-procesara-300-toneladas-de-basura-por-dia_a5c7d6597c9c8f71967845ded

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Para ello, se plantean una serie de interrogantes que orientan la investigación.

¿Cuál es la función de los actores principales del sector público y privado en el entramado de relaciones que influye en la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia?

¿Cómo las diferentes estructuras del estado encargadas de la cuestión, han gestionado la instalación de la planta de tratamiento de RSU y cómo han enfocado la política de GIRSU?

¿Cómo se introduce en la agenda de gobierno municipal la gestión de RSU con respecto a los planes de erradicación de basurales a cielo abierto y como las incorpora en los planes de educación y concientización ambiental?

Diferentes investigaciones a escala internacional, nacional, regional y local tratan la temática de este trabajo, así como también existe una gran variedad de trabajos académicos que guardan relación a lo expuesto.

A nivel latinoamericano , el artículo “Manejo de residuos sólidos en América Latina y el Caribe” de Alejandrina Sáez y Joheni A. Urdaneta G, describe la situación actual del manejo de residuos sólidos en América Latina y el Caribe, así como las acciones y estrategias que se están empleando para mejorarlo. En este trabajo, las autoras realizaron una revisión documental de artículos científicos y contrastaron las realidades presentadas por los distintos autores que estudian el tema. En dicha revisión, detectaron similitudes en la manera como se manejan los residuos sólidos en la zona geográfica considerada, y observaron que el sistema se encuentra aún en estado incipiente para ser considerado como integral y sustentable. (Sáez, Urdaneta, & Joheni, 2014).

A nivel nacional, en el artículo “Indicadores de sustentabilidad para la gestión de los residuos sólidos domiciliarios. Municipio de Tandil, Argentina”, Guerrero y Erbiti sostienen que “la principal característica que define un indicador es que cuantifica y simplifica la información de forma tal que promueve el entendimiento de los problemas ambientales , tanto para el público en general como para los tomadores de decisiones”. (Guerrero G. & Erbiti C., 2004, p. 74).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Por su parte, la Ing. Gisela Laura González, en su trabajo “Residuos Sólidos Urbanos Argentina, Tratamiento y Disposición Final, situación actual y alternativas futuras”, explica que el objetivo principal de su informe es:

Efectuar un diagnóstico del estado de situación de la república Argentina en lo que respecta a la gestión integral de los residuos sólidos urbanos con énfasis en las etapas de tratamiento y disposición final así como presentar alternativas para dichas etapas teniendo en cuenta las condiciones del entorno existente en la actualidad y previendo las necesidades futuras de acuerdo a las proyecciones de generación en función del crecimiento poblacional y la necesidad de implementar políticas de reducción de generación en origen y disposición final diferenciada de los residuos en pos de efectuar el reciclado de los mismos y de esta forma lograr una reducción significativa de la cantidad de residuos derivados a disposición final (González, 2010, pág. 1)

Por otro lado, las “Experiencias urbanas de gestión Integral de Residuos en 10 municipios de Argentina”, dirigidas por Ricardo Bertolino, parten de la experiencia de trabajar 15 años con municipios de Argentina, los cuales están llevando adelante el Plan de Utilización Productiva de Residuos Sólidos Domiciliarios. El trabajo apunta a dar una solución sustentable al problema creciente del manejo inadecuado de los desechos, que conlleva dificultades ambientales, sanitarias, económicas y sociales. (Bertolino, 2007)

Una inadecuada gestión de RSU y su disposición final conlleva a la generación de basurales a cielo abierto, y posible escenarios de riesgo como plantea Victoria D'Hers (2007) en su trabajo “El cuerpo en los basurales a cielo abierto. Una aproximación a la vivencia de la contaminación”, que introduce al estudio del riesgo de la salud de la población que habita territorios aledaños o basurales a cielo abierto. En este contexto, la autora analiza la visión de corporeidad para entender las percepciones del riesgo y las experiencias de la basura como soporte de la vivienda. (D'Hers, 2007)

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

A nivel local, se identificaron tesis de la licenciatura en Gestión Ambiental FHCS-UNPSJB, libros y publicaciones científicas:

Respecto de Residuos Sólidos Urbanos, la tesis “Residuos sólidos en áreas costeras. El caso del frente costero del barrio Stella Maris. Comodoro Rivadavia. Chubut.”, de María Gracia Ayroldi Chenot (2012), establece el origen y las fuentes de procedencia, especialmente en relación a los residuos sólidos depositados en la zona del Barrio Stella Maris. En este trabajo, la autora analiza la situación actual a través de la instalación de siete estaciones muestrales en la playa, y propone medidas para la mejora de la gestión del sitio. (Ayroldi Chenot, María Gracia, 2012)

Por otra parte, la tesis “Gestión de Residuos Sólidos en Rada Tilly. Recorrido histórico y aportes para el futuro”, de Marina Soledad San Martín, presenta un análisis descriptivo de la gestión de los residuos sólidos urbanos de la localidad de Rada Tilly, para lo cual vincula el crecimiento demográfico de la localidad desde su fundación con los cambios en la legislación aplicable a la temática, con los cambios en la gestión pública municipal e intermunicipal y las formas de participación ciudadana evidenciada en la sociedad local. (San Martín, 2014)

En cuanto a la forma en que los ciudadanos interpretan los residuos que generan, la tesis “Representación social de los residuos sólidos domiciliarios en Comodoro Rivadavia”, de Natalia V. Narváez, explora desde la Teoría de Representaciones Sociales cómo los comodorenses construyen socialmente la representación de los residuos sólidos domiciliarios, con el objetivo de enriquecer las políticas de educación y comunicación ambiental de planes de GIRSU locales. Esta investigación muestra que los sujetos tienen predisposición al cambio pero a la hora de realizarlo su contribución es baja. Según los resultados obtenidos en esta tesis, los sujetos contribuirían si contaran con los contenedores diferenciados en los barrios, se extendiera el servicio de higiene urbana, conocieran los demás servicios incluidos en la prestación y las prácticas para solucionar el problema tuviesen continuidad. (Narváez, 2015)

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

En lo que respecta a generadores especiales de Residuos en la localidad de Comodoro Rivadavia, se indagó en los siguientes trabajos:

La tesis “Residuos peligrosos domiciliarios en sectores vulnerables de Comodoro Rivadavia”, de Nancy Torres, analiza la manipulación de los residuos peligrosos de origen doméstico en sectores vulnerables asociados a la pobreza, enfocándose en tres barrios de la ciudad. La autora busca identificar cuáles son los residuos peligrosos que se generan en la zona de estudio, con el objetivo de proponer lineamientos para la gestión de los mismos. A partir de la elaboración de un listado de residuos peligrosos que se generan en el hogar, descubre que existe desconocimiento sobre la peligrosidad de los mismos. (Torres, 2011)

En el trabajo de tesis “Estrategias de Gestión de Residuos Patogénicos en la Ciudad de Comodoro Rivadavia”, Viviana Vilches propone un diagnóstico de los residuos patogénicos en la ciudad de Comodoro Rivadavia, en el que demuestra que los establecimientos cuentan con los recipientes adecuados para la disposición. Por otro lado, se observa de acuerdo a los casos analizados, que se debería reforzar la capacitación en algunos generadores e informar al personal al inicio de la actividad, es decir, desde la etapa de segregación, para lograr el éxito de una correcta gestión. Si bien la tesis no profundiza en el análisis de esta temática, menciona la manera en que se realiza la gestión externa, una vez que los residuos son transportados fuera del lugar de su generación. (Vilches, 2014)

Respecto de residuos procedentes del petróleo, en la tesis “Gestión de residuos petroleros sólidos en Comodoro Rivadavia y zonas adyacentes”, María Valeria Tarragona trabajó la gestión de estos residuos por parte de las empresas vinculadas a la actividad petrolera y analizó si es adecuada a los estándares nacionales e internacionales. (Tarragona, 2015)

Respecto de otros tipos de residuos, como los informáticos, la tesis “Residuos Informáticos (RAEE), desecho domiciliario y posibilidades de gestión en la ciudad de Comodoro Rivadavia”, de Virginia Carolina López, analiza el estado de situación de tales residuos y los considera como parte de los residuos sólidos urbanos. Para ello, la autora tuvo en cuenta diferentes variables que le posibilitaron hacer una aproximación a la realidad de la ciudad, entre ellas, el conocimiento sobre la problemática y la disposición final que hacen los

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

ciudadanos encuestados de los residuos informáticos, la gestión desde el municipio y la empresa prestadora del servicio de recolección, y el marco legal vigente para su regulación. (López, 2015)

Por otra parte, la tesis “Aportes para la Gestión Integral de RSU: Estudio de caso en generadores del sector gastronómico y hotelero de Comodoro Rivadavia”, de María Celeste Fernández, analiza la ordenanza N° 11638/14, la cual determina nuevas obligaciones para los denominados generadores especiales, entre ellas, la disposición inicial en origen, que implica la separación de los residuos que generan en tres categorías: secos, húmedos y aparatos electrónicos y voluminosos. Asimismo, establece la necesidad de contar con un responsable ambiental que guíe a dichos generadores en el proceso de manejo integral de los residuos generados en sus establecimientos. (Fernández, 2016)

En cuanto a gestión de RSU, en lo que respecta a Comunicación y Educación ambiental, se encontraron los siguientes trabajos:

La tesis “Basurales clandestinos en la zona norte de Comodoro Rivadavia y la necesidad de incorporar la Educación Ambiental como herramienta de Gestión”, de Macarena Sánchez, aborda el tema de la gestión de basurales clandestinos y la necesidad de implementar medidas de Educación Ambiental, como herramienta que contribuye a la formación de actitudes y conductas pro ambientales, para prevenir la generación de basurales clandestinos. (Sánchez, 2009)

El trabajo de tesis “Comunicación y Educación Ambiental como instrumento de la Gestión Ambiental Comodoreense”, de Daniel Adrián Lozowski, trata los principales recorridos llevados a cabo para dar origen y sustento a la Ordenanza de Educación y Comunicación Ambiental de la ciudad de Comodoro Rivadavia, con el objetivo de afianzar las estrategias municipales de Educación Ambiental conforme a la Política Ambiental de la ciudad. (Lozowski, 2016)

En cuanto a trabajos realizados sobre Educación Ambiental se indagó en los siguientes:

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

La tesis “Las 3R en la comunidad intra-institucional de los colegios públicos de zona Norte de Comodoro Rivadavia”, de Camilo Ernesto Gatti, presenta un estudio a efectos de verificar las actitudes ambientales asociadas a la reducción, reutilización y reciclaje de Residuos Sólidos Urbanos de los alumnos de 3° año del ciclo básico, y el lugar que ocupan estas instituciones educativas en la promoción de las actitudes. (Gatti, 2015)

Por otro lado, la tesis “Los residuos. Conciencia y actitud ambiental en el ámbito escolar. El caso del Colegio Salesiano Deán Funes, Comodoro Rivadavia. Chubut” de Emiliano Retti, analiza los comportamientos que tienen los estudiantes a la hora de deshacerse de los residuos dentro del establecimiento. En la investigación se utilizaron metodologías que abarcan estrategias perceptivas como así también de las comunicacionales con la finalidad de encontrar una justificación hacia las actitudes ambientales. (Retti, 2017)

En otro orden de cosas, el artículo científico “El laburo va y viene, el basural siempre está ahí: una etnografía sobre las constantes resignificaciones del trabajo en recolectores informales de residuos” de Santiago Bachiller, indaga acerca de los procesos de resignificación de los sentidos del trabajo en quienes subsisten mediante la recolección informal de residuos en un basural. Detecta ciertas variables claves en las permanentes redefiniciones del sentido del trabajo: las etapas laborales en las cuales se encuentra inmerso el sujeto los periodos de conexión con el mercado de empleo, las fases de desempleo, los momentos de subsistencia mediante la economía informal; el tiempo que la persona lleva subsistiendo mediante la recuperación de residuos; la noción de estigma; el proyecto provincial de cierre del basural y las expectativas laborales de los recolectores frente a dicho futuro. (Bachiller, 2013)

Por otra parte, el libro *Comodoro Rivadavia y la catástrofe de 2017. Visiones Múltiples para una ciudad en Riesgo*, de José Matildo Paredes, compila en 22 capítulos el trabajo realizado por 42 investigadores de la UNPSJB. De este libro se considerará lo desarrollado en los capítulos 7 al 11, que trata sobre la temática del análisis histórico y las modalidades de ocupación del territorio y las formas de gestión. (Paredes, 2019)

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Para finalizar este apartado de antecedentes, cabe decir que no se identificaron trabajos académicos que refieran a las políticas municipales referidas a la gestión de RSU y la intervención de los actores principales, por lo que resulta interesante el tema a abordar.

Objetivo General

- Analizar la política municipal de la gestión de residuos sólidos urbanos en la ciudad de Comodoro Rivadavia, teniendo en cuenta los principales actores claves y cómo han actuado conforme al periodo (2016-2019).

Objetivos Específicos

- Identificar los principales actores del sector público y privado y su alcance dentro de la gestión de RSU en el periodo. (2016-2019)
- Indagar sobre la agenda de gobierno municipal en la gestión de RSU y acciones tomadas, como así también el desenvolvimiento de la planta de tratamiento de RSU como parte de la política de erradicación de basurales a cielo abierto.
- Revisar el plan de concientización y educación ambiental de la gestión de RSU en la agenda de gobierno municipal.
- Generar una propuesta que aporte a mejorar las estrategias de educación y difusión referidas a la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia.

Fundamentación teórica

Luego de especificar los trabajos que anteceden a la presente investigación, se procede a exponer una selección de consideraciones teóricas que sustentan el abordaje para comprender la gestión de RSU y el rol de los actores que intervienen, principalmente del sector público y privado.

Política y Gestión Ambiental.

En primer lugar, para comprender el abordaje teórico del cuerpo de la investigación y los objetivos que la guían, es necesario definir el concepto de política, al respecto:

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Mouffe (2007) diferencia los conceptos de lo político y la política, considerando lo político desde un aspecto ontológico, esto es, desde el estudio del ser, como una dimensión de antagonismo constitutivo de las sociedades humanas. Es decir que requiere que optemos por alternativas en conflicto. Por otro lado, considera la política desde un aspecto ontico, como el conjunto de prácticas e instituciones a través de las cuales se crea un determinado orden, organizando la coexistencia humana en el contexto de la conflictividad derivado de lo político. (Mouffe, 1999).

El reconocimiento de las instituciones del estado que buscan ese orden, estarán enmarcadas en el ámbito del sector público. De esta manera, resulta imperioso entender el concepto de lo público y lo privado, para poder comprender el rol que juegan los actores en diferentes ámbitos:

En términos estrictos podría pensarse que *público* y *privado* califican dos lógicas de la acción y del interés; una que se guía por la consecución del *bien común*, actúa en función de reglas y principios generales, hace explícitos sus valores y apunta a la universalización; y otra que se guía por el cálculo individual, que busca la maximización del beneficio particular y que defiende el derecho a sustraerse del control público (Rabotnikof, 2008, pág. 39)

Asimismo, resulta necesario definir el concepto de gestión ambiental. Becerra & Espinoza (2002) lo define así:

La gestión ambiental es un proceso permanente y de aproximaciones sucesivas en el cual diversos actores públicos y privados y de la sociedad civil desarrollan un conjunto de esfuerzos específicos con el propósito de preservar, restaurar, conservar y utilizar de manera sustentable el medio ambiente. (...) La gestión ambiental, por lo tanto, puede ser abordada a distintos niveles de gobierno (federal o central, provincial o estatal, municipal, etc.), o de grupos del sector privado en su concepción amplia, o en diversos ámbitos territoriales

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

(global, regional, subregional, nivel metropolitano, ciudades, barrios, poblados, cuencas hidrográficas, etc.)

Los distintos actores públicos, privados y de la sociedad civil ponen en marcha políticas, planes, programas y proyectos para el cumplimiento de los objetivos planteados. En este proceso, los actores se desenvuelven en un determinado marco legal y movilizan los recursos económicos, técnicos y humanos para la aplicación de diversos instrumentos (Becerra & Espinoza, 2002 p. 7).

Como se viene mencionando, los distintos actores y las políticas, planes, programas y proyectos que abordan estos autores estarán directamente vinculados a la GRSU en el ámbito local.

Resulta conveniente considerar el concepto de “economía circular” como parte de las estrategias de gestión de residuos, ya que tiene en cuenta los aportes de los actores al circuito. Este concepto consiste en lo siguiente:

La economía circular es un paradigma que busca modificar la forma en que producimos y consumimos. Frente a la economía lineal de extracción, producción, consumo y desperdicio, la economía circular alienta un flujo constante, una solución virtuosa, en la que los residuos puedan ser utilizados como recursos para reingresar al sistema productivo. De esta manera, reducimos nuestros desechos y extraemos menos bienes naturales del planeta. (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable, 2021)

Por otra parte, una de las variables que determina el éxito de la gestión ambiental es el nivel de compromiso de los actores sociales y la oportunidad de aplicar políticas e instrumentos (norma, información y educación) (Vilches, 2014)

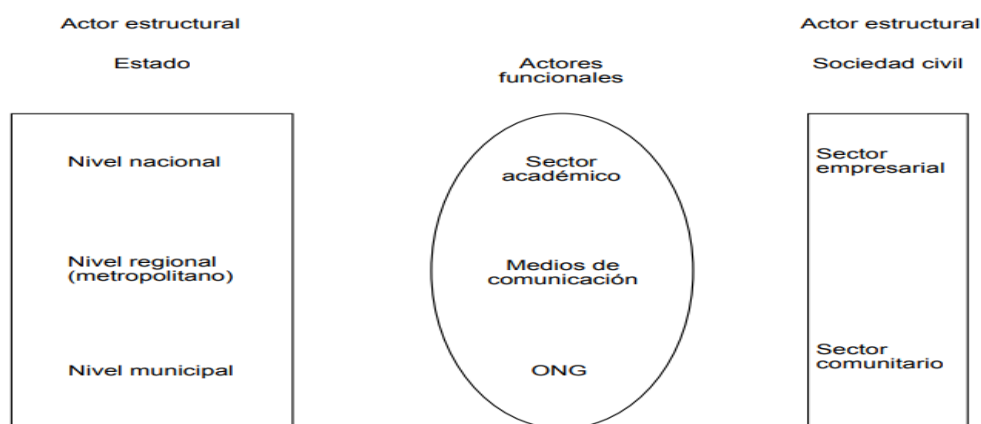
Actores Estructurales y Funcionales y las agendas gubernamental y pública

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

En este trabajo, se tendrán en cuenta los actores del sector público que conforman la estructura del Estado municipal y el sector privado. Siguiendo la clasificación de Simioni (2003), se hará hincapié en el análisis de actores estructurales con respecto a los actores funcionales. La autora los distingue de la siguiente manera:

Los actores estructurales (...) se caracterizan por hallarse ligados directamente a la evolución y el desenlace del fenómeno y su comportamiento resulta valioso para explicar cambios sensibles en su mejora. Estos actores estructurales se dividen entre los estatales y los que forman parte de la sociedad civil. Los funcionales son aquellos cuyo rol fundamental es servir de nexo entre los ámbitos y actores estructurales. Su versatilidad, independencia y capacidad de modificar su respuesta frente al problema, convierte a estos actores en agentes valiosos para el logro y facilitamiento del encuentro de otros actores que pueden tener posturas demasiado rígidas o estereotipadas, con respecto a cada uno de ellos (Simioni, 2003, p. 105).

Figura 2: Actores estructurales y Funcionales.



Fuente Arq. Simioni, D.2003. Contaminación atmosférica y conciencia ciudadana.

El reconocimiento de estos actores principales y su función/ rol en la gestión, permitirá entender la conformación de la agenda de gobierno municipal, y sus prioridades a la hora de tomar decisiones. Por esta razón, se vuelve necesario definir los conceptos de

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

“agenda gubernamental” y “agenda pública”, para poder comprender su aplicación en torno a una cuestión socialmente problematizada y su gestión local. En este sentido, Aguilar Villanueva (1993) distingue, la agenda gubernamental:

(...) como el conjunto de problemas, demandas, cuestiones, asuntos, que los gobernantes han seleccionado y ordenado como objetos sobre los que han decidido que deben actuar. Aquella que se crea desde la importancia de lo político y administrativo. Es la propia gestión de gobierno, quien decide o no sobre determinado asunto, los recursos destinados, y los costos de no intervenir. Mientras que la agenda pública está integrada por todas las cuestiones que los miembros de una comunidad perciben comúnmente como merecedoras de la atención pública y cae dentro de la jurisdicción legítima de la autoridad existente. Siempre será más amplia y extensa que la primera. (Aguilar Villanueva, 1993).

Educación Ambiental y Política Pública

Es necesario que en el proceso de formación de políticas públicas que el estado diseñe y gestione se empiece a tener en cuenta estrategias para el desarrollo de políticas educativas. En el caso de las políticas educativas, este conjunto de problemas se ha venido heredando en Argentina desde las distintas gestiones de gobierno y lo que se hace más bien es replantearlos y reincorporarla a la agenda.

La Estrategia Nacional de Educación Ambiental de Argentina es una política pública que orienta las bases para la construcción de los programas intersectoriales de Educación Ambiental a fin de promover la acción de las personas, los grupos y la sociedad en su conjunto para el cuidado ambiental en su integralidad como presente y promover el desarrollo sustentable como horizonte de futuro inmediato.

Al respecto la Declaración Intergubernamental de Educación Ambiental plantea:

La educación ambiental es un proceso permanente en el cual los individuos y las comunidades adquieren conciencia de su medio y

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

aprenden los conocimientos, los valores, las destrezas, la experiencia y también la determinación que les capacite para actuar, individual y colectivamente, en la resolución de los problemas ambientales presentes y futuros". [Mediante la EA se propone] "... formar ciudadanos conscientes de los problemas del ambiente, que posean los conocimientos, actitudes, motivaciones, deseos y aptitudes necesarias para trabajar de manera individual y colectiva en la solución de los problemas actuales y en la prevención de los futuros. (Declaración de la Conferencia Intergubernamental de EA, Tbilisi 1977).

En línea con lo anterior, la educación ambiental, en tanto instrumento o plan de educación ambiental, permite que:

(...) toda la sociedad tome conciencia de los grandes problemas del Planeta Tierra, ayude a comprender el funcionamiento de los ecosistemas y capacite a los ciudadanos para aportar soluciones a los problemas que se planteen, desarrollando actitudes y comportamientos adecuados al mantenimiento y mejora del entorno, aceptando las responsabilidades que esto implica, conscientes de los derechos de la igualdad, la equidad y la sustentabilidad. (Decreto Provincial N° 350/12, p. 5).

Así también, la Ley General del Ambiente (Ley N° 25.675) del año 2002, en su artículo N° 15 expresa lo siguiente:

La educación ambiental constituirá un proceso continuo y permanente, sometido a constante actualización que, como resultado de la orientación y articulación de las diversas disciplinas y experiencias educativas, deberá facilitar la percepción integral del ambiente y el desarrollo de una conciencia ambiental. Las autoridades competentes deberán coordinar con los Consejos Federales de Medio Ambiente (COFEMA) y de Cultura y Educación,

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

la implementación de planes y programas en los sistemas de educación, formal y no formal. Las jurisdicciones, en función de los contenidos básicos determinados, instrumentarán los respectivos programas o currículos a través de las normas pertinentes. (Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, 2020)

Al respecto, el Foro Mundial sobre Educación, Dakar 2000, reconoce la importancia de la educación en estos términos:

La educación es un derecho humano fundamental y un factor decisivo del desarrollo sustentable, la paz, la estabilidad, el crecimiento socioeconómico y la cohesión mundial. En atención a esto, la UNESCO y el PNUMA el año 2005 dan comienzo a la “Década de la Educación para el Desarrollo Sostenible”, recientemente culminado y concluido, con resultados discutidos durante Noviembre de 2014 en la Conferencia Mundial de Aichi-Nagoya sobre la Educación para el Desarrollo Sostenible. (Lozowski, 2016, pág. 33)

A nivel local, rige la Ordenanza Municipal N° 11946/15 que establece:

La Ordenanza de Educación y Comunicación Ambiental está destinada a la comunidad en general, sean éstos sujetos individuales o colectivos, como: niños, niñas, adolescentes y jóvenes; grupos familiares; educadores, formadores y otros agentes de cambio facilitadores del aprendizaje; líderes de opinión; comunicadores, empresas, organizaciones sociales; agentes y funcionarios municipales. (Subsecretaría de Ambiente, 2015, art. 2)

Con esta investigación, se busca, por un lado, reconocer cómo se incorporan las temáticas referidas al sistema de gestión de RSU y la erradicación de basurales a cielo abierto a la agenda de gobierno municipal y, por otro, indagar en el plan de concientización que existe en tal agenda, así como también reconocer el rol de los actores involucrados.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Metodología

La gestión de los RSU y la implicancia de sus actores claves públicos y privados en la localidad de Comodoro Rivadavia son complejas, por lo que se trabajó desde un enfoque metodológico multidisciplinar.

Al respecto, Narváez (2015) expresa:

Las ciencias sociales, han tenido un giro determinante en el campo de las investigaciones. Durante los últimos años se ha dado un incremento en el uso multidisciplinar de las investigaciones (...). Dentro de las tendencias investigativa de los organismos, instituciones o asociaciones, se encuentran las investigaciones multidisciplinarias. (p.74)

Es por ello que, entender la realidad de esta investigación implica la interacción entre los distintos actores y sus sesgos en el campo del saber disciplinar, para comprender el sistema administrativo-burocrático en los diferentes niveles y sectores involucrados, los cuales a la hora de aplicar soluciones y tomar decisiones se ven limitados a los intereses políticos, económicos y sociales a los que la agenda de gobierno municipal aplica a la ciudad.

La metodología de investigación utilizada es cualitativa. Según Vasilachis de Gialdino (2006):

Los tres componentes más importantes de la investigación cualitativa son (...) los datos –cuyas fuentes más comunes son, para ellos, la entrevista y la observación–; los diferentes procedimientos analíticos e interpretativos de esos datos para arribar a resultados o teorías; y, por último, los informes escritos o verbales. (p.29)

Como parte de la metodología de investigación, en una primera instancia, se realizó búsqueda y recolección de bibliografía referida al tema; incluyendo el reconocimiento de actores intervinientes en la gestión de Residuos Sólidos Urbanos (RSU), a través del análisis de artículos periodísticos y de normativas, planes y programas a diferentes escalas (nacional,

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

provincial y municipal), reconociendo funciones y responsabilidades de cada uno, así como acuerdos intermunicipales.

Para ello, se indagó en la normativa legal vigente a nivel nacional, provincial y municipal aplicable a la Gestión Integral Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU), para poder establecer el alcance de las responsabilidades y limitaciones ante el desarrollo de la actividad y cómo cada actor se haya limitado a estas normativas.

En segunda instancia, se realizó el relevamiento de campo con entrevistas semiestructuradas, las que, según Simioni (2003):

La entrevista con actores clave consiste en sostener un diálogo con una persona seleccionada sobre la base de orientaciones (preguntas en gran parte abiertas) definidas en una guía de entrevista (...), en la entrevista con actores clave pueden surgir de la discusión, elementos que, si bien no figuran en la guía de entrevista, aportan a la comprensión de la problemática y son recogidos por el entrevistador y tomados en cuenta en el momento de la recopilación. (Simioni, 2003, p. 104)

En esta investigación se utilizaron tanto diarios digitales y gráficos de alta incidencia y repercusión, como así también otros de menor resonancia en la sociedad pero con un perfil más crítico. Para ello, se tuvo en cuenta el período de investigación y, además, el año en el que se implementó el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos “Cambiar Comodoro”, y cómo se abordaron los artículos periodísticos o noticias asociadas a la temática. Los medios consultados fueron: Pasta de Campeón; El Comodoreño, Con sello Patagónico, ADN Sur, Vivo Comodoro, La posta Comodoreña, El Patagonico.com, Canal 9, Cholila Online, El observador del Sur. Diario Crónica, Diario El Patagónico, Diario Jornada. De esta manera, además de conocer la información que estos difunden respecto del tema investigado, se pueden considerar ambas perspectivas, la meramente informativa y la crítica.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Con la información obtenida, se elaboró un listado lo más completo posible de todas las personas, grupo u organizaciones, e instituciones que puedan tener incidencia en la gestión de RSU.

A medida que se iban obteniendo los nombres de los actores, y cargos en las instituciones estatales y privadas, se contactó con ellos para realizar una entrevista. Este proceso no fue fácil, ya que muchos tienen una agenda personal ocupada.

Asimismo, se procedió a la realización de tareas de campo, a través de entrevistas personales no estructuradas, informales y focalizadas a informantes clave del sector público y privado, como así también a ex funcionarios que tuvieron un rol activo dentro de la gestión de RSU. Con este proceso, se obtuvo un panorama más específico del proceso que fue transitando la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia.

Para hacer referencia a los distintos actores que intervienen en el proceso, se utilizó la clasificación de actores producida por Simioni (2003), haciendo hincapié, principalmente, en los actores estructurales y funcionales. Esta clasificación se aborda en el marco teórico de la tesis.

A continuación, se detallan los actores entrevistados del sector público y privado dentro del proceso de investigación a través de las entrevistas semiestructuradas planteadas:

Tabla 1 : Entrevistas a Actores dentro de la Gestión de RSU en Comodoro Rivadavia.

Actor interviniente	Ocupación / Cargo
González, Daniel	Geólogo. Subsecretario de medio Ambiente (periodo 2016-2019)y (2020-2024)
Suarez, Fabián	Lic. en Cs. Biológicas. Ex subsecretario de MA (2012-2015)
De los Santos, Silvia	Abogada. Ambientalista (Llevó a cabo el amparo Ambiental contra la empresa y el municipio)
Narváez, Natalia	Lic. Gestión Ambiental. DEEA. Docente UNPSJ
Piza, Gustavo	Jefe de la PTRSU.
Figueroa, Melina	Encargada PEyCA de la empresa Urbana
Abad, Ariel	Ing. Coordinador Ugem(periodo 2020-2024)

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tolosano, Javier	Lic. Cs, Biológicas. Director Instituto de Desarrollo Costero. Dr Héctor Zaixso. Consultora informe Técnico Ambiental sobre el nuevo basural en Comodoro Rivadavia.
Martínez, Pablo	Abogado. Concejal por Cambiemos-UCR (2016-2019) y presidente del Bloque (2016-2019).
Cárdenas, Laura	LIPSA. Especialista en Residuos. Docente de la UNPSJB, Cátedra de Residuos
Chiappori, Nicolás	Técnico en Seguridad e Higiene. Uno de los vecinos de Comodoro Rivadavia que llevó adelante amparo ambiental.
Albornos, Cristian	Foro Costero Ambiental Chubut.

Fuente: Elaboración propia (2020).

De esta manera, fue posible acceder a los actores clave dentro de la gestión de RSU del ámbito público para reconocer la agenda de gobierno municipal y cuáles son las acciones, planes y programas vinculados a la erradicación de basurales a cielo abierto y a la concientización y educación acerca de la gestión de RSU.

El tema de la generación de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia se abordó para poder dar cumplimiento a parte de los objetivos planteados en la investigación. Por tal motivo, se indagó en el tipo de residuos que generan los habitantes y su repercusión en el medio ambiente, a través del informe técnico que se generó en la ciudad y que existe en el municipio (IATASA, 2011), ordenanzas vigentes (11638/14) y diarios digitales y gráficos de la ciudad.

Asimismo, se indagó sobre el tratamiento dado a la temática ambiental en el discurso del intendente de la ciudad, en la apertura de las sesiones ordinarias, para tener un panorama de la agenda de gobierno municipal aplicada en el período (2016-2019).

Se analizaron los programas y planes del municipio aplicados para el tratamiento de RSU. A partir de esto, se tuvo en cuenta el análisis descriptivo y estadístico sobre la cantidad de iglúes para el acopio de residuos, los costos, montos y multas aplicadas como parte de este proceso.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Una vez desarrollada la tabla Simioni (2003), se procedió a esbozar la clasificación de los actores sociales considerados, a partir de la categorización en una tabla, que es una adaptación del instrumento “Stakeholder Identification”, extraído de Participation and Social Assessment. La aplicación de este instrumento permite saber si el rol del actor involucrado es clave dentro de la gestión de RSU.

Tabla 2: Esta tabla es una adaptación del instrumento "stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment Tools and Techniques.

Actores	Intereses	Posición					Interés					Influencia							
		Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
	Político																		
	Social																		
	Institucional																		

Fuente: Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial, 1996).

Los resultados obtenidos se plasmaron en un mapa de influencia e interés, ya que esta técnica permite organizar los actores según su interés y su capacidad de incidir en la adopción de la propuesta de política pública. De esta manera, se identificarán cuáles son los actores que tienen prioridad en el diseño de su plan de acción.

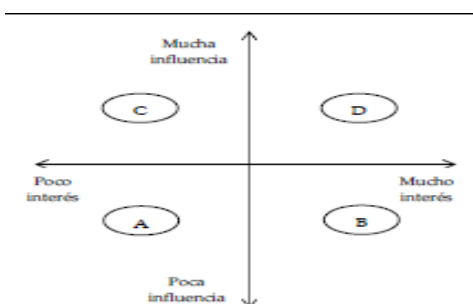
Para hacer el mapa de interés e influencias, se ubicó los nombres de los actores sociales que se identificaron en cada cuadrante, colocando a cada actor las siguientes características:

- aquellos actores en quienes deberán invertir menos esfuerzos
- actores que requieren apoyo para movilizarse,
- actores a los que se debe mantener “satisfechos” porque pueden ser útiles como fuentes de información y opinión o para ayudar a movilizar a otros actores.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

d. actores considerados objetivos prioritarios y a quienes se deberá procurar traer a bordo de la iniciativa.³

Figura 3: Mapa de influencia e interés.



Fuente: Mapeo de actores como herramienta visual para el diagnóstico de un programa⁴.

Una vez finalizado el mapeo, se realizó un diagrama de relaciones establecidas dentro del municipio con sus diferentes departamentos, áreas, secretarías y subsecretarías que tienen injerencia dentro de la gestión de residuos, a través de la recopilación de notas emitidas por parte de la Subsecretaría de Medio Ambiente en la audiencia pública en el año 2018.

Asimismo, se consideró el amparo ambiental y se trabajó con el fallo respectivo en sus distintas sentencias y cómo repercutió en la agenda de gobierno municipal.

Siguiendo con la investigación, se indagó sobre el plan de concientización y educación ambiental impartido por el DEEA y la empresa Urbana Ambiental, en lo que respecta a los actores involucrados, ya que el municipio cuenta con un equipo técnico de profesionales y la empresa prestadora del servicio de higiene en la ciudad presupuesta un servicio de cartelería y campañas de medio ambiente.

Para finalizar, se expuso una propuesta de gestión referida a difusión y educación ambiental, en la que se tuvo en cuenta un análisis de la matriz FODA sobre la gestión de los residuos sólidos urbanos en Comodoro Rivadavia. Esta se llevó a cabo a través de la

³ <https://zigla.la/blog/el-mapeo-de-actores-como-herramienta-visual-para-el-diagnostico-de-un-programa/>.

⁴ <https://zigla.la/blog/el-mapeo-de-actores-como-herramienta-visual-para-el-diagnostico-de-un-programa/>.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

recopilación de diarios digitales, donde se analizó las distintas problemáticas suscitadas en los medios de comunicación, así como también el informe técnico-ambiental presentado en la Audiencia Pública del 2018, y el informe IATASSA del 2011.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

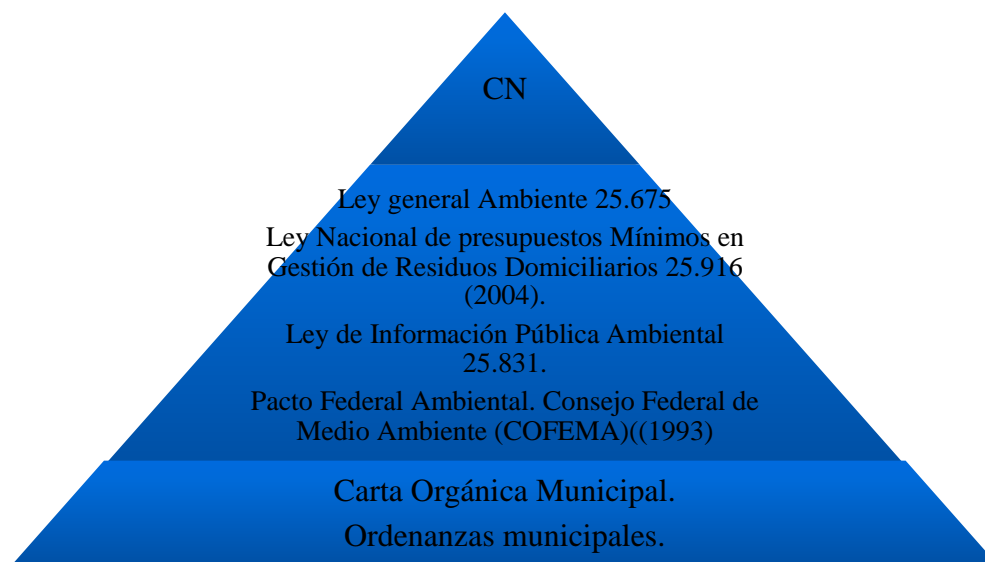
Apartado Legal.

Mediante la recopilación de información y el trabajo de gabinete, se reconoció la siguiente matriz legal, donde la estructura de la misma se debe regir a lo que establece la Constitución Nacional de la República Argentina, que es la ley suprema. La cual establece los derechos y garantías fundamentales de los habitantes de la Nación y la forma de organizar los poderes del Estado

La problemática que generan los Residuos Sólidos Urbanos (RSU) es una constante que aumenta año a año. Para esto, el Estado ha generado una serie de instrumentos legales para conformar una GIRSU.

La temática de los residuos implica un conjunto de normativas a nivel nacional, provincial y municipal, que constituye el marco legal vigente aplicable al GIRSU, para establecer el alcance de las responsabilidades que recaen ante el desarrollo de esta actividad.

Figura 4: Marco Legal Ambiental.



Fuente: Elaboración propia (2020).

El Observatorio Nacional para la Gestión de Residuos en Argentina, a través del MAyDS, se encarga de relevar y difundir información relativa al manejo de los residuos en el territorio nacional y brindar instancias de concientización y formación respecto de los impactos de residuos en el ambiente. Al respecto, expresa lo siguiente:

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

La Gestión de Residuos Sólidos Urbanos en la Argentina se encuentra regulada por la Ley de Presupuestos Mínimos 25916 promulgada en el año 2004, la cual pone en cabeza de la autoridad de aplicación la obligación de elaborar un informe anual con los datos que le provean las provincias y la Ciudad de Buenos Aires, el que deberá, como mínimo, especificar el tipo y cantidad de residuos domiciliarios que son recolectados, y además, aquellos que son valorizados o que tengan potencial para su valorización en cada una de las jurisdicciones (art. 24° b) (...). En este marco, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible desarrolla diversas estrategias y acciones concretas tendientes a sensibilizar, concientizar a la ciudadanía y brindar información relativa a la gestión de los residuos en todo el territorio de la nación. (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2020)

Para la presente investigación, se indagó en aquellos aspectos concretos de la legislación que tienen relación con los objetivos planteados.

La recopilación de la legislación reflejada en la matriz, como se observa en la Tabla 1, se obtuvo de fuentes oficiales para cada caso. Se discrimina entre la legislación Nacional, Provincial y Municipal.

Tabla 3: Fuente de acceso a información legislativa

Legislación Ambiental referida a la gestión de RSU.	Fuente.
Nacional	www.infoleg.gov.ar
Provincial	www.chubut.gob.portal/digesto/
Municipal	www.digestocomodoro.gov.ar

Fuente: Elaboración propia (2020).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 4: Legislación de RSU a nivel nacional, provincial y municipal

Ámbito	Tipo de Norma Art. y Número.	Año de sanción	Descripción.
Nacional			
	-CN, art. 41	1994	Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley. Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales. Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias, las necesarias para complementarlas, sin que ellas alteren las jurisdiccionales locales.
	-Ley 25.916/04 de Presupuestos	2004	La ley n° 25.916, que fuera promulgada parcialmente el 3 de septiembre de 2004, establece los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión integral de los residuos domiciliarios. La norma define a los residuos domiciliarios como aquellos elementos, objetos o sustancias que, como consecuencia de los procesos de consumo y desarrollo de actividades humanas, son desechados y/o abandonados.
	-Ley General del Ambiente (LGA).	2002	Esta norma ofrece un marco al conjunto de las políticas ambientales en el país. Establece los presupuestos mínimos para el logro de una gestión sustentable y adecuada del ambiente, y determina los principios de “prevención”, “congruencia”, “responsabilidad”, “sustentabilidad”, por nombrar algunos.
	-Ley de Información Pública Ambiental 25.831		ley establece los presupuestos mínimos de protección ambiental para garantizar el derecho de acceso a la información ambiental que se encontrare en poder del Estado, tanto en el ámbito nacional como provincial, municipal y de la Ciudad de Buenos Aires, como así también de entes autárquicos y empresas prestadoras de servicios públicos, sean públicas, privadas o mixtas.
	- Ley N° 20.206 - Ley de educación nacional.	2006	El Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología, en acuerdo con el Consejo Federal de Educación, dispondrá las medidas necesarias para proveer la educación ambiental en todos los niveles y modalidades del Sistema Educativo Nacional, con la finalidad de promover valores, comportamientos y actitudes que sean acordes con un ambiente equilibrado y la protección de la diversidad biológica; que propendan a la preservación de los recursos naturales y a su utilización sostenible y que mejoren la calidad de vida de la población.
Provincial			
	-Ley XI N°35 (Antes Ley N° 5439)- Código Ambiental.		El presente Código tiene por objeto la preservación, conservación, defensa y mejoramiento del ambiente de la Provincia, estableciendo los principios rectores del desarrollo sustentable y propiciando las acciones a los fines de asegurar la dinámica de los ecosistemas existentes, la óptima calidad del ambiente, el sostenimiento de la diversidad biológica y los recursos escénicos para sus habitantes y las generaciones futuras

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

	-Ley XI N°34 (Antes Ley N°5420)- Adhesión de Chubut al Cofema.		Adhesión al Acta Constitutiva del Consejo Federal del Medio Ambiente (COFEMA) suscripta el 31/8/90. Este Consejo Federal es un ámbito de concertación de políticas ambientales, en el cual los representantes de las diversas jurisdicciones, se expiden a través de acuerdos y normas como Resoluciones y Recomendaciones, consensuadas, acordadas y suscritas en el marco de las Asambleas Ordinarias y Extraordinarias.
	-Ley XI N°45 (Antes ley N° 5771) Acuerdo marco intermunicipal. Consorcio público intermunicipal GIRSU.		Acuerdo Marco Intermunicipal para gestión integral de residuos sólidos urbanos. Su aprobación. Estatuto del Consorcio Público Intermunicipal. Su aprobación. Con el objeto de regular la gestión mancomunada de residuos sólidos urbanos generados en los municipios parte a fin de promover el desarrollo sustentable y la protección del ambiente.
	-Ley XI N° 50		Exigencias Básicas de Protección Ambiental para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos en el Ámbito de la Provincia del Chubut.
	-Decreto 581/2006	2006	Determina la creación de la Unidad Técnica Provincial para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (UTPGIRSU), cuya tarea primordial será la articulación y coordinación de los municipios entre sí, para la concreción del Plan Estratégico Provincial en Gestión Integral de RSU, en el marco de la Estrategia Nacional. El Acuerdo alcanzado abarca a los municipios de Gaiman, Trelew, Puerto Madryn, Rawson y Dolavon. En el caso de la Municipalidad de Comodoro Rivadavia, la decisión política respecto a la gestión integrada de RSU se traduce en un proyecto denominado "CAmbIAR Comodoro",
	Decreto Provincial del Chubut N° 350/12 "Plan de educación ambiental Permanente		Plan de educación permanente busca: a) promover y profundizar el campo de construcción de la educación ambiental desde la epistemología y pedagogía ambiental y ética de la sustentabilidad, para re imaginar el sistema educativo y el desarrollo de la provincia y el país; b) contribuir a la conservación del ambiente incorporando las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. c) impulsar la formación y capacitación de los docentes del sistema educativo y los actores sociales desde la perspectiva de la educación ambiental inscrita en el pensamiento latinoamericana.
Municipal			
	-Carta Orgánica Municipal	2014	Sancionada el 16 de octubre de 2014, la ordenanza establece los estándares para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos en la ciudad, para lo cual define los RSU, procede a su clasificación en Húmedos, Secos, y Aparatos electrónicos y voluminosos, aspectos que serán abordados más adelante. La ordenanza propone a la gestión integral de residuos como vía para lograr el manejo racional y adecuado de los RSU, para lo cual plantea etapas progresivas que ponen en marcha este mecanismo
	- Ordenanza N° 11638/14	2014	La Ordenanza 11.638/14 del municipio de la ciudad de Comodoro Rivadavia establece los estándares de protección ambiental para la gestión Integral de los residuos sólidos urbanos generados dentro de ámbito del ejido urbano de la municipalidad de Comodoro Rivadavia.
	- Ordenanza N° 11.946/15	2015	La presente Ordenanza establece los lineamientos, alcances y marco general para sustentar la Educación y Comunicación Ambiental en el ámbito de la ciudad de Comodoro Rivadavia. La Ordenanza de Educación y Comunicación Ambiental está destinada a la comunidad en general y a los distintos ámbitos de Construcción de Educación y Comunicación Ambiental (Educación Formal-Educación no Formal –Educación Informal).
	-Ordenanza N° 7094/00	2000	Artículo 1: El Poder Ejecutivo Municipal, instrumentará un programa denominado "PROYECTO PILAS" tendiente a la recolección, depósito, recuperación de las pilas conocidas como "Botón", conforme a las disposiciones de la presente ordenanza
	-Ordenanza N° 7034/00	2000	La presente Ordenanza regula el Instituto de Audiencia Pública previsto en la Carta Orgánica Municipal y las Ordenanzas que en su contexto se sancionen, deroga y sustituye la totalidad de los regímenes en vigencia sancionados con anterioridad a la promulgación de la presente. La Audiencia Pública constituye una instancia de participación en el proceso de toma de decisión administrativa

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

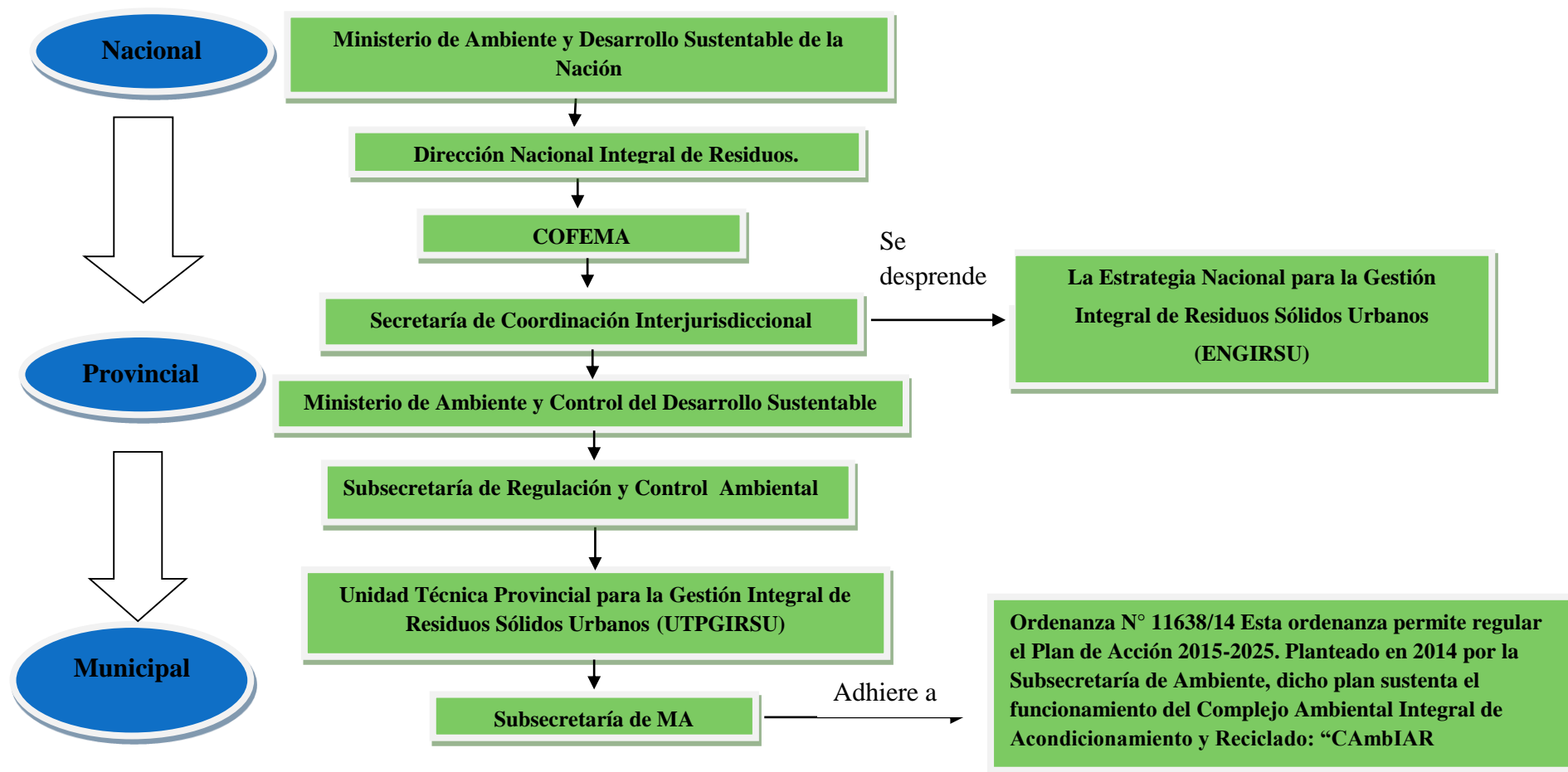
			o legislativa en el cual la autoridad responsable de la misma habilita un espacio institucional para que todos aquellos que puedan verse afectados o tengan un interés particular expresen su opinión respecto de ella.
	-Ordenanza N° 6638-1/12		EL CONCEJO DELIBERANTE DE LA CIUDAD DE COMODORO RIVADAVIA, SANCIONA CON FUERZA DE: ORDENANZA Artículo 1°: DEFINICIÓN: Defínase como servicio de contenedores el que se presta con cajas metálicas de características convencionales colocadas en la vía pública, en las cuales se depositan transitoriamente, para su posterior retiro, materiales que por su volumen y características tienen origen diverso y no están comprendidos en el residuo sólido domiciliario (industria, comercio, construcción, actividades varias), provenientes de obras en construcción, de demoliciones o actividades domiciliaria, cuyo retiro no es obligatorio por parte del servicio domiciliario de recolección de residuos, excluyendo todo tipo de residuos considerados peligrosos o patológicos.

Fuente: Elaboración propia (2020).

La contemplación de la legislación ambiental referida a los residuos sólidos urbanos en los diferentes niveles (nacional, provincial y municipal) permite ver cómo el municipio adhiere a las leyes, normas y ordenanzas, con el fin de regular esta actividad a través de los distintos actores del sector público y privado. Con el marco regulatorio y la Carta Orgánica municipal de la ciudad, formula los diferentes programas, planes y proyectos para la erradicación de las diferentes problemáticas ambientales que generan los residuos domiciliarios.

Esta legislación se expone, a continuación, en la Figura 4, donde se identifican aquellos actores y estrategias que son parte de la presente investigación, para tener conocimiento de las autoridades de aplicación o instituciones del Estado que tienen injerencia.

Figura 5: Esquema de niveles jerárquicos-Niveles institucionales, etc.⁵



Fuente: Elaboración propia

⁵El Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA) tiene su origen en un Acuerdo Federal, instrumentado en su respectiva Acta Constitutiva y reconoce como antecedente directo el Pacto Federal Ambiental de 1993. Cuenta con una comisión de residuos sólidos urbanos a nivel nacional con representantes de las provincias.

Capítulo 1.

Una ciudad rodeada por la costa, cerro, residuos y basura.

Eventualmente, se escucha hablar sobre residuos o basura, pero ¿se conoce la diferencia?, ¿se está hablando de lo mismo? Reconocer la diferencia genera un mejor tratamiento y adecuación para la preservación de la salud y del ambiente.

En la actualidad, se observa en la vía pública que los vertederos están llenos no solo de basura, sino también de residuos que podrían ser aprovechados.

En esta investigación, se trabajó la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia y no de la basura, ya que el tratamiento y la disposición final de los mismos son distintos e implican otros caminos a seguir.

En cuanto a la diferencia que existe entre residuos y basura, Vesco (2006) define a los residuos de la siguiente manera:

Cualquier producto, materia o sustancia, resultante de la actividad humana o de la naturaleza, que ya no tiene más función para la actividad que lo generó. De conformidad con lo establecido por la Ley Nacional 25.916, son residuos sólidos urbanos todos aquellos elementos, objetos o sustancia generados como consecuencia del consumo o el desarrollo de actividades humanas y cuyo destino sea el desecho o abandono, sea su origen residencial, urbano, comercial, asistencial, sanitario, industrial o institucional, con exclusión de aquellos que se encuentren regulados por normas específicas. (pág. 8)

Por otro lado, este autor, al referirse a basura, plantea lo siguiente:

La palabra basura ha significado y es para la mayoría de las personas algo despectivo, algo que carece de valor y de lo que hay que

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

deshacerse, de esta forma lo útil, que no siempre es necesario se convierte en un estorbo y es causa del problema de cómo nos desentendemos de lo que producimos y consumimos. (Vesco, 2006, p. 8-9)

Es fundamental tener conocimiento de cómo reducir los residuos que se generan en los domicilios. La población debe estar implicada en la gestión ya que, muchas veces, los residuos domésticos requieren tratamiento. Esto ayudará a disminuir el volumen de residuos, ya que, según la tabla que se expone a continuación, aumentará en toneladas, año a año⁶.

Tabla 5: Estimación de la generación de RSU.

Total de RSU para Comodoro Rivadavia	
Año	Total Generado (Ton/año)
2010	68.242
2011	66.605
2012	68.429
2013	70.303
2014	68.426
2015	70.484
2016	72.414
2017	70.264
2018	72.188
2019	74.165
2020	76.396
2021	78.488
2022	80.637
2023	82.845
2024	85.114
2025	87.134
2026	89.520
2027	91.972
2028	94.490
2029	97.078
2030	99.382
Total del Periodo	1.664.576

Fuente: Elaboración IATASA 2011, según datos INDEC y estudios realizados sobre PPC.

1.2 Caracterización de los RSU

Debido a que los RSU generan una problemática ambiental en las sociedades, es necesario su tratamiento. Al respecto, Devincenzi (2018) expresa lo siguiente:

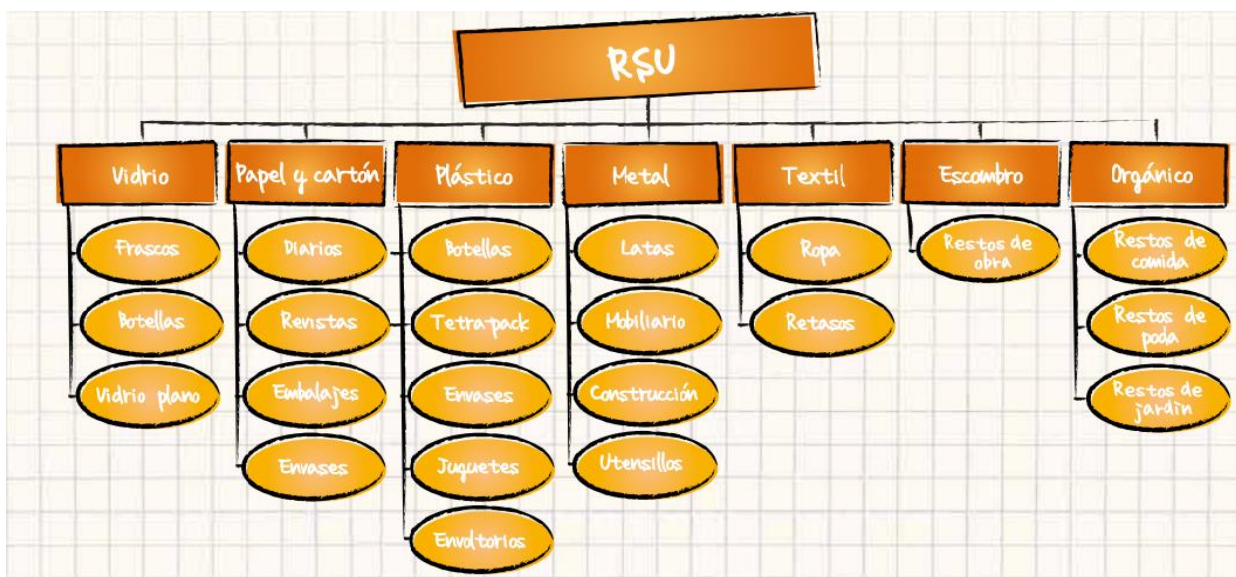
La caracterización física de los residuos se encuentra vinculada principalmente a factores socio-económicos los cuales se han ido modificando sensiblemente en los últimos tiempos, por tal motivo no es posible extraer conclusiones taxativas respecto a la composición

⁶ Si bien la variable poblacional es relevante, la misma no fue considerada en el informe técnico de la consultora que elaboró los datos de la tabla presentada.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

física de los RSU (...). Se estima que los RSU son la mayoría de los desechos. Entre ellos, la basura doméstica encarna la problemática más significativa. Aproximadamente la tercera parte está formada por papel y derivados, mientras que el resto se compone por plásticos, vidrio, metales y pilas. (...) Desafortunadamente, la Argentina no cuenta con un estudio global sobre la composición de los RSU. Un documento realizado en el marco de la Estrategia Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (ENGIRSU) sostiene que, en el período 2005-2010, los orgánicos, el papel y el vidrio redujeron su participación, mientras que la proporción de plástico aumentó, en concordancia con la tendencia mundial. (Devincenzi, 2018)⁷

Figura 6: Composición física de los RSU.



Fuente: Manual para la sensibilización comunitaria y educación ambiental. Gestión Integral de los RSU. Autora Lic Nadia M Mazzeo.

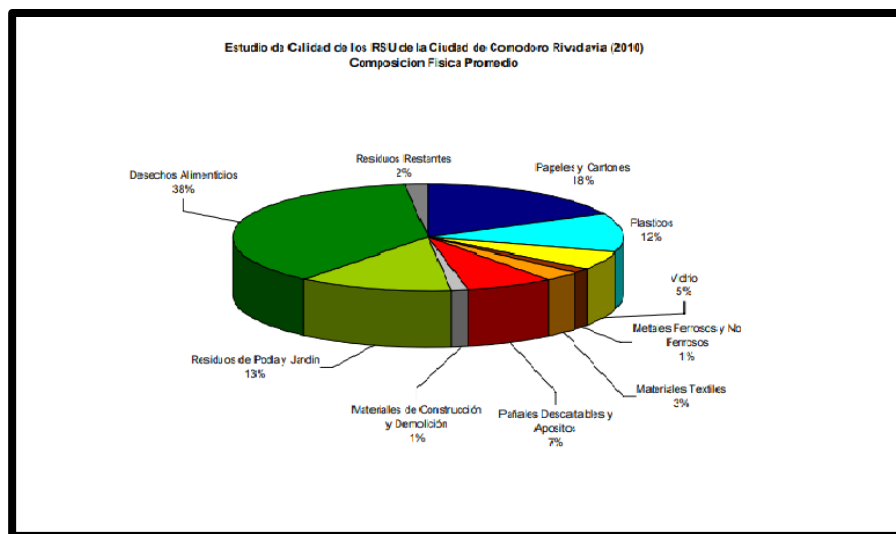
⁷ <https://www.cronista.com/responsabilidad/Produccion-de-basura-cual-es-la-realidad-en-Argentina-y-que-se-podria-hacer-20180302-0075.html>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

1.3 Composición física de los Residuos en la localidad de Comodoro Rivadavia.

Comodoro Rivadavia cuenta con 177.038 habitantes (INDEC, 2010) y, de acuerdo a estudios realizados por CLEAR Urbana S.A⁸ -empresa concesionaria del servicio de higiene urbana en la ciudad-, se estimó un total de 270 Tn/día de RSU (Narváez, 2015). Asimismo, según estadísticas obtenidas entre 2010 y 2011 por el Grupo Consultor IATASA (2011), acerca de la composición de los RSU en la ciudad, el 58% de los mismos son residuos húmedos. Estos últimos comprenden: desechos alimenticios (el valor más elevado, con un 37,2%), residuos de poda y jardín, pañales descartables y apósitos. Por otro lado, el 40% corresponde a residuos secos (papeles y cartones, plásticos, vidrio, metales ferrosos y no ferrosos, materiales textiles, materiales de construcción y demolición), y un 2% a residuos restantes. (Fernández, 2016).

Figura 7: Composición física de los RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.



Fuente: Grupo Consultor IATASA (2011).

El reconocimiento de la composición física de los residuos presta utilidad para conocer el comportamiento de los ciudadanos y aplicar políticas de gestión. La importancia

⁸ CLEAR es una empresa de servicios cuya unidad de negocio principal está vinculada al servicio de higiene urbana. En la ciudad de Comodoro Rivadavia lo brinda desde el 1º de Junio de 1991. A partir del año 2015 cambio de nombre y se llama Urbana Higiene Ambiental.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

del reciclaje radica en que, en el tratamiento de los residuos, se reutilizan elementos y objetos de todo tipo, contribuyendo así a disminuir la degradación del ambiente.

1.4 Impactos ambientales de los residuos.

La incorrecta disposición de residuos por parte de la sociedad es una práctica que se da de forma cotidiana, la cual impacta en el ambiente de forma positiva o negativa, dependiendo de la disposición final.

Por esta razón, según “El Manual para la Sensibilización Comunitaria y Educación Ambiental, Gestión Integral de los Residuos sólidos urbanos” de Mazzeo (2012) caracteriza las consecuencias de los impactos negativos de los Residuos, algunos de ellos son:

1. Contaminación de suelos;
2. Contaminación de acuíferos por percolación de lixiviados;
3. Contaminación de las aguas superficiales por escorrentía superficial y subsuperficial;
4. Incendios provocados por la acción del sol sobre los residuos y el aumento de temperatura generado en el proceso de descomposición.
5. Emisión de gases de efecto invernadero, producto de la descomposición y de la combustión incontrolada de los materiales allí vertidos.
6. Emisión de otros gases y material particulado a la atmósfera.
7. Ocupación no controlada del territorio generando cambios e impactos negativos sobre el paisaje y los espacios naturales.
8. Creación de focos infecciosos.
9. Proliferación de plagas y vectores de enfermedades, por ejemplo roedores e insectos.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

10. Generación de malos olores.

11. Sensación de abandono y suciedad, producida por la presencia de residuos diseminados.

12. Contaminación visual.

La localidad de Comodoro Rivadavia, cuenta con un gran atractivo por ser una ciudad bordeada por el mar. Sin embargo, solo cuenta con muy pocas playas habilitadas ya que muchas de las mismas sirven como depósito de Residuos por los habitantes de la localidad y porque en una de las playas más emblemáticas de la ciudad se decidió por parte del propio Ejecutivo instalar el basural municipal⁹. Esto demuestra que no solo la población genera basurales clandestinos en torno a las playas, mientras que algunas zonas, que en algún momento fueron balnearios privilegiados, hoy solo son históricas e intransitables por el grado de contaminación.

En la actualidad, según el Subsecretario de Medio Ambiente de la Municipalidad, el geólogo Daniel González, al hacer referencia a las playas no contaminadas, expresa que: “a raíz de los análisis de aguas, las únicas playas habilitadas son Costanera y Caleta Córdova” (Canal Nueve, 2020). Tal es así que dos de los lugares que fueron balnearios claves en la ciudad, los ubicados en los barrios de Km. 8 y Stella Maris, hoy en día no lo son. Si bien algunas organizaciones civiles han realizado jornadas de saneamiento, como es el caso de la Organización Vecinal del barrio, “Jóvenes por el Clima”, la ONG Comunidad Sustentable, universitarios y distintos voluntariados, como el de la Licenciatura en Gestión Ambiental, el de la Facultad de Cs Naturales, etc, con el tiempo han mejorado la imagen y estética, pero falta mucho para remediar el daño que se ha provocado.

⁹ El basural municipal de Comodoro Rivadavia se había clausurado en el año 2017 previo a la catástrofe ocurrida ese año. <https://www.comodoro.gov.ar/2020/07/31/la-municipalidad-fortalece-las-tareas-de-saneamiento-y-limpieza-de-basurales-clandestinos-en-toda-la-ciudad/>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Por lo tanto, es importante encontrar herramientas para reconocer el problema y considerar la complejidad del inconveniente, es por eso que resulta necesario analizar las políticas públicas.

La elección de un sistema coherente y eficaz para la ciudad y que no afecte algún sector de la ciudad y, en consecuencia, el entorno y la calidad de vida de los residentes se vuelven un desafío.

Más aún, es necesario que en los procesos participativos las partes afectadas deban involucrarse y validar las cuestiones que enmarcan el problema. Lamentablemente, la participación de los actores sociales es generalmente consultiva en lugar de deliberativa. El uso de la participación deliberativa sigue siendo considerado “nuevo”, por lo que a menudo los usuarios finales no reconocen su relevancia.

Es aquí el gran dilema: ¿cómo encontrar soluciones a largo plazo y que se mantengan con las distintas gestiones que asuman el poder político?

1.5 Micro basurales y gestión de RSU.

Un problema que se vuelve cada vez más frecuente en la localidad de Comodoro Rivadavia, y observado por el IATASA 2011, en su trabajo titulado “Plan de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos para el Municipio de Comodoro Rivadavia”, es la proliferación de microbasurales. En total se detectaron en la ciudad 17 microbasurales en el año 2011, además de los dos antiguos basurales por esos años (el de la escombrera y el de Kilómetro 9) junto a estos el saneado y cerrado frente al camino Juan Domingo Perón. (IATASA, 2011).

Los microbasurales clandestinos a cielo abierto son un foco constante de contaminación y de riesgo sanitario, sumado a la multiplicidad de causas. Alfonzo, Arenas, Conforti, Salcovsky, & Valerio (2013) expresan a través de Erkerlin (1997): las personas suelen arrojar residuos sólidos a la vía pública por las siguientes razones:

- Ignorancia: se producen desechos constantemente, porque no sabemos los daños y problemas que ocasionamos al hacerlo y porque desconocemos

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

los efectos nocivos que el desecho nos ocasiona a nosotros y al medio ambiente.

- Hábito: hay dos hábitos: producción y consumo. Se produce un gran volumen de residuos, debido a la gran cantidad de productos sofisticados existentes en el mercado, cuyos envases o empaques terminan como materiales de desecho.
- Irresponsabilidad: se actúa en contra de reglamentaciones, leyes, instituciones y disposiciones, sin saber que al hacerlo, se está actuando contra la vida humana.
- Pereza: se acostumbra a que otras personas hagan lo que todos deben y pueden llevar a cabo.
- La ausencia de recolección de residuos en algunas zonas muchas veces por la imposibilidad de acceso
- La descarga de basura sin control que realizan ciudadanos o empresas.
- Políticas insuficientes por parte de los funcionarios. (Alfonzo, Arenas, Conforti, Salcovsky, & Valerio, 2013).

Para que los residuos no sean parte de los diferentes focos de contaminación es necesario un sistema de gestión adecuado. En la localidad de Comodoro Rivadavia, mediante la Ordenanza Municipal N° 11.638/14, que adhiere a la Ley 25.916, sancionada en 2004, se establecen las siguientes etapas: generación, disposición inicial, recolección, transferencia, transporte, tratamiento y disposición final.

En el año 2015 la ciudad de Comodoro inició el programa “Cambiar Comodoro” que consiste en el fomento de la separación de residuos reciclables en conjunto con la incorporación de puntos verdes y la habilitación de una planta de clasificación y

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

tratamiento. Los residuos sólidos domiciliarios (RSD) se depositan mediante cestos en altura y cuenta con puntos limpios para el depósito de residuos reciclables. Esta iniciativa busca disminuir la generación de basurales clandestinos y microbasurales.

Actualmente, se les propone a los vecinos de Comodoro Rivadavia separar sus residuos en dos categorías: húmedos no reciclables, que continúan con la disposición habitual (cestos en altura), y secos reciclables, que se depositan en los puntos verdes mencionados.

La empresa Urbana Higiene¹⁰ también está abocada a la recuperación de residuos reciclables en Comodoro Rivadavia. Es por ello que la separación de los mismos se realiza en distintos puntos de la ciudad, en los cuales nos encontramos con “Iglúes” o “puntos verdes”.

La clasificación de los residuos reciclables se debe realizar de la siguiente manera:

Iglú Verde:

- **Plásticos:** botellas, bolsas, envases, sachets, bidones, tapitas, potes, vajilla descartable, papel film.
- **Telas:** ropa, retazos, manteles, sábanas, trapos.
- **Metal:** latas, llaves, candados, papel aluminio, grifería, ollas, (elementos de acero, aluminio, plomo, zinc, cobre, bronce).
- **Cartón, papel:** diarios, revistas, folletos, guías, sobres, facturas, formularios, carpetas, cuadernos, tetra-brik, cajas, rollos de papel.

Iglú Azul:

- **Vidrio:** botellas, envases, vasos, platos, frascos (enteros, no rotos).

¹⁰ Urbana Ambiental es una empresa que trabaja en pos de la sostenibilidad ambiental. Brinda servicios de higiene urbana a nivel municipal y concientiza a la población para disminuir el impacto de los residuos. (Urbana Ambiental, 2021)

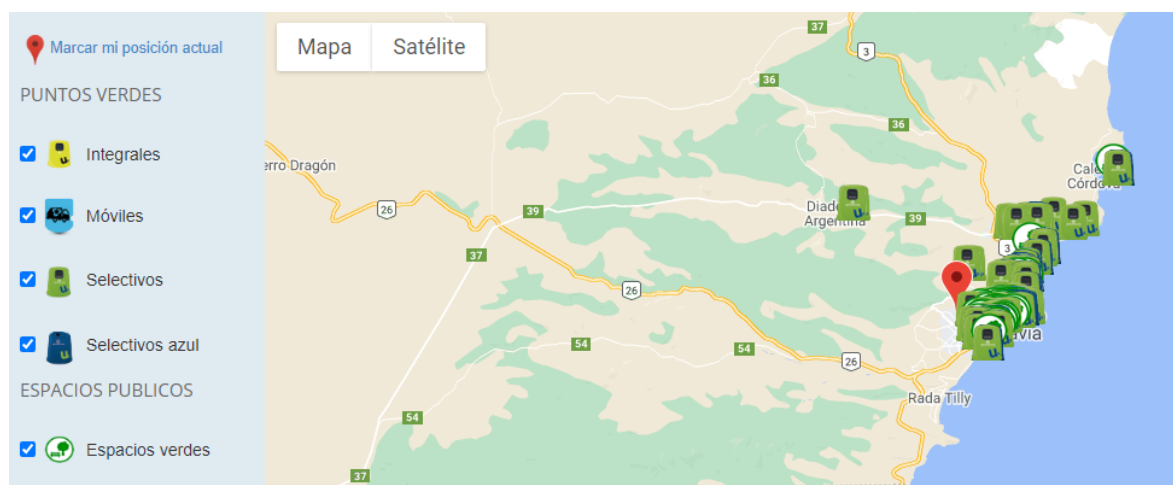
Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Figura 8: Iglúes en la localidad de Comodoro Rivadavia para la separación de RSU.



Fuente: <http://ambientecomodoro.gob.ar/institucional/index.php/noticias/item/52-di-pierro-con-esta-obra-apuntamos-a-una-recuperacion-cultural>

Figura 9: Sitios donde se ubican los Iglúes.



Fuente: <https://www.urbanacr.com.ar/somos-urbana/>¹¹.

En la actualidad, la Planta de Tratamiento de RSU se encuentra en funcionamiento al 100% de su operatividad, según el municipio y la empresa prestadora del servicio (Urbana Higiene Ambiental).

Si bien los residuos constituyen un inconveniente, estos pueden convertirse en una oportunidad de negocio, y con el paso del tiempo un reto para la localidad, dado que la acumulación de grandes volúmenes es un escenario que se proyecta en crecimiento a lo largo de los años, según el informe IATASA (2011).

¹¹ Nota: como se puede observar en la imagen, estos Iglúes se pueden encontrar en el ejido urbano para la separación de RSU domiciliario de acuerdo a la ordenanza N°11638.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

1.6 Costos /multas de la disposición.

La gestión de residuos es una problemática que viene desde hace muchos años, pese a los esfuerzos realizados por funcionarios municipales, ONG, asociaciones vecinales, etc., por lo que se hace difícil encontrar herramientas eficientes para aplicar.

Dentro de las acciones que toma el municipio de Comodoro Rivadavia para erradicar basurales y microbasurales clandestinos, trabaja en un sistema de multas que le permite al personal de la cartera ambiental sancionar a aquel contribuyente que arroje basura, escombros o desechos en la vía pública sin respetar los lugares habilitados.

Por esta razón, la base del Sistema Tributario de la Municipalidad de Comodoro Rivadavia es el Código Tributario Municipal. Anualmente se dictan Ordenanzas Tributarias que precisan los alcances del Código, destacándose el establecimiento del régimen de tarifas, habitualmente fijado en cantidad de Módulos según tipo de tributo, hecho imponible, contribuyentes, servicios y otras prestaciones. Dichas normativas incluyen la Tasa de Higiene Urbana, asociada a la GRSU. Existen otras dos tasas, vinculadas a la tasa en cuestión. Se trata de la Tasa por Servicios Especiales de Limpieza e Higiene y la Tasa de Servicios de Desinfección, desinsectación y desratización (Título XVIII), que no refieren a la problemática de RSU.

El sistema de multas permite poder intimidar a las personas que incumplan las reglas, para que luego un juez de faltas dictamine el valor de la multa.

Por esta razón, la Ordenanza Municipal 11638-14, en el título IV, estipula el régimen de infracciones para aquellos que generen incumplimiento, con sanciones civiles o penales según corresponda. El valor está estipulado con multas desde 5000 (cinco mil) hasta 20.000(veinte mil) módulos, correspondiente al Valor Módulo de la tasa de higiene urbana estipulado en la Ordenanza Tributaria Anual. Según esta ordenanza, en el artículo 79 establece lo siguiente:

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- a. Las infracciones serán aplicadas a quienes acumulen residuos sólidos urbanos en predios que sean de su propiedad, alquilen o interactúen, ocasionando o no un daño al ambiente.
- b. Aquellos que se le comprobare que arroje residuos sólidos urbanos en predios públicos o privados.
- c. A los generadores especiales quienes dispongan residuos sólidos urbanos con transportista no habilitados.
- d. A los transportistas de los generadores quienes realicen la recolección de residuos sólidos urbanos sin contar con la habilitación por parte de la autoridad de aplicación.
- e. A quienes dispongan residuos sólidos urbanos en otro destino que no sea Planta de tratamiento habilitada.
- f. Aquellos generadores especiales y transportista que no se inscriban en el registro.
- g. Aquellos generadores y transportista que dispongan residuos sólidos urbanos sin el manifiesto correspondiente.
- h. A quienes abandonen o realicen el vertido en el punto verde de residuos peligrosos o residuos no autorizados.
- i. A quienes efectúen actos de deterioró grave y relevante de los equipos, infraestructura, instalaciones o elementos del punto verde.
- j. A quienes abandonen residuos en las inmediaciones o fuera del punto verde, o fuera del horario del funcionamiento del mismo.
- k. A quienes entreguen, en los puntos Verdes, residuos no procedentes de domicilios particulares.

Asimismo, el Artículo 80 establece sanciones y multas a la empresa prestataria del servicio Público de Recolección de Residuos, por el incumplimiento de lo normado en el mismo.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Según el Artículo 81, las multas se graduarán atendiendo a:

- a) Gravedad del daño producido.
- b) Beneficio obtenido.
- c) Categoría del recurso obtenido.
- d) Naturaleza del recurso.
- e) Reincidencia.
- f) Peligro para la salud e integridad de las personas, animales y bienes.

A tal fin, la MCR cuenta con líneas telefónicas para recepcionar las diferentes solicitudes, reclamos, quejas y denuncias, que son derivadas a la dependencia correspondiente para luego realizar un seguimiento. Además, cuenta con correos electrónicos donde se puede solicitar información variada con respecto a números telefónicos municipales, direcciones de las distintas dependencias, horarios de atención en las distintas áreas, estados de deuda de impuestos (inmobiliario – tasa de higiene – automotor), lugares y formas de pago de impuestos, normativa municipal, etc.

Así también Urbana Higiene Ambiental cuenta con números telefónicos y de Whatsapp para realizar denuncias y reclamos respecto del servicio de recolección y aparición de micro basurales dentro del ejido urbano.

Capítulo 2.

Actores públicos y privados en la agenda municipal para el tratamiento de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.

En este capítulo se identifica y analiza la intervención de los actores público y privados y su repercusión en la agenda política municipal en referencia a la gestión de RSU.

La cuestión ambiental alcanza una multiplicidad de aspectos de la vida social y económica dentro de una sociedad. Teniendo en cuenta que la problemática no es una cuestión más de la agenda gubernamental, sino que atraviesa el conjunto de políticas públicas y las acciones gubernamentales, en todos los niveles estatales y también en las prácticas existentes en los agentes económicos y las conductas de la vida de los ciudadanos.

Tanto en la generación de RSU como en la gestión de los mismos, interviene una multiplicidad de actores públicos de los distintos niveles: estatales, privados e incluso, cabe recordar, los organismos multilaterales de financiamiento.

A nivel nacional, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable (MAyDS) es el responsable de la gestión de los temas ambientales. De este modo, la ENGIRSU establece las políticas respecto de los RSU, y cuenta, a su vez, con un organismo específico que tiene a cargo la coordinación de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos.

Por otro lado, el Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA) tiene su origen en un Acuerdo Federal, instrumentado en su respectiva Acta Constitutiva y reconoce como antecedente directo el Pacto Federal Ambiental de 1993.

De acuerdo a lo establecido en el Art. N° 39 del Acta Constitutiva de 1996, es un sujeto de derecho público, constituido por las provincias signatarias; las que adhieran en el futuro; el Estado Nacional, y la actual Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Dicho organismo, emanado de la voluntad estatal local y central, tiene como principio rector el federalismo y reconoce como objetivo principal, el de coadyuvar a la generación de una política ambiental de integración entre las provincias y el gobierno federal.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Este Consejo Federal es un ámbito de concertación de políticas ambientales, en el cual los representantes de las diversas jurisdicciones, se expiden a través de acuerdos y normas como Resoluciones y Recomendaciones, consensuadas, acordadas y suscritas en el marco de las Asambleas Ordinarias y Extraordinarias. (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2020)

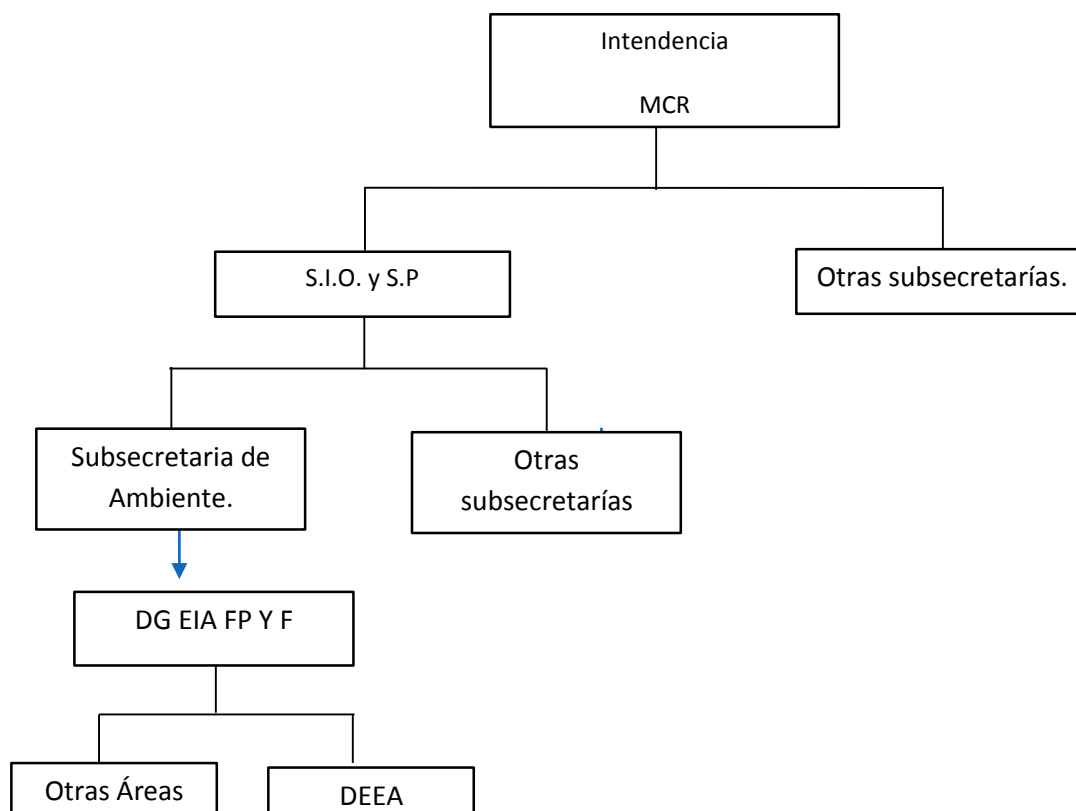
En la provincia de Chubut el Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable fue creado con la Ley 5541, la cual modifica la Ley de Ministerios 5074 en sus artículos 1° y 12° (ahora Ley I N° 566) el cual asiste al señor gobernador de la provincia en la definición e implementación de política ambiental y la gestión ambiental del Chubut.

En la localidad de Comodoro Rivadavia se encuentra la Subsecretaría de Medio Ambiente cargo del Geólogo Daniel González dependiente de la Secretaría de Infraestructura, Obras y Servicios Públicos (S.I.O. y S.P)(periodo 2016-1019) el cual es responsable de formulación, ejecución y evaluación de políticas municipales en materia conservación ecológica, biodiversidad y protección del medio ambiente para el desarrollo sostenible.

A continuación se presenta un esquema organigrama municipal:

Organigrama Municipal.

Figura 10: Estructura Organizacional MCR



Fuente: Daniel Adrián Lozowski (2016).

Este esquema institucional varía según las distintas gestiones, pero a los fines de la investigación sobre el GIRSU es más complejo ya que a partir de resoluciones internas municipales se rastreó dependencias de departamentos que tienen injerencia directa en la gestión y que no se encuentran en el esquema presentado ya que el periodo de investigación es del 2016 hasta 2019 y las decisiones corresponden al Intendente de la ciudad del periodo analizado.

Con respecto a la gestión política de los RSU, se debe combinar una agenda que considere el crecimiento económico y sustentable para la ciudad, ya que los discursos de los distintos mandatarios en la gestión de gobierno han cambiado a lo largo del tiempo, pero las políticas de residuos no son coherentes con las políticas de gestión.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Debido a esto, el estudio de los actores cobra importancia en un análisis de política pública, en la medida en que, por lo general, quien incorpora la definición aceptada del problema público suele ejercer mayor influencia en el proceso de búsqueda y asignación de soluciones (Aguilar, 1993). De esta manera, la forma en que se define un asunto público condiciona las opciones de acción y las estrategias de implementación de una política.

Entonces es necesario que las personas competentes y que cumplan una función dentro del esquema de actores en la ciudad de Comodoro Rivadavia sepan identificar el problema, ya que, se puede observar muchas veces que el interés social hace que sea público y no político (o de los funcionarios).

Para que un problema constituya un asunto público, requiere cumplir tres condiciones: 1) Que sea objeto de atención amplia o al menos de amplio conocimiento del público, ello es, que afecte negativamente a un grupo considerable o influyente de la sociedad; 2) Que una buena parte del público considere que se requiere algún tipo de acción; y 3) Que, a los ojos de los miembros de la comunidad, la acción sea competencia de alguna entidad gubernamental (Aguilar, 1993). Es por ello, que la GIRSU cumple con estas tres condiciones para convertirse en un asunto público, por ser transversal a todas actividades, los barrios y ciudadanos de la ciudad.

Por esta razón, se llevó a cabo la identificación de actores claves públicos y privados sobre la gestión de Residuos Sólidos Urbanos, con lo cual se tuvo que delimitar el objeto de nuestro mapa, es decir, dentro de la investigación fueron apareciendo distintos actores estructurales y funcionales, los cuales muchos de ellos no tenían una relación directa sobre la investigación por lo cual se optó por los más influyentes y aquellos que tienen incidencia directa sobre el tema.

A partir de la identificación de los actores claves dentro del sector público y privado para la gestión de RSU en la localidad, se procedió a ubicarlos en el esquema de Simioni (2003) para su identificación, en tanto, actores estructurales y funciones.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 6: Actores estructurales del Estado.

Actor Estructural ESTADO
Nivel Nacional:
<ul style="list-style-type: none"> -Presidencia de la Nación (periodo 2016-2019): Mauricio Macri -Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible : Rabino Bergman¹² -Comisión de Residuos COFEMA.
Nivel regional
<ul style="list-style-type: none"> -Gobernador de la provincia (Das Neves y Arcioni). Ministerio de Medio Ambiente y Control del desarrollo Sustentable. -Subsecretario de Regulación y control Ambiental -Subsecretaria de Gestión Ambiental y Desarrollo Sustentable Unidad Técnica Patagónica para la Gestión Integral Residuos Sólidos Urbanos (UTPGIRSU)
Nivel Municipal
<ul style="list-style-type: none"> -Intendente: Linares, Carlos. -Subsecretario de Medio Ambiente: Daniel González -Secretario de Obras Públicas Abel Boyero -Oficina Técnica RSU/PRO.MO.CUM -DEEA (Departamento de Educación Ambiental) Daniel Lozowski. -Ugem. Fernando Vivas -Nómina de Concejales periodo (2016-2019) -Paula Lorenzo , Secretaria Legislativa -Othar Macharasvili , Concejal (de licencia) -Bloque partido Justicialista concejales. -Mario Alberto Soto , -Beatriz Neira Maximiliano Sampaoli,-Adriana Casanovas , -Sirley García,-Guillermo Almirón,-Nicolás Caridi – UCR- Cambiemos. -José Gaspar Concejal , -Pablo Martínez,-Cristina Cejas , Chubut Somos Todos.-Ricardo Gaitán , Concejal- Integración Chubut Somos Todo-Norma Contreras

¹² En la presidencia de Mauricio Macri, el Ministerio de Ambiente y Control Sostenible paso a Secretaria en el año 2018 hasta 2019.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Secretaría de infraestructura, obras y servicios públicos.

Secretaría de tierras.

Secretaría de Economía, Finanzas y Control de Gestión.

Secretaría de desarrollo Urbano

DG EIA FP Y F

Asesoría LEGAL.

Fuente: elaboración propia (2020), adaptado de Simioni, 2003.

Tabla 7: Actores funcionales.

Actores funcionales
Sector académico
-UNPSJB -Comodoro Conocimiento. INTA -Escuelas primarias, secundarias, terciarias. -Escuelas técnicas.
Medios de Comunicación
Pasta de Campeón, El Comodorese, Con sello Patagónico, ADN Sur, Vivo Comodoro, La posta Comodorese, El Patagonico.com, Canal 9, Cholila Online, El observador del Sur. Diario Crónica, Diario El Patagónico.-Diario Jornada.
ONG
Voluntariado Ambiental Universitario UNPSJB, Eco botella, Tu papel es importante., Eco ladrillos., Foro Costero Ambiental Chubut., Impacto Sustentable. Bioradatilly, Jóvenes por el clima, Comodoro Sustentable, Día Sin descartables Sur

Fuente: elaboración propia (2020), adaptado de Simioni, 2003.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 8: Actores estructurales de la sociedad civil.

Actor Estructural Sociedad Civil
Sector empresarial
Urbana, Sindicato de Camioneros. Contenedores Genaro (*) ¹³ .
Sector Comunitario
-Habitantes de Comodoro Rivadavia. -Abogados ambientalistas(Silvia de los Santos) -Vecinales de CR. -Cooperativas de trabajo. Recuperadores del antiguo basural.

Fuente: elaboración propia (2020), adaptado de Simioni, 2003.

Por otro lado, en la siguiente tabla, que es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification", se buscó identificar el interés de los actores reconocidos del sector público y privado, cómo es la posición de los mismos y la influencia que pueden tener.

Para la realización de esta tabla, es necesario seguir una secuencia de acciones, que incluyen: listar, enfocar, categorizar y caracterizar.

Listar: Esta etapa comprende realizar un listado mediante lluvia de ideas y la revisión de la información que se recogió. En este paso, se utilizaron los datos obtenidos de las tablas 5, 6 y 7, expuestas anteriormente, referidas a actores funcionales y estructurales. Con estos datos se generó un registro completo posible de todas las personas, grupos y organizaciones que tienen injerencia en la gestión de RSU en la localidad.

Los actores tenían que cumplir con las siguientes características:

1. Están siendo o podrían verse afectados por el problema.

¹³ Nota: Contenedores Genaro, este nombre fue proporcionado por integrantes del municipio, ya que fue difícil acceder en el periodo analizado, ya que la gestión de RSU estuvo a cargo de dos departamentos en ese periodo.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

2. Podrían ser afectados por la propuesta de solución del problema presentada por el grupo.
3. No están siendo directamente afectados pero podrían tener un interés en la propuesta. Poseen información, experiencia o recursos necesarios para formular e implementar la propuesta de política pública.
4. Son necesarios para la adopción de la política pública.
5. Son necesarios para la implementación de la política pública.
6. Consideran que tienen derecho a estar involucrados en las decisiones relacionadas con el problema y la propuesta.

Enfocar: se debió tomar el listado y tratar de llegar al nivel más específico posible para cada uno de los actores identificados, tratando de llegar incluso hasta su información de contacto.

Categorizar: Después de tener el listado, se realizó el análisis de la tabla de actores estructurales y funcionales (Simioni, 2003), y se los categorizó y organizó de la manera más completa, para evaluar aquellos que cumplen un rol fundamental en la sociedad.

Caracterizar: Para diligenciar la tabla, se identificó cuáles son los intereses de cada uno de los actores que han incluido en el listado, y se marcó la casilla correspondiente a la posición que pueden asumir frente a lo planteado, su nivel de interés en el problema y la influencia que pueden tener. Estos elementos nos permiten ubicar a los actores en los mapas que se realizó.

A continuación se detallan los actores que se consideran principales y se agruparon dependiendo el rol político, social e institucional dentro de la gestión en el periodo 2016-2019, para la localidad de Comodoro Rivadavia.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 9: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen-McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.

Actores	Intereses	Posición						Interés					Influencia						
		Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
Gobernador de la provincia de Chubut.	Político	X																	
	Social																		
	Institucional					X					X						X		

Fuente: Elaboración propia (2020).

Tabla 10: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen-McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.

Actores	Intereses	Posición						Interés					Influencia						
		Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
Intendente de Comodoro Rivadavia	Político	X																	
	Social					X													
	Institucional										X							X	

Fuente: Elaboración propia (2020).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 11: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.

Actores	Intereses		Posición					Interés					Influencia						
			Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia
Concejales de Comodoro Rivadavia	Político	X																	
	Social																		
	Institucional						X					X						X	

Fuente: Elaboración propia (2020).

Tabla 12: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia

Actores	Intereses		Posición					Interés					Influencia						
			Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia
Medios de Comunicación	Político	X																	
	Social	X																	
	Institucional						X					X							X

Fuente: Elaboración propia (2020).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 13: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia

Actores	Intereses	Posición					Interés					Influencia							
		Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
Sector empresarial	Político					X													
	Social									X								X	
	Institucional																		

Fuente: Elaboración propia (2020).

Tabla 14: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.

Actores	Intereses	Posición					Interés					Influencia							
		Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
ONG	Político					X													
	Social	X									X						X		
	Institucional																		

Fuente: Elaboración propia (2020).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 15: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.

Actores	Intereses	Posición					Interés					Influencia							
		Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
Sector Académico	Político					X													
	Social					X					X						X		
	Institucional	X																	

Fuente: Elaboración propia (2020).

Tabla 16: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia

Actores	Intereses	Posición					Interés					Influencia							
		Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
Sector Comunitario. (sociedad civil)	Político	X																	
	Social	X				X					X							X	
	Institucional	X																	

Fuente: Elaboración propia (2020).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 17: Esta tabla es una adaptación del instrumento "Stakeholder Identification" extraído de Participation and Social Assessment: Tools and Techniques Jennifer Rietbergen- McCracken Narayam (compiladoras. Banco Mundial (1996) Aplicada a la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia.

Actores	Intereses	Posición					Interés					Influencia							
		Desconocida	Oposición Activa	Oposición Pasiva.	Indeciso	Apoyo Activo	Apoyo Pasivo	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna	Alguna influencia	influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
Subsecretaria de Medio Ambiente	Político																		
	Social					X					X							X	
	Institucional	X																	
UGEM	Político					X					X							X	
	Social																		
	Institucional	X																	

Fuente: Elaboración propia (2020).

La información obtenida de la tabla "Stakeholder Identification" y de la tabla de actores estructurales y funcionales de Simioni (2003) permite distintas interpretaciones a los fines de la investigación, es decir, con estos datos se confeccionó un mapa de interés e influencia para la GIRSU en la localidad de Comodoro Rivadavia.

Esta técnica permite organizar a los actores según su interés y su capacidad de incidir en la adopción de la propuesta de política pública. De esta manera, se identifica cuáles son los actores claves dentro de la estructura de la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia, es decir, cuáles están de forma activa en la gestión, siendo parte de la misma o no.

Una vez relevada la información, tanto en forma secundaria como primaria, y el análisis posterior, se volcaron estos datos en esquemas visuales que permitieron distintos tipos de interpretaciones.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Para finalizar el mapeo de actores claves dentro de la gestión de RSU, se procedió a explicar la posición, influencia e interés, para luego dar la ubicación de cada uno de los actores dentro del mapeo y por qué fue ubicado en cada cuadrante.

Al considerar las relaciones predominantes entre los actores, con énfasis en el nivel de interés, se utilizaron las siguientes categorías:

- A favor (predominan relaciones de confianza y colaboración mutua)
- Indeciso/indiferente
- En contra (predominan relaciones de conflicto)

Asimismo, se observó el nivel de poder o influencia sobre otros actores, teniendo en cuenta esta categorización:

- Alto: alta influencia sobre los demás
- Medio: Mediana influencia sobre los demás
- Bajo: no hay influencia sobre los demás



Una vez realizado el análisis de actores, se procedió a volcar la información en el siguiente mapa:

Figura 11: Mapa de Interés e influencia.

Mucha Influencia.

C	D
Gobernación de la provincia (2016-2019) -Ministerio de Ambiente y Desarrollo Control Sustentable -Subsecretario de Regulación y control sustentable. - Subsecretaría de Gestión Ambiental y Desarrollo Sustentable (2016-1019) -S Secretaria MA Argentina (2016-2019) COFEMA UTPGIRSU	-Urbana Ambiental. Ambiental (2016-2019) Intendente de CR (2016-2019) - Subsecretaría de MA de CR. Secretaria de Obras públicas. Abel Boyero. UGEM. Bloque partido Justicialista concejales (7 concejales) ,UCR- Cambiemos (3 concejales), Chubut Somos Todos.(2 concejales) Integración Chubut Somos Todo.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

<p>-Pasta de Campeón, El Comodoreño, Con sello Patagónico, ADN Sur, Vivo Comodoro, La posta Comodoreña, El Patagónico.com, Canal 9, Cholila Online, El observador del Sur. Diario Crónica, Diario El Patagónico.</p> <p>-Diario Jornada.</p> <p>-Sindicato de camionero Chubut.</p> <p>Secretaría de infraestructura, obras y servicio públicos.</p> <p>Secretaría de tierras.</p> <p>Secretaría de Economía, Finanzas y Control de Gestión.</p> <p>Secretaría de desarrollo Urbano</p> <p>DG EIA FP Y F</p> <p>Asesoría LEGAL.</p>	<p>Abogados Ambientalistas: Silvia de los Santos.</p> <p>Oficina Técnica de RSU/PRO.MU.CUM</p> <p>Habitante de CR</p>
<p>Poco Interés.¹⁴</p>  <p>A</p>	 <p>B</p> <p style="text-align: right;">Mucho Interés</p> <p>INTA, UNPSJB , DEEA, Comodoro Conocimiento , Voluntariado Ambiental Universitario UNPSJB, Eco botella, Día Sin descartables Sur, Tu papel es importante.</p> <p>Eco ladrillos, Foro Costero Ambiental Chubut. Impacto Sustentable. Comodoro Sustentable Bioradatilily, Jóvenes por el clima, vecinales, Cooperativas, recuperadores del antiguo basural.</p>

Poca Influencia.

Fuente: Elaboración propia (2020).

A continuación, se exponen los resultados de la lectura del mapa que arroja las orientaciones generales, de acuerdo a la prioridad frente a esta problemática. En cada cuadrante, se ubicó a cada actor identificado:

- A. Los actores ubicados en este cuadrante son aquellos que invirtieron poco esfuerzo en la gestión de residuos sólidos urbanos. Aun así se los menciona, aunque no se encuentran dentro del diagrama de esta investigación, por no formar parte del objeto de la misma.

¹⁴ En el cuadrante que comprende Poco Interés y Poca Influencia no se encontraron actores para esta clasificación, ya que no es objeto del presente trabajo.

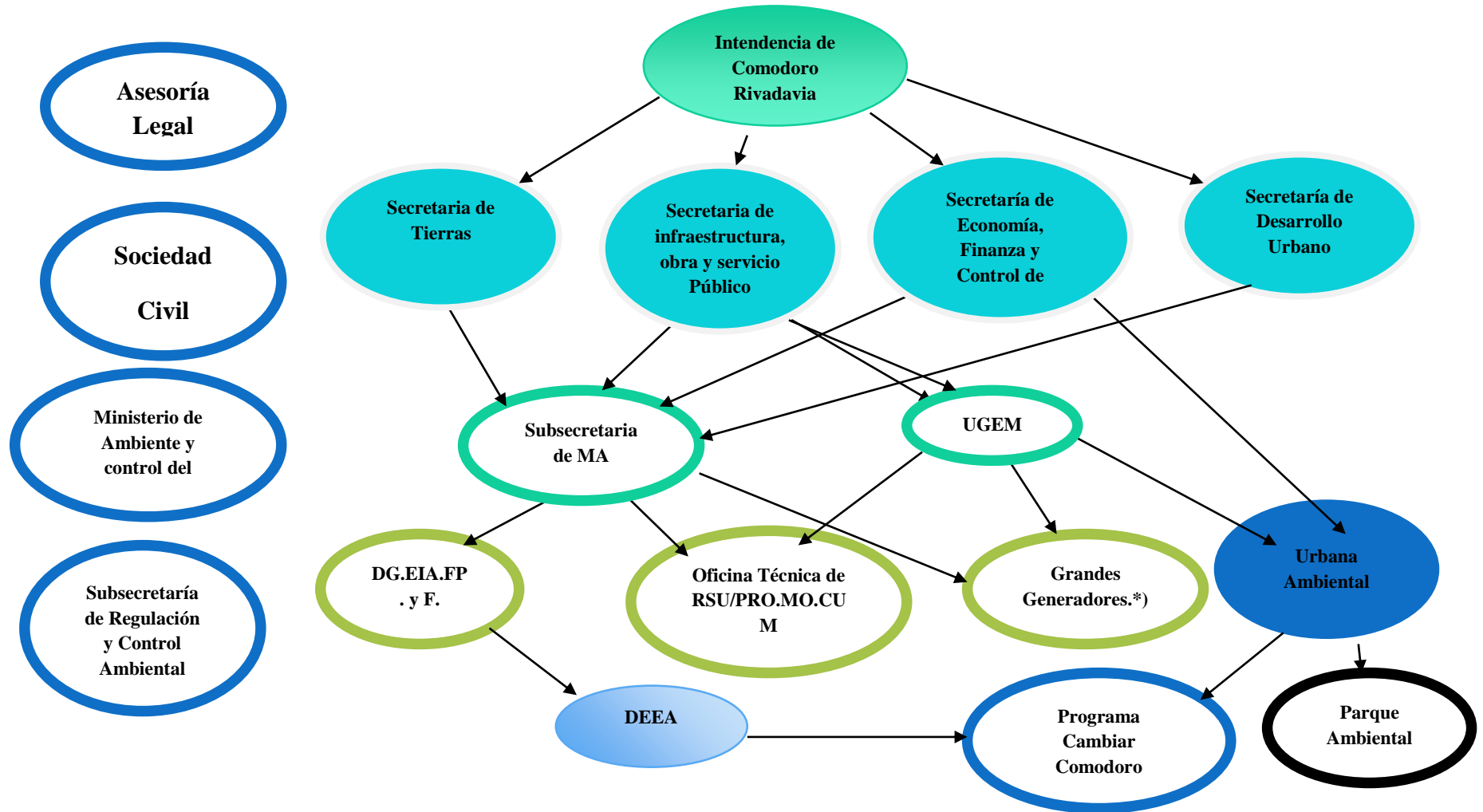
Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- B. En este cuadrante se ubican aquellos que tienen mucho interés y poca influencia, ya que los mismos cumplen un rol importante dentro de la sociedad pero al no ser incluidos en los procesos de decisión por parte de las autoridades competentes su influencia es baja en los procesos de gestión.
- C. En este cuadrante se ubican aquellos actores que tienen mucha influencia pero el interés no es total, ya que dentro de la identificación son claves por el rol que cumplen.
- D. En nivel de influencia e interés es alto, ya que estos actores son parte de la gestión dentro de la localidad y sus acciones tienen peso a la hora de decidir, son los que toman decisiones dentro del sistema de gestión de RSU en la localidad, es por ello que el rol que cumplen estos actores no pasa desapercibido para la gestión.

Por otra parte, se detalla el nivel de relaciones establecidas entre los diferentes departamentos intervinientes en el municipio de Comodoro Rivadavia, los cuales actúan dentro del esquema de la Gestión de Residuos Sólidos Urbanos en la localidad.

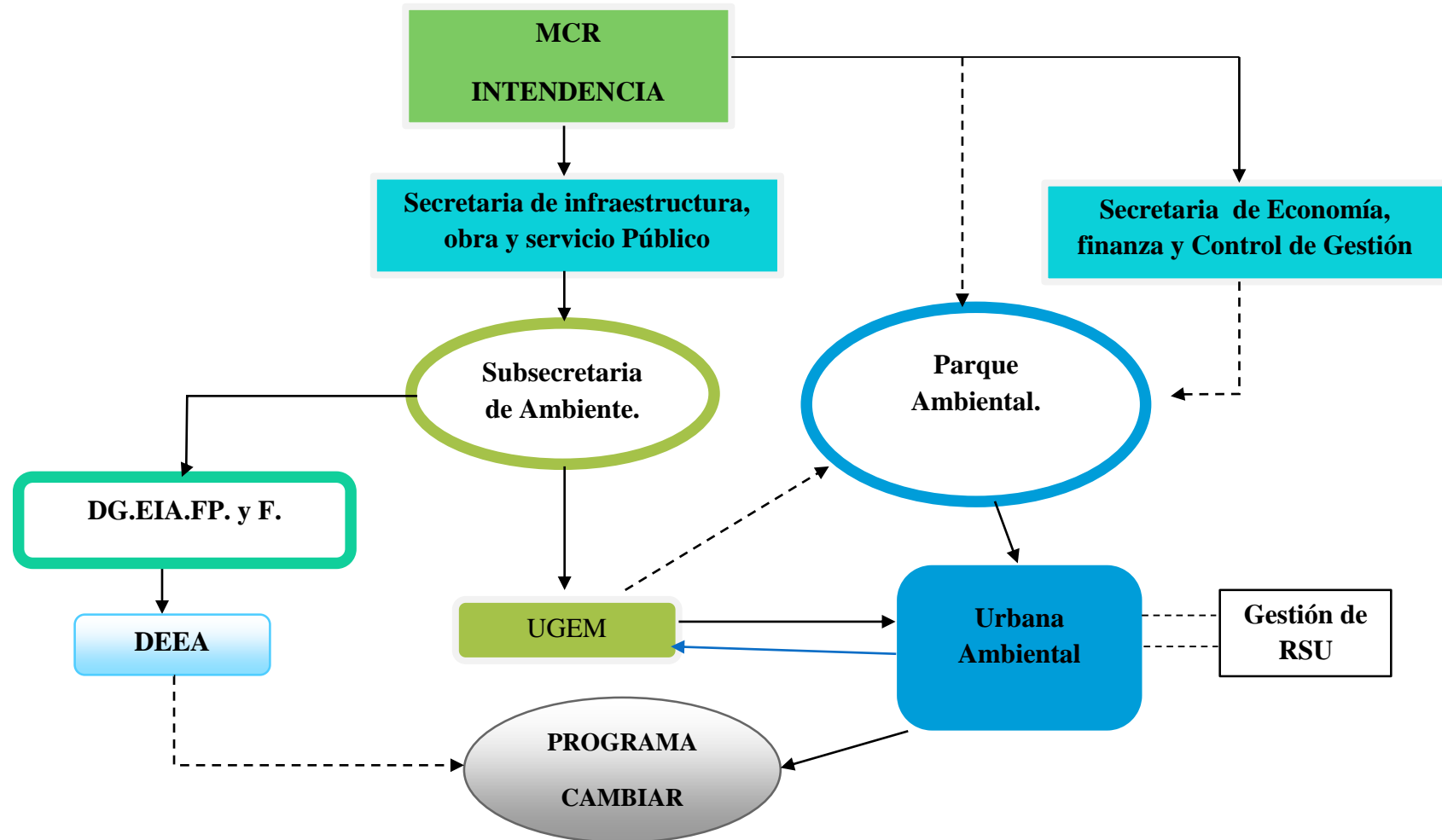
Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Figura 12: Relaciones en la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia. Actores claves identificados en la gestión.



Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Figura 13: Relaciones en la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia, Actores claves identificados en la gestión.¹⁵



¹⁵ La figura presentada, fue hecha en conjunto con la Lic. En gestión Ambiental, Contrera Belén, la cual pertenece al DEEA del municipio de la localidad de Comodoro Rivadavia.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Fuente: Elaboración propia (2020).

Referencias.

Figura 11: Relaciones en la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia. Actores claves identificados en la gestión.

- : Intendencia de Comodoro Rivadavia.
- : Secretarías MCR.
- : Asesoría legal, Sociedad Comodoro Rivadavia, Ministerio de Ambiente y control del desarrollo, Subsecretaría de Regulación y Control Ambiental tienen injerencia solo en ocasiones especiales como audiencias públicas, acciones legales, como entes controladores, etc dentro del esquema de la gestión de RSU.
- : Subsecretarías de MA y Ugem tienen un rol importante en el control de la gestión de RSU
- : Áreas dependientes de la subsecretaría, Ugem y secretarías de MCR en los entramados de las relaciones que hacen a la gestión de RSU.
- : Departamento de extensión y educación ambiental.
- : Programa Cambiar Comodoro.
- : Parque ambiental espacio que utiliza la empresa Urbana (sector privado) pero que es del municipio.
- : Urbana Ambiental (sector privado)
- ↘ Dependencia de departamentos, áreas u oficinas que tienen injerencia en otros niveles.


Figura 12: Relaciones en la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia, Actores claves identificados en la gestión.


- : Intendencia MCR.
- : Secretarías de MCR.
- : Subsecretaría de MA.
- : DG.EIA.FP. y F. dependiente de la subsecretaría de MA.
- : DEEA dependiente de DG, EIA.FP y F y la Subsecretaría de MA.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

 : Ugem.

 : Programa Cambiar Comodoro.

 : Actor privado: Urbana Ambiental.

 : Parque ambiental.

✎ Áreas dependientes de otros niveles para su actividad.

---: Flechas punteadas implica un relación directa pero bajo un programa o autoridad competente en las decisiones para su funcionamiento.

Los entramados de las relaciones en la gestión de RSU en la localidad son complejos, ya que las funciones que cumplen los actores sociales de sectores público y privado, con respecto al tratamiento y control de los residuos en la ciudad, están limitadas a las gestiones de los gobiernos. Es decir, con cada cambio de gobierno, cambian los actores que tienen injerencia.

Desde el año 2015, en la ciudad de Comodoro Rivadavia, inició el “Programa Cambiar”, que consiste en el fomento de la separación de residuos reciclables en conjunto con la incorporación de puntos verdes y la habilitación de una planta de clasificación y tratamiento.

La Subsecretaría de Medio Ambiente, encargada de supervisar este programa, llevó el control del área técnica de RSU, del PRO.MU.COM y de grandes generadores de RSU en la ciudad, desde el año 2016 hasta el 2018. A partir del 2019, tuvo injerencia la UGeM, que está formada por un grupo de inspectores municipales, encargados de intervenir en las distintas denuncias y velar por el cumplimiento de las ordenanzas vigentes, con la potestad de elaborar actas de notificación y eventuales multas a los infractores¹⁶.

Así también, existe un equipo de asesoría letrada que presta servicio para mantener actualizada la información en lo que respecta a lo jurídico, financiero, económico, ambiental,

¹⁶ Grandes Generadores de RSU no tienen un nombre específico y se refiere a los grandes generadores de residuos en la ciudad (Supermercados, empresas, etc.).
PRO.MU.COM: Programa Municipal de Descontaminación y Compactación Vehicular (PROMUCOM), en el marco del plan nacional de igual alcance denominado PRONACOM; para la erradicación de automóviles y chatarra del Corralón Municipal.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

entre otros, y de esta manera presta el apoyo necesario a los funcionarios en el ejercicio de sus funciones.

Por otro lado, los departamentos de la Subsecretaría de Medio Ambiente y UGeM dependen de la Secretaría de Infraestructura, Obras y Servicios Públicos, la cual es responsable, dentro del organigrama del Departamento Ejecutivo Municipal, de coordinar y llevar adelante los servicios públicos que se prestan desde el municipio, de gestionar y concretar las obras, cuyo presupuesto ha sido aprobado o financiado por fuentes externas. Se consideró la Secretaría de Infraestructura, Obras y Servicios Públicos dentro del esquema de investigación, puesto que tuvo un papel importante en el emplazamiento de la PTRSU, así también, cuando se evaluó el nuevo sitio de disposición final residuos, ya que, el actual relleno sanitario se encuentra con los límites máximos dentro del parque ambiental.

Asimismo, la Secretaría de Economía, Finanzas y Control de Gestión se encarga de administrar los recursos genuinos para garantizar el cumplimiento de obligaciones, por parte de la empresa que lleva adelante el servicio de higiene, que es imprescindible para el normal funcionamiento del municipio. Esta empresa debe rendir cuentas a este departamento.

En el análisis del período de investigación (2016-2019), se observó que otros departamentos dentro del municipio participan en la gestión de RSU, pero no de forma directa, sino recopilando notas emitidas por la Subsecretaría de Medio Ambiente y cumpliendo funciones de asesoramiento. Estos departamentos son: la Secretaría de Tierras y la Secretaría de Desarrollo Urbano.¹⁷

A nivel provincial, existe el Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable, que tiene entre sus funciones, el monitoreo del acuerdo que existe entre los

¹⁷ Secretaría de Desarrollo Urbano: planifica, coordina y supervisa las políticas de uso y ocupación del territorio del ejido municipal, promoviendo el desarrollo sustentable, económico y ambientalmente sostenible de la ciudad, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Secretaría de Tierras en los temas relacionados con la política de tierras, asesorando técnicamente, proponiendo objetivos y planificando actividades que conlleven al cumplimiento y ejecución eficaz de las directivas recibidas en la materia

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

municipios de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly, respecto de la gestión de RSU. Este Ministerio delega funciones a la Subsecretaría de Regulación y Control Ambiental¹⁸

Las relaciones establecidas son fundamentales, ya que, cada actor involucrado cumple un papel relevante dentro del esquema representado, donde su incidencia para la gestión de Residuos Sólidos es notable e importante. Estos actores tienen poder de decisión a la hora de aplicar soluciones en el ámbito municipal y su acción repercute en la sociedad.

Los actores estructurales influyen en la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia y los actores funcionales son de suma importancia en el interés y la difusión de la problemática, pero no en la toma de decisiones. Estos últimos sólo pueden participar a través de los mecanismos de participación ciudadana o a través de la justicia, cuando no están de acuerdo con las decisiones que se toman. Por ello, su identificación sirve de eje transversal a la investigación, porque de esta manera se puede observar cómo se desprenden las autoridades de control y difusión, los planes, programas y proyectos de agenda pública.

2.1 Instrumentos de la política para la gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en la localidad de Comodoro Rivadavia.

A nivel nacional, los principales responsables de la implementación de las acciones específicas, referidas al cuidado y protección del medio ambiente, son aquellos que materializan las políticas públicas, en este caso, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable. Al momento de esta investigación, se cuenta con el Observatorio Nacional para la Gestión de Residuos en la República Argentina.

La gestión de la política pública de la GIRSU está enmarcada en el entorno institucional y normativo de la Agencia Nacional, cuyo responsable es el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable (MAyDS). La gestión se desarrolla en dos líneas de

¹⁸ Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable su función compete asistir al señor Gobernador de la Provincia, en la definición e implementación de política ambiental y la gestión ambiental en la Provincia del Chubut.

Subsecretaría de Regulación y Control Ambiental : Su función es proponer al Ministro de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable la promoción, evaluación e implementación de políticas, programas y proyectos vinculados al control de la calidad ambiental, a la prevención y control de la contaminación en todas sus formas, al análisis y promoción de tecnologías ambientalmente limpias

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

acción convergentes. La primera de ellas procura el financiamiento que demandan las actividades a implementar, para lo cual se acuerda un convenio con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que participa en forma activa y relevante en la definición de todas las características de la política específica a proponer e implementar.

La segunda línea de acción tiende a lograr el marco institucional necesario para la implementación de las políticas en cada jurisdicción y se despliega por medio de convenios específicos con los estados sub nacionales.

Es por esta razón que la gestión de Residuos puede aplicarse al GIRSU, donde el Manual para la Elaboración de Estrategia Nacional de Residuos del PNUMA, expresa que:

Todas las formas de intervención política han sido y pueden ser aplicadas a la gestión de residuos. En términos generales, una política consiste en: la toma de decisiones ejecutivas; la regulación y el cumplimiento de las medidas; la aplicación de instrumentos económicos; la educación de los productores, los consumidores, el público en general, y otros; acuerdos voluntarios con los grupos de la industria y del sector comercial; el aprovechamiento de la energía y el compromiso de la comunidad y del sector no gubernamental; la recopilación de información y datos; y todas las combinaciones posibles de estos enfoques. (PNUMA, 2013)

Figura 14: Instrumento de Política.



Fuente: PNUMA, 2013

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

A nivel municipal, diversos actores sociales, públicos y privados, han dado los primeros pasos en el trayecto a la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. Sin embargo, su manejo actual es más eficiente que el pasado, ya que, el cierre del basural a cielo abierto es un hecho y fue reemplazado por la planta de Tratamiento de residuos sólidos urbanos.

La gestión responsable debe tener en cuenta la sostenibilidad del sistema productivo y ecológico: proveer de insumos para reducir la cantidad de residuos. En cuanto a la sostenibilidad ecológica, se debe buscar un equilibrio entre la generación de residuos y la capacidad de absorción de desechos y contaminación del medio ambiente.¹⁹

Según el sitio oficial del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable:

La población, altamente concentrada en el sector urbano (90%), reporta una cobertura de recolección de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) del 99,8%, una tasa de disposición final en Rellenos Sanitarios (RS) del 64,7%³ y una tasa de generación de 1,15 kg/hab/día de RSU (BID-AIDIS-OPS)

En términos de agenda pública, los ideólogos, políticos y autoridades públicas deben elaborar un plan de gestión adecuado para el cuidado y protección del medio ambiente. Esto requiere, en primera instancia, de transformaciones en la vida cotidiana de los individuos, debido a cambios sociales que afectan a los diferentes grupos sociales. Estas transformaciones generan una tensión social, por lo que la realidad es percibida como anormal o problemática. En otras palabras, sería conveniente que el problema ingrese a la agenda política, ya que preocupa a grandes sectores de la sociedad.

Cabe resaltar el papel importante que pueden jugar los medios de comunicación, los círculos académicos y científicos, y los actores políticos en la definición y la difusión del

¹⁹ <http://www.mundourbano.unq.edu.ar/index.php/ano-2000/40-numero-4--agosto/48-2-la-sustentabilidad-ecologica-en-la-gestion-de-residuos-solidos-urbanos>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

problema. Definir un problema obliga necesariamente a dar elementos sobre las causas y, por lo tanto, a dar posibles soluciones.

En materia de agenda política municipal, cada año en la apertura de las sesiones ordinarias el intendente de la ciudad de Comodoro Rivadavia en su discurso expone las diferentes problemáticas que hacen a la agenda de la localidad y dentro de este discurso, se analizará el periodo 2016 hasta el 2019 inclusive para poder identificar y comprender cómo incorporan la problemática ambiental de los Residuos Sólidos Urbanos en la ciudad.

Los distintos actores públicos, privados y de la sociedad civil ponen en marcha políticas, planes, programas y proyectos para el cumplimiento de los objetivos planteados por parte del municipio en lo que hace a la agenda de gobierno municipal ambiental y aquellos planteados por la sociedad civil y privados para poder trabajar en armonía para lo que es en el cuidado y protección del medio ambiente.

En este proceso, los actores se desenvuelven en un determinado marco legal y movilizan los recursos económicos, técnicos y humanos para la aplicación de diversos instrumentos. (Vilches, 2014).

Por esta razón, el intendente de la localidad no siempre se expresa en forma explícita en su discurso político acerca de la gestión de RSU, ya que, dentro del período planteado, han acontecido hechos en la ciudad de Comodoro Rivadavia, como la catástrofe ocurrida en el año 2017. Respecto de estos sucesos, se verá si se relacionan de forma directa o indirecta dentro de lo buscado en esta investigación.

A continuación, se presentan los distintos discursos extraídos de las sesiones ordinarias de los medios digitales de la ciudad del período 2016 hasta 2019 inclusive.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Cuadro: Discurso del Intendente en la apertura de las Sesiones Ordinarias

Sesiones ordinaria	2016-2019 (Agenda Ambiental)
<p>Año 2016 Intendente : Linares , Carlos</p>	<p>Adelantó que pronto se llevará a cabo el cierre del basural a cielo abierto a partir de la puesta en marcha de la planta de tratamiento y confirmó que ya se avanza en un proyecto de saneamiento para este lugar. Mencionó que endurecerá el tema de las sanciones para aquellos que tiren basura en lugares no aptos para ello y que está en marcha la compra de máquinas viales.²⁰</p>
<p>Año 2017 Intendente: Linares, Carlos</p>	<p>BASURAL Destacó que "en diciembre de 2016 cerramos el vaciadero. Desde octubre del año pasado nuestra planta de tratamiento ha procesado 19.200 toneladas de residuos húmedos y 290 de residuos secos". Y adelantó que "el 13 de marzo daremos el último paso al cerrar la vieja escombrera y abrir la nueva. Ya no habrá más fuego, ni humo, ni vectores²¹</p>
<p>Año 2018 Intendente: Linares, Carlos</p>	<p>El ex intendente, Carlos Linares, inició su disertación recordando la peor catástrofe climática que azotó la ciudad el 29 de marzo de 2017, presentando un exhaustivo detalle de cada tarea realizada, tanto en obras de limpieza, como de reconstrucción y atención a las familias afectadas. Además, reconoció la transparencia con la que se ejecutó cada labor, aduciendo el logro al proceso operativo y administrativo que se gestionó mediante un sistema creado conjuntamente con la Universidad local.²²</p>

²⁰ <https://www.elpatagonico.com/quedo-inaugurado-el-periodo-sesiones-ordinarias-2016-n1473488>

²¹ https://www.adnsur.com.ar/politica/linares---tenemos-que-pensar-el-proyecto-de-desalinizacion-de-agua-de-mar-_a5c7d5e64e6c1bd175bd6e483

²² <https://cholilaonline.com/2018/03/comodoro-realizaran-inversion-en-obra.html>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

<p>Año 2019</p> <p>Intendente:</p> <p>Linares, Carlos</p>	<p>Saneamiento ambiental</p> <p>Sobre el tema, el mandatario municipal dijo que el cuidado del medioambiente se convirtió en eje prioritario para esta gestión municipal, por el impacto que tendrán estas acciones en el futuro de la sociedad.</p> <p>En ese orden, detalló que “se retiraron 30 contenedores de la zona céntrica para poner freno a la generación de basurales clandestinos a cielo abierto; se entregaron 615 bateas sociales; y se regularizaron empresas de bateas. Además –continuó- se llegó con el servicio de recolección de residuos a barrios de la periferia y se sumó personal para el control de tareas de saneamiento”, especificó.</p> <p>Por último, el jefe comunal valoró “el cierre definitivo y la remediación del viejo basural; la puesta en marcha de la Planta de tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos, con capacidad operativa de 300 toneladas diarias; y la comercialización de materiales reciclables destinados a ONGs”.²³</p>
--	---

Fuente: Elaboración propia (2020)²⁴.

Se observa que en la apertura de las sesiones ordinarias, el ex intendente de la localidad de Comodoro Rivadavia, en los distintos años de su gestión, ha tenido muy presente la problemática que generan los RSU en la ciudad. En efecto, en este período de análisis (2016-2019), ya operaba el parque ambiental y dentro de él la PTRSU y uno de los dos rellenos sanitarios de la ciudad, con el objeto de dar clausura al basural municipal. Asimismo, se gestionó el endurecimiento de las multas a infractores, por la mala disposición de los residuos.

²³<https://diariocronica.com.ar/563762-ejes-principales-de-la-apertura-del-47-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-concejo-deliberante.html>

²⁴ Nota: La información sobre el discurso de la sesiones ordinarias fue solicitada al Concejo Deliberante de la ciudad de Comodoro Rivadavia; a través de los medios oficiales a los cuales hay que tramitar, pero no existió en ninguna respuesta por parte de alguna autoridad competente, por lo que se procedió a encontrarla a través de los medios de comunicación de la ciudad de Comodoro Rivadavia que han informado.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Por otra parte, se incorporó, en la agenda de gobierno, el saneamiento del basural municipal después de la clausura del mismo con distintas obras. A esto se suma la erradicación de basurales clandestinos que aparecen en el ejido urbano, a través de distintos programas, y la comercialización de la basura que es reciclada en la PTRSU, con fines solidarios a distintas ONGs.

Como parte de los programas municipales, en el año 2017, el ex intendente Carlos Linares impulsó “Limpiando Comodoro”, programa municipal que apunta a mantener la ciudad más limpia, con el propósito de reforzar los controles y coordinar las acciones conjunta entre el estado y la empresa Urbana. Además, existen cooperativas de trabajo, que sirven fuentes de trabajo para muchas personas las cuales la integran a sectores vulnerables de la sociedad y se dedican a distintas problemáticas de la sociedad, como la limpieza de canaletas, limpieza de rutas, espacios públicos, entre otros.

El programa “Limpiando Comodoro” busca llegar con tareas de saneamiento integral a distintos barrios de la zona norte y sur, atendiendo la demanda de cada sector.²⁵

Figura 15: Programa limpiando Comodoro



Fuente: <https://www.elobservadordelsur.com/limpiando-comodoro-retiro-19870-m3-residuos-2018-n11339>

Así también, se presentan infracciones al Tribunal de Faltas por el acopio de basura en las veredas, por lo que los infractores rápidamente limpian el lugar, por los medios correspondientes, después de la intimación y no vuelven a infringir.

²⁵ <https://www.elobservadordelsur.com/limpiando-comodoro-retiro-19870-m3-residuos-2018-n11339>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Por esta razón, se implementó un sistema de bateas en el marco del programa “limpiando Comodoro”, para la generación de nuevos puntos rotativos destinados al arrojamiento de residuos voluminosos.

Figura 16: Batea destinada para residuos voluminosos.



Fuente: <https://elcomodorensenet.net/el-programa-municipal-limpiando-comodoro-colocara-bateas-para-residuos-voluminosos/>

Los vecinos de diferentes barrios de la ciudad tienen la posibilidad de optar por este servicio, ya que, los residuos de gran tamaño no son levantados por los camiones de basura, tal como lavarropas, cocina, heladera y computadoras. Este servicio forma parte de las políticas municipales para la erradicación de basurales clandestinos.

Figura 17: Sistema de bateas en los distintos barrios de Comodoro Rivadavia.



Fuente: Zona Sur Noticias 08/04/2019²⁶

Así también el programa “Limpiando Comodoro” tiene un código de procedimiento ante eventuales lluvias, para activarlo cuando esto suceda, y trabaja en conjunto con la

²⁶

<https://www.facebook.com/zonasurnoti/photos/a.168000030299619/651392118627072/?type=3&theater>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

empresa Urbana. Se cuenta con un censo de alcantarillas y pluviales, para trabajar en contingencias.

Asimismo, el municipio ha introducido pequeñas acciones que suman al bienestar de la sociedad con respecto a la erradicación de basurales clandestinos, a través del fomento de la concientización y separación de residuos. Por ello, el valor del reciclado es importante, ya que, en el año 2018 el municipio entregó 500 mil pesos dividido en 10 instituciones, producto de la venta de papel y cartón reciclado en la Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos. La iniciativa surge a partir de la ordenanza aprobada en el año 2017 por el Concejo Deliberante. Así también, cabe destacar la acción de micro emprendimientos de reciclaje llevados a cabo por particulares, que van más allá de acciones pequeñas realizadas por artesanos o gente que vive de esta opción.

La Ordenanza 13.366/17, que modifica la normativa de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos del 2014, autoriza al Poder Ejecutivo Municipal a donar a las ONGs -que tengan como fin la salud, el medio ambiente y actividades de ayuda social, y que cumplan con todos los requisitos para su funcionamiento como Personería Jurídica, estatutos y elecciones de autoridades- los residuos que no tienen destino de disposición final, los cuales son propiedad de la Municipalidad.

Por otro lado, el municipio de Comodoro Rivadavia trabajó dentro de su agenda ambiental el nuevo lugar para la disposición final, donde se debería comenzar a depositar los residuos que procesa la Planta de Tratamiento, el cual fue presentado en la Audiencia Pública que se llevó a cabo el 21 diciembre del 2018.

El sitio seleccionado para la Planta es el inmueble propiedad del fisco Municipal, ubicado sobre Cerro Arenales, distante a 12 km al oeste del Casco céntrico de Comodoro Rivadavia y aproximadamente a 5 km de la zona residencial más próxima.²⁷

Pero llegar a esta instancia no fue un camino fácil, tal como se expone en el fallo contra el servicio de higiene urbana, ya que se generaron inconvenientes en la agenda de

²⁷ Estudio Técnico de Impacto Ambiental (ETIA) “Sitio de Disposición Final de Residuos Sólidos Urbanos de Comodoro Rivadavia” Departamento Escalante- Provincia de Chubut. Lic Javier Ambiental, Consultor Ambiental (Tolosano, 2018).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

gobierno municipal, referidos a medio ambiente y al servicio de higiene ambiental, prestado por la empresa que lleva adelante el tratamiento de residuos sólidos urbanos en la ciudad.

En el período de investigación, teniendo en cuenta uno de los objetivos planteados, referido al análisis de la política municipal de GRSU y al desenvolvimiento de los actores claves en el período 2016-2019 (respecto a educación, saneamiento de basurales, etc.), se observaron irregularidades en torno al servicio prestado, ya que, al momento de realizar la concesión se cotizaron actividades que no se llevaron adelante. Esto significa que el control del municipio no fue eficiente y generó malestar para un sector de la sociedad.

2.2 Instrumento de participación ciudadana: amparo ambiental por vecinos de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly, referido al servicio de higiene.

Según la sentencia 18/2018, expediente 205/2018, de la Cámara de Apelaciones de Comodoro Rivadavia, en el año 2018, los vecinos de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly iniciaron una acción de amparo ambiental contra la provincia y la municipalidad de Comodoro Rivadavia, en la cual se afirma que esta no realizó la evaluación de impacto ambiental, ni llamó a audiencia pública para la prestación del servicio de traslado y depósito interjurisdiccional de residuos, ni lo hizo en el ámbito exclusivamente local. Por ello la situación se consideró clandestina.²⁸

2.2.1 Demanda de los vecinos hacia la provincia y Comodoro Rivadavia (Fallo primera Instancia):

La jueza de grado hizo lugar íntegramente a la acción de amparo y dictaminó lo siguiente:

- a) La reubicación de la Escombrera Sur y, en todo caso, de la escombrera Norte;
- b) La acreditación de que la Municipalidad de Comodoro Rivadavia y/o cualquier empresa concesionaria prestadora de servicios públicos que realice la gestión de residuos peligrosos universales.
- c) El cierre de los basurales clandestinos;

²⁸ Ver anexo 2.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- d) La remediación de los terrenos correspondientes a la Escombrera S. y tratamiento de disposición final acorde a la legislación vigente de todas las balas y basura retiradas de ese lugar, teniendo presente el tipo de residuo que se encuentra contaminado con residuos peligrosos universales.

Asimismo, invitó e instó a la Municipalidad de Rada Tilly a participar, conjuntamente con la MCR, en el proceso de evaluación de impacto ambiental a los fines de elaborar un Plan Integral de Gestión de Residuos Sólidos Urbanos de ambas comunas.

De la misma manera, ordenó la intervención de la Subsecretaría de Ambiente de la Municipalidad de Comodoro Rivadavia y del Ministerio de Medio Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable de la provincia del Chubut a fin de que se incorporen al Consorcio Público en interés de la comunidad y para la ejecución de las tareas que se ordenan en la sentencia.²⁹

2.2.2 Apelación de la MCR y la Provincia de Chubut y sentencia por parte de la cámara³⁰.

A partir de lo dispuesto judicialmente, el Municipio de Comodoro Rivadavia y la Provincia de Chubut interpusieron un recurso de apelación en contra del fallo dictado por la jueza, aludiendo las razones por las cuales se consideran agraviados. En respuesta a ello, la cámara de apelación da tratamiento a los agravios planteados³¹, y hace lugar a la sentencia enunciada en la siguiente tabla:

Tabla 18: Sentencia de la cámara de apelación

Hacer lugar al recurso de apelación interpuesto por la provincia del Chubut.
Rechazar la acción de amparo interpuesta por los/las vecinos en contra de la provincia del Chubut.

²⁹ Ver Anexo 3.

³⁰ Apelacion: Procedimiento judicial mediante el cual se solicita a un juez o tribunal superior que anule o enmiende la sentencia dictada por otro de inferior rango por considerarla injusta. Agravio :es el daño, ofensa o perjuicio ocasionado por la sentencia del tribunal inferior que el recurrente expone ante el juez de la apelación, debiendo exponer los errores de hecho y de derecho que contiene dicha sentencia

³¹ Ver Anexo 4.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Hacer lugar parcialmente al recurso de apelación interpuesto por la Municipalidad de Comodoro Rivadavia, en consecuencia, haciendo lugar parcialmente a la acción de amparo.

Ordenar a la Municipalidad de Comodoro Rivadavia: a) que inicie, en un plazo de 30 días el procedimiento de evaluación ambiental para establecer el sitio o los sitios de disposición final de los residuos sólidos urbanos, en un todo de acuerdo con lo señalado en el considerando respectivo; b) que inicie en un plazo de 30 días el procedimiento ambiental para la clausura, cierre y remediación de la escombrera sur y el relleno sanitario contiguo; c) que en un plazo de treinta días incorpore a los barrios Chacras, Dr. R. Favalaro y Km 17 a las urbanizaciones sobre el camino Roque G. contiguas al barrio Saavedra y al sector llamado “Balcón del Paraíso” al servicio de recolección de residuos sólidos urbanos a través de la modalidad que considere pertinente, conforme lo señalado en el considerando respectivo; d) el cumplimiento de las normas de la concesión correspondiente al Servicio de Recolección Diferenciada de Residuos (Especificaciones Técnicas Particulares, Capítulo IV Servicio de Recolección Diferenciada de Residuos), conforme lo señalado en el considerando respectivo e) que designe los tres terrenos para la construcción de los puntos verdes integrales, conforme lo señalado en el considerando respectivo.

Fuente: <https://www.juschubut.gov.ar/>. Elaboración propia (2020)

2.2.3 Fallo Superior Tribunal de Justicia respecto al amparo ambiental llevada a cabo por vecinos y vecinas de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly.

Habiendo sido confirmada la sentencia en primera instancia por parte de la cámara de apelaciones de la ciudad de Comodoro Rivadavia, el municipio interpone el recurso ante Superior Tribunal de Justicia (STJ) tratando de revertir tal sentencia

Como consecuencia de ello:

El STJ rechazó las apelaciones de la Municipalidad de Comodoro Rivadavia y confirmó el fallo que le ordenó buscar urgente un sitio para depositar la basura. A la sentencia la firmaron los ministros Alejandro Panizzi y Mario Vivas, de la Sala Civil.

La orden incluía el plazo de un mes para clausurar, cerrar y remediar la Escombrera Sur y el relleno sanitario, donde se depositan los residuos. La Sala A de la Cámara de Apelaciones de Comodoro Rivadavia había dispuesto que el municipio debía iniciar en 30

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

días la evaluación ambiental para establecer el sitio de disposición final de los residuos sólidos urbanos que genera la ciudad.

El Fallo

Según se expone en el diario *Tiempo Sur* (2019), el contrato de Higiene tenía prevista la recolección de residuos en todo el ejido urbano, pero quedaron fuera barrios y asentamiento irregulares. El magistrado Panizzi, luego de su análisis, observa que las apelaciones son inadmisibles, ya que no hay dinero en juego. Además, este diario señala:

La pretensión de los vecinos siempre fue la misma en todo el proceso: estudios de impacto ambiental para la gestión de los residuos; la reubicación de la escombrera, el cierre de basurales clandestinos, la remediación de terrenos, la ampliación a otros barrios y la recolección selectiva de residuos peligrosos, eléctricos y electrónicos, entre otras medidas cautelares. (Tiempo Sur, 2019, párr 12)

Como resultado de una sentencia de primera instancia, se dio lugar la acción de amparo que condenó a la provincia del Chubut y al municipio, la cual fue modificada en algunos puntos por la Cámara, según se expresa en el fallo:

Contra esa decisión se alzó la amparista intentando una concesión más amplia que la otorgada, más acorde a la totalidad de lo peticionado en su demanda. Pero no hubo reclamos expresos por parte de la actora ni pronunciamientos jurisdiccionales en las instancias anteriores sobre contenidos pecuniarios mensurables, aquí y ahora, para el erario estatal, sino condenas que contenían obligaciones de hacer en cabeza del Estado Provincial y Municipal. (Tiempo Sur, 2019, párr.13)

Tal como lo señala el texto del diario citado, las condenas en ambas instancias anteriores no producen adversidad económica concreta para el erario provincial y municipal:

La condena al Estado Municipal consiste en que en un plazo determinado inicie los procedimientos de evaluación ambiental para establecer sitios de disposición

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

final de los residuos sólidos urbanos, para la clausura, cierre y remediación de la Escombrera, así como la incorporación de barrios al servicio de recolección de residuos sólidos urbanos, entre otras exigencias, lo que conlleva esencialmente la imposición de obligaciones de hacer, pero no existe condena alguna a pagar sumas de dinero al Estado municipal. (Tiempo Sur, 2019, párr. 15)

De esta manera, los actores principales del sector público y privado constituyen un entramado de relaciones y son influyentes en la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia. Se puede observar que el rol que cumplen estos actores en los conflictos sociales es cuidar y velar por el medio ambiente, por lo que son sujetos activos que inciden en la sociedad.

Por esta razón, las estructuras del Estado encargadas del funcionamiento de la planta de tratamiento de RSU y las políticas enfocadas al GIRSU son políticas públicas que se desarrollan en la ciudad, muchas de las cuales están reglamentadas por las distintas normativas vigentes y controladas por autoridades municipales. Los mecanismos de regulación aplicados no son eficientes en las distintas problemáticas ambientales referidas a los residuos como, por ejemplo, en la proliferación de basurales clandestinos, la incineración de iglúes en el ejido urbano y barrios que no acceden al servicio de recolección, etc.

Por lo que la agenda de gobierno se ve influenciada por la sociedad civil, es decir, en el actuar con respecto a temas medioambientales, los cuales son noticia en los distintos medios de comunicación. Los planes y programas aplicados en educación y conciencia ambiental no llegan a todos los sectores de la sociedad por razones de distinta índole (desinterés, desconocimiento, falta de acceso a internet, etc.), por lo que se observa que es muy difícil de incorporar participación y conciencia ambiental en los habitantes.

Muchas de las políticas encaradas por el municipio, respecto a residuos, no se han podido cumplir, pese a las buenas intenciones manifestadas en las gestiones y compromisos asumidos. Por lo que se observó, hubo incumplimiento en la implementación de la colocación de Iglúes: se debía colocar 100 los primeros 180 días de contrato y luego como mínimo mil por año; es decir 1000 en el año 2016, 1000 en el 2017 y otros mil en el año 2018, etc. La

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

diferencia entre estas cantidades es alarmante, la cual, cabe recordar, fue presupuestada en el pliego de concesión.

Por otro lado, los entramados existentes en las relaciones entre los actores del sector público y privado, muchas veces se tensan en los intereses. Esto pudo observarse en distintas decisiones post contrato del servicio de higiene al prestador privado.

Un ejemplo de ello es el siguiente: el cambio de disposición final de residuos domiciliarios en un principio era el basural de km17, pero los responsables de esta decisión luego desestimaron esta opción, aludiendo motivos ambientales, económicos y logísticos. Además, existen otros condicionamientos de carácter legal y de seguridad aeroportuaria, sin olvidar las implicancias económicas en la estructura de costos que genera esta decisión, es decir, se licitó un servicio con un presupuesto asignado y se cambió con el tiempo.

Asimismo, sería positivo que las autoridades competentes den cumplimiento a lo establecido en el pliego de bases y condiciones generales, en referencia a la recolección diferenciada, la construcción de los puntos verdes integrales y puntos verdes selectivos, ya que estas acciones serían beneficiosas en lo que respecta a un cambio en la conciencia de la ciudadanía, lo cual constituye un logro por parte de las autoridades, así como también ayudaría a la disminución y proliferación de macro y microbasurales.

Finalmente se observó que en el pliego de bases de condiciones generales donde se cotiza el valor unitario por cada bala dispuesta en el relleno sanitario, si existe un límite máximo de balas generadas por la empresa, más allá de aquellas contempladas mensualmente, se cobra por un servicio extra. Desde un punto de vista ecológico, sería favorable un cambio al respecto, en el sentido de que ocurra todo lo contrario, es decir, que se pague por un servicio extra en cuanto al reciclado y no porque se genere más basura. Como resultado, esto crearía buenas prácticas y lograría que la empresa busque opciones para alentar un cambio de hábitos en los ciudadanos.

Capítulo 3

Modos de aplicación de la Educación Ambiental en Comodoro Rivadavia

Según el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la educación ambiental es un campo de intervención político-pedagógica que impulsa procesos educativos integrales orientados a la construcción de una racionalidad ambiental. En ese marco, distintos conocimientos, saberes, valores y prácticas ambientales confluyen y aportan a la formación ciudadana y al ejercicio del derecho a un ambiente sano, digno y diverso (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2020).

Medina Arboleda & Páramo, dan cuenta de los encuentros y cumbres internacionales que se ocupan de ello:

En los últimos años ha aumentado la preocupación de la sociedad por el medio ambiente, gracias, en parte, a los acuerdos establecidos en el último cuarto del siglo XX, como la declaración de Educación Ambiental de Belgrado, la Conferencia de Río de Janeiro de 1992, la conferencia Río + 20, y la declaración del Decenio de las Naciones Unidas de la Educación para el Desarrollo Sostenible (2005-2014). En estos encuentros y cumbres internacionales, se adquirieron múltiples compromisos por parte de los Estados para redefinir sus programas, contemplando la variable ambiental, y desarrollando estrategias efectivas de educación ambiental, como uno de los instrumentos para modificar sustancialmente la relación de la sociedad con la naturaleza (Medina Arboleda & Páramo, 2014, p. 56).

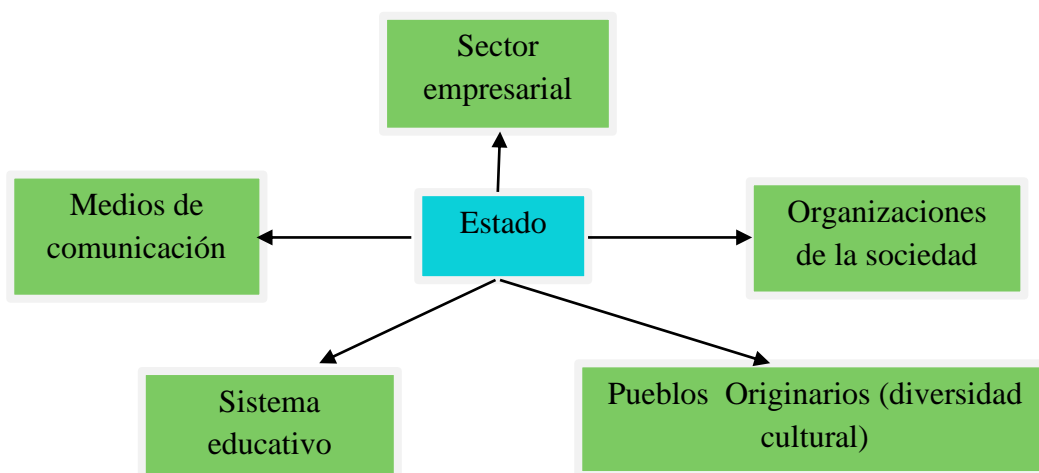
En Argentina, la ley de Educación Nacional N°26.206 es la que regula el ejercicio del derecho de enseñar y aprender consagrado por el artículo 14 de la Constitución Nacional y los Tratados Internacionales incorporados a ella, conforme con las atribuciones conferidas al Honorable Congreso de la Nación en el artículo 75, incisos 17, 18, y 19, y de acuerdo con los principios que allí se establecen y los que esta ley determina.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Asimismo la Ley de Educación Nacional establece en el artículo 3 que la educación es una prioridad nacional y se constituye en política de Estado para construir una sociedad justa, reafirmar la soberanía e identidad nacional, profundizar el ejercicio de la ciudadanía democrática, respetar los derechos humanos y libertades fundamentales y fortalecer el desarrollo económico, social de la Nación.³²

De la misma manera, el Programa Estrategia Nacional de Educación Ambiental explica la importancia de incluir a los distintos actores en la Educación Ambiental.

Figura 18: Programa Estrategia Nacional de Educación Ambiental para Argentina en base a la importancia de sus metas y actores sociales.



Fuente: Elaboración Propia (2020).

En base a la figura presentada, a continuación se detalla las características de cada actor social, según el programa de Estrategia Nacional de Educación Ambiental:

- **Estado:** la responsabilidad de promover un proceso nacional, abierto y participativo para definir acciones articuladas y coherentes de EA
- **Sector Empresarial:** ya que el mismo tiene una responsabilidad diferencial en el uso de recursos y administración de bienes, tendiente a promover una relación recurso-uso-conservación que responda a los principios de la

³² <https://www.argentina.gob.ar/educacion/validez-titulos/glosario/ley26206>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

sustentabilidad en toda su complejidad: ecológica, social, económica y política.

- **Las organizaciones de la sociedad:** también participan en la tarea de informar, concientizar y muchas veces educar sobre las relaciones entre la sociedad y los problemas ambientales.
- **Pueblos originarios (diversidad cultural):** lo que debe hacerse en el marco de la estrategia es en primer lugar ayudar a revalorizar sus culturas y contribuir con su conservación.
- **Medios de comunicación:** ya que son ellos los principales creadores de corrientes de opinión pública.
- **Sistema educativo formal:** Es aquí donde se deben orientar algunas de las acciones de la Estrategia que deberán incluir formación docente, revisiones de las instituciones escolares, terciarias y universitarias, investigaciones, proyectos educativos y reformas curriculares.

De igual modo, Telias et.al (2014) en su libro “La educación ambiental en la Argentina: actores, conflictos y políticas públicas” explica sobre el desafío de la educación ambiental:

La eficacia de los procesos educativos ambientales en mucho depende (dialécticamente) de los procesos de gestión; no es posible, es absurdo, pretender que desde la educación surja la solución a todos los problemas. Toda vez que lo que la educación ambiental propone y promueve se ve contradicho, ignorado, bastardeado o banalizado en la gestión ambiental, perdemos una oportunidad de motivar confianza y conciencia, generando incluso momentos de fracaso pedagógico. Algo análogo ocurre cuando desde la educación se proponen objetivos inalcanzables, carentes de contextualización y de sentido de realidad. Con la salvedad de que la gestión es la concreción fáctica de transformaciones, mientras que la educación puede –y debe– permitirse planteos utópicos. (p.100)

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

3.1 Cómo se incorpora la Educación Ambiental en los ámbitos nacional y municipal

La Estrategia Nacional de Educación Ambiental de Argentina es una política pública que orienta las bases para la construcción de los programas intersectoriales de Educación Ambiental a fin de promover la acción de las personas, los grupos y la sociedad en su conjunto para el cuidado ambiental en su integralidad como presente y promover el desarrollo sustentable como horizonte de futuro inmediato.

Así pues, la Educación Ambiental independientemente de las campañas de divulgación convencionales, debe extrapolarse a otros comportamientos en el que los ciudadanos adultos debemos ser cautos a la hora de realizar nuestros hábitos de la vida diaria, pues nuestra forma de actuar es la lección que aprenden las futuras generaciones.

Por lo que el rol de la educación ambiental en la GIRSU, según Mazzeo (2012) es esencial y nos permite:

- Desarrollar el sentido de responsabilidad
- Reducir los residuos generados
- Lograr un consumo responsable
- Asumir el cuidado del ambiente
- Formar agentes de cambio. (Mazzeo, 2012, p. 29)

A nivel nacional, la Ley General del Ambiente N° 25675 en su Art 14 expresa lo siguiente:

La educación ambiental constituye el instrumento básico para generar en los ciudadanos valores, comportamientos y actitudes que sean acordes con un ambiente equilibrado, propendan a la preservación de los recursos naturales y su utilización sostenible, y mejoren la calidad de vida de la población. La educación ambiental

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

constituirá un proceso continuo y permanente, sometido a constante actualización que, como resultado de la orientación y articulación de las diversas disciplinas y experiencias educativas, deberá facilitar la percepción integral del ambiente y el desarrollo de una conciencia ambiental.

Es decir que la educación ambiental busca generar conciencia y desarrollar conocimientos, capacidades, actitudes y compromisos, con vistas de lograr que toda la comunidad sea parte de la resolución de problemas.

La aplicación de un programa de educación ambiental dentro de la agenda de gobierno cumple un rol importante; la misma ayuda a los residentes aplicarla a su vida diaria y en todos sus aspectos sociales.

Incluir la educación ambiental en proyectos docentes es el gran desafío que tienen los actores dentro de la sociedad, para poder impartir en los distintos niveles de la educación formal (primaria, secundaria, terciaria, universitaria, etc.). Para ello, es necesario elaborar una estrategia donde los actores dentro del esquema busquen soluciones, ya que el tema se encuentra de forma permanente dentro de la agenda de gobierno y que esas soluciones sean a largo plazo, para lograr un cambio en las conductas y en la conciencia de los habitantes de Comodoro Rivadavia.

Políticas públicas municipales

Las políticas emanadas y definidas son proporcionadas por las diferentes gestiones de gobierno. Como en toda administración municipal, el intendente de la ciudad, conforme a las competencias otorgadas en el Art. 96 y acorde a sus atribuciones y deberes, establecidos en el Inciso 11 de la Carta Orgánica Municipal (COM), impone un orden inherente a su modo de gestionar el ambiente, según sus objetivos propuestos. Dicho proceso es selectivo y está circunscripto a un presupuesto acotado, que puede llevar al gestor a redistribuir sus esfuerzos, desalentando así proyectos en marcha, ejercicios, y funciones que se encuentren fuera de esos objetivos.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

En el Art 31 de la COM, se expresa lo siguiente:

El Municipio procura para los vecinos un ambiente sano y equilibrado que asegure la satisfacción de las necesidades presentes, sin comprometer las de generaciones futuras. Desarrolla una política de planeamiento y gestión del ambiente urbano integrada a las políticas de desarrollo económico, social y cultural (Digesto Municipal, 1999).

Asimismo, en su inciso 5, establece “incluir en los planes de estudios la educación ambiental” (Digesto Municipal, 1999), para la localidad de Comodoro Rivadavia.

Daniel Lozowski (2016) presenta en su tesis, el primer documento que se gestó como base para diseñar una Ordenanza de Educación Ambiental (E.A.). Allí expone, como una de las primeras consideraciones para elaborar el Proyecto de Ordenanza de E.A., el marco dentro del cual la Subsecretaría de Ambiente comparte y delega en el Departamento de Extensión y Educación Ambiental (D.E.E.A.) la responsabilidad de desarrollar la Educación Ambiental (E.A.) en la ciudad (p. 61). En este documento, se caracteriza el tipo de intervención y se explicita el modo de funcionamiento a través del cual la D.E.E.A. lleva a cabo sus acciones:

La forma de intervención responde a un sistema clásico, inherentemente tradicional y vertical. El D.E.E.A. recibe políticas emanadas de la autoridad y en función de ellas genera planes, programas, proyectos, o campañas para cumplir objetivos y metas. Encargándose de proponer acciones de educación de tipo no formal o informal a través de la conformación de equipos educativos y de la emisión de mensajes a la comunidad en los diferentes medios. En lo que respecta a educación formal ha participado, aprovechando las instancias de convocatoria de las mesas provinciales de EA tratando de aportar a la currícula escolar. (Lozowski, 2016, p. 61)

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

En cuanto a los recursos con los que cuenta la E.A. para atender las posibles demandas de la comunidad, estos son insuficientes. Actualmente, el D.E.E.A. dispone de un solo equipo de educadores y el equipamiento necesario para brindar charlas a grupos de hasta 30 personas. Además, no posee movilidad propia que le permita ofrecer asistencia permanente al campo de acción. (Lozowski, 2016, p. 62).

Es por ello que, a continuación se detallan las distintas actividades desarrolladas por el D.E.E.A. dentro de la localidad de Comodoro Rivadavia, las cuales fueron de difusión en distintos ámbitos con el objetivo de analizar cómo se introduce en la agenda municipal la gestión de RSU con respecto a los planes de erradicación de basurales a cielo abierto y como se incorpora en los planes de educación y concientización.

Este departamento desarrolla actividades³³ durante el año referidas a:

- Capacitaciones afines a la temática;
- Talleres ambientales;
- Charlas sobre separación de residuos, elaboración de compost, potabilización del agua, etc.;
- Organización y desarrollo de jornadas ambientales;
- Colaboración con otros organismos del estado;
- Participación en eventos comunitarios.;
- Trabajan en conjunto con ONG's, instituciones educativas públicas y privadas, empresas, etc.

Se puede observar que las distintas actividades llevadas a cabo por el departamento de Extensión y Educación Ambiental del municipio de la localidad se encuentran en el marco de la Educación Formal, no Informal e Informal porque las mismas se desarrollan en distintos ámbitos como establecimientos educativos, vecinales, universidad, viveros, entre otros . Donde aplican los distintos talleres que vienen llevando a lo largo del periodo investigado (2016-2019).

³³ Ver anexo 5

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

En su mayoría, se trata de encuentros aislados, que son difíciles de repetir, debido a la cantidad insuficiente de técnicos que dispone la planta del municipio, para el volumen de la población de la ciudad. En este período de investigación, una de las herramientas aplicadas fue capacitar a los docentes de los distintos establecimientos para que estos conocimientos puedan ser transferidos a los alumnos de la ciudad. Así también, se han difundido muchas actividades de eventos llevados a cabo por distintos actores de la sociedad civil, con respecto a temáticas ambientales.

A los fines de la investigación, se identificó actividades relacionadas con el compostaje, el cual sirve para reducir residuos domiciliarios, a través de la comida desperdiciada.

Estos residuos generan un daño al ambiente si no se tratan adecuadamente, aunque también generan beneficios si son debidamente tratados: ayuda a mejorar la calidad del aire, previene la erosión, reduce los residuos en los vertederos, sirve como insecticida, contribuye a la continuidad del ciclo de vida, etc.

Así también, se han realizado charlas de reciclado y separación de residuos en distintas instituciones de la ciudad, en busca de concientizar a alumnos y docentes, acerca de la problemática que generan los residuos. Las actividades referidas al compostaje se aplicaban en talleres sobre elaboración de papel plantable, el cual es un papel 100% artesanal y reciclado, que dentro de su conformación contiene semillas.

Por otra parte, en la localidad de Comodoro Rivadavia, la empresa Urbana Higiene Ambiental desde el año 2015 incorporó como eje central la operación de la planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos y el concepto de separación domiciliaria y en origen entre reciclables y orgánicos, así como también se encarga de la concientización a la población para disminuir el impacto de los residuos.

Es por ello que la empresa Urbana Higiene Ambiental tiene un programa Gestión Urbana (GU), que tiene como objetivo lo siguiente:

- Brindar información sobre sustentabilidad;
- Residuos y su separación.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- Reciclaje
- Concepto 3R.
- “Consejos verdes”
- Concientizar sobre la problemática de la generación de residuos y su tratamiento.

Llevan a cabo sus objetivos, a través de charlas didácticas e interactivas en instituciones educativas. Como soporte de la actividad, los docentes y directivos, reciben material informativo, mientras que para los chicos se disponen de juegos.

Gestión Urbana tiene una segmentación a partir de tres franjas de edad y según la cual se unifican intereses en común entre los chicos de cada grupo. Para ello se establecen tres denominaciones asociadas con conceptos de sustentabilidad y ambiente.

Las mismas se imparten a través de distintas charlas que se dan dentro de la Planta de Tratamiento de RSU con una visita mensual con un grupo de hasta 25 personas, El recorrido incluye una charla didáctica e interactiva y la visita a la Planta de Tratamiento, el foso de residuos, el área de cintas de separación, prensa, triturados, enfardadoras.

De esta manera, la empresa Urbana Ambiental realiza charlas en escuelas a nivel inicial, primario y secundario que van dirigidas a los chicos de entre 4 a 18 años de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly, la coordinadora del programa es Melina Figueroa referente de la empresa Urbana, encargada del PE y CA (Programa de educación y comunicación Ambiental).

Tabla 19: Categorías del Programa. GU

Pequeñas Huellas: Urbana propone para los más chicos charlas didácticas e interactivas, las mismas se desarrollarán en los establecimientos educativos, comprendiendo temas como la separación de la basura, cuales son los residuos especiales, el reciclaje, el camino de la basura domiciliaria y el parque ambiental.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Guardianes Verdes y Promotores Ambientales: Para los más grandes (chicos de 9 a 18 años) Urbana brinda un tour al Parque Ambiental y Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos donde se puede conocer el foso de residuos, el área de cinta de separación, las prensas, trituradoras y enfardadoras, también se brinda una charla introductoria, de seguridad y de temas ambientales.

¿Charla o Tour? Las instituciones que deseen solicitar la charla o la visita al Parque Ambiental deben ingresar a la página web de Urbana.

Fuente: www.urbanacr.com.ar. Elaboración propia (2020).

Así también, distintas propuestas que llevaron a cabo como estrategias de comunicación y difusión de sus actividades, llamada “Urbana en mi barrio”, que consta de operativos de limpieza de espacios públicos, plazas, bulevares barrios focalizada en los barrios de zona norte, sur y centro de la ciudad.

Del mismo modo, el programa “Promoviendo el cambio Ambiental”, generó una aplicación “deja tu huella” con la premisa de seguir generando conciencia de los espacios públicos de esparcimiento y la responsabilidad de su mantención, respeto y cuidado, con lo que se plantaron 100 árboles en distintos espacios verdes.

Y por último, “Deporte y espacio públicos” vinculadas con el deporte y la vida saludable, así como el vínculo con el club Gimnasia y Esgrima, promoviendo acciones que promueven el acompañamiento al equipo de básquet y brindar información sobre la separación de Residuos.

A modo de cierre, se observa que la empresa que lleva a cabo el servicio de higiene cotiza de forma mensual en folletería y en campañas de medio ambiente. Cabe señalar que no existe una relación directa entre la empresa y el cuerpo de técnicos del municipio. En tal sentido, se observa que no se registran actividades en conjunto entre el actor público y el privado.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Por otro lado, las temáticas vinculadas a basurales se desarrollan a través de lo que es el reciclaje domiciliario a través de separación de residuos orgánico aplicado al compostaje y sus distintas técnicas (Lombricultura y siembra).

Se observó que en el periodo 2016-2019; los cursos impartidos por la empresa Urbana Ambiental son dictados por personal ajeno a la organización, tanto Urbana y DEEA, generan vínculos con otras instituciones (INTA, emprendedores locales), los cuales tienen un rol importante en la sociedad con los emprendimientos que llevan a adelante.

Las diferentes estructuras del Estado encargadas del funcionamiento de la planta de tratamiento de RSU y enfocadas en aplicar las políticas del GIRSU deben tener concordancia a la hora de gestionar las distintas metodologías de trabajo, para poder llegar a las distintas esferas de la sociedad, a través de planes y programas de educación y difusión.

Por lo que se observa, se introducen temáticas ambientales en pos de ayudar a generar conciencia ambiental a través de distintas actividades, que lleven a los habitantes a mejorar su conducta a la hora de depositar sus residuos domiciliarios.

Capítulo 4.

Propuesta de Gestión para la Difusión y Educación Ambiental

Teniendo en cuenta las dificultades que generan los RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia y respecto a la problemática desarrollada, así también como el relevamiento de campo y de las ordenanzas vigentes en la ciudad, se procede al diseño de una propuesta de gestión.

¿Qué se debe plantear a la hora de mejorar el sistema de gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia? Muchas de las decisiones están al alcance de los actores claves a la hora de pensar en nuevas alternativas que aporten a la gestión de la problemática.

En función de lo desarrollado, se procede a exponer, a modo de sugerencia, una propuesta de gestión integral de RSU, referida a difusión y Educación Ambiental, a fin de ser evaluado por las personas que actúan y toman decisiones.

Los problemas ambientales, en su mayoría, dependiendo del grado de repercusión en la sociedad, adquieren relevancia social significativa y el Estado se ocupa de ello incorporándolo a su agenda, que está constituida por aquellas cuestiones a ser resueltas, es decir, problemas de diversa índole y distintos niveles y/o poderes, los cuales acaparan su atención o consideración.

Los problemas pueden ser definidos desde afuera o desde adentro del aparato estatal, pero siempre los actores sociales involucrados los deben percibir como tales. En tal sentido, los problemas que forman parte de la agenda pública, se hallan ahí por su relevancia social. De modo que, en función a la presión social pueden pasar a formar parte de la agenda política.

Las estrategias de acción de los actores están muy vinculadas a sus recursos y a sus expectativas respecto del comportamiento de otros actores. Por lo tanto, se presenta un cuadro de análisis de fortalezas y debilidades, y de oportunidades y amenazas como análisis previo a presentar la propuesta de gestión para un manejo más eficaz e integral de los RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Esto permite trazar una estrategia y análisis general de manera sencilla y concreta, observando potencialidades y limitaciones para poder exponer la propuesta de gestión referida a difusión y Educación Ambiental.

Tabla 20: Matriz FODA aplicada al período (2016-2019).

Fortaleza	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> ● Compromiso Sanitario y ambiental de las autoridades municipales. (Limpieza de playas, campañas de concientización por parte de Urbana, Subsecretaría de MA, DEEA, UGEM, ONG, etc) ● Grandes avances en la GIRSU en la localidad y disposición final en la PTRSU y / u otros lugares de disposición final. ● Compromiso de liderar un proceso de gestión por parte de las autoridades. ● En algunos sectores de la sociedad de Comodoro Rivadavia hay más predisposición para depositar y separar residuos, por ejemplo en barrios más consolidados y organizados.³⁴ ● Amplio conocimiento de la problemática de los residuos por las autoridades y sus consecuencias en el Medio Ambiente. ● Cierre del basural, permitiendo la separación de residuos en la PTRSU- ● Existencia de una Política Tarifaria en el Municipio enfocada en la Sustentabilidad del Sistema de Gestión de RSU. ● Existencia de Organismos estatales de Control de la Gestión de RSU en funcionamiento. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Existencia de financiamiento Internacional/BID para disminuir la disposición de residuos sólidos en Basurales a Cielo Abierto e incrementar la disposición de los mismos en rellenos sanitarios diseñados, construidos y operados adecuadamente en centros urbanos y turísticos, aumentando su recuperación y valorización. ● Posibilidad de obtención de líneas de crédito internacionales para la gestión de RSU, mediante Mecanismos de Desarrollo Limpio y/o Plan Estratégico Nacional. ● Existencia de ONG sin fines de lucro que realizan actividades de conciencia y mitigación de problemáticas referidas a RSU (Limpieza de playa, cerros, etc) ● Instalación de puntos verdes integrales y puntos verdes selectivos, como establece el pliego de licitación, los mismos deberían ser en sitios estratégicos en la ciudad, como forma de sanear y concientizar a la población, para lograr que los ciudadanos lleven sus residuos separados. ● Fallo judicial y amparo ambiental, que sirve como una herramienta de gestión de RSU para regular la actividad.

³⁴ Según informe IATASA 2011.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

<ul style="list-style-type: none"> ● Una avanzada actividad en recolección y separación de residuos. ● Existencia de un Plan Provincial de Gestión Integral de los RSU. ● Acuerdo interjurisdiccional entre los municipios de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly por el servicio de Higiene en la ciudad. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Considerar los desperdicios de actividades industriales, para generar emprendimientos de reciclaje e incluirlos en un sistema interno sustentable.
<p align="center">Debilidades</p>	<p align="center">Amenaza</p>
<ul style="list-style-type: none"> ● Aparición de nuevos Basurales clandestinos dentro del ejido urbano de Comodoro Rivadavia. ● Presencia de recolectores y trabajadores informales efectuando tareas de selección y separación en el basurales clandestinos. ● Dispersión del crecimiento urbano, que genera la acumulación temporaria de residuos en las áreas de expansión, en los lugares de difícil acceso, por trabajadores de la empresa que lleva adelante la gestión de higiene. ● Actos de vandalismo hacia los Iglúes (incineración). ● Un control poco estricto de las autoridades municipales hacia la empresa prestadora del servicio de Higiene. ● Las campañas de difusión no llegan a la totalidad de la población. ● El DEEA del municipio no cuenta con los recursos suficientes, la planta de personal técnico para lo que es Educación Ambiental es pequeña respecto del volumen de población de Comodoro Rivadavia. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Dependencia y variabilidad del precio de los materiales reciclados por parte del mercado internacional. ● Grandes distancias de transporte a los Centros de comercialización de basura. ● Eventos extraordinarios que dejan aislados a varios barrios de la ciudad sin acceso al servicio de recolección (lluvias extraordinarias, marejadas, derrumbes, etc.). ● Crecimiento de los barrios informales, que quedan excluidos del servicio de recolección de residuos.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- Con los cambios de gestión, cambian los departamentos que regulan la actividad de los residuos en la localidad.

Fuente: Elaboración propia (2020).³⁵

El análisis FODA sobre la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia, en el período (2016-2019), permite conocer la realidad del tratamiento de los residuos sólidos urbanos en la cotidianeidad, así como también reconocer los grandes avances en la gestión y los aspectos en los que se debe continuar mejorando.

En el análisis de la tabla FODA, se plantean varias propuestas a partir de las fortalezas y oportunidades de la gestión de RSU. Teniendo en cuenta que el control del municipio respecto de la empresa concesionaria del servicio de higiene es débil y cómo este repercute, sería ideal darle un rol más activo a la Subsecretaría de Ambiente y que no esté relegada a los inspectores de otra área, para obtener un control más ordenado.

Con este análisis, se plantea una propuesta de difusión y Educación Ambiental para abordar las oportunidades y mejorar las debilidades que subsisten en la ciudad. Se observó que, a pesar del funcionamiento de la planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos y los mecanismos de difusión y Educación Ambiental aplicados en la ciudad, siguen persistiendo malas prácticas de separación y disposición de residuos por parte de los vecinos. A esto, se suma el desinterés de la población y el hecho de que el sistema de relleno sanitario que existe en la PTRSU alcanzó el límite máximo.

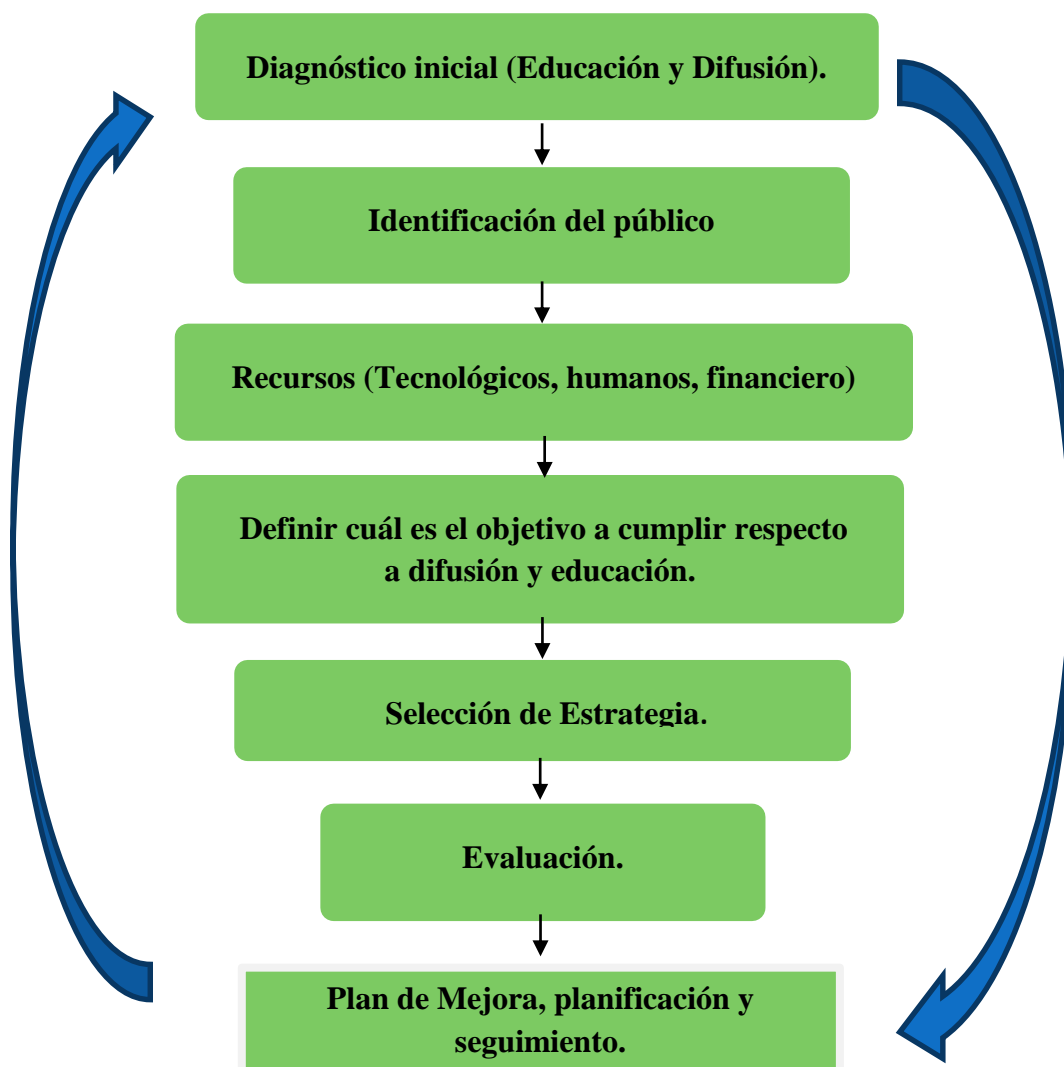
A continuación, se plantea la propuesta de planificación estratégica respecto de Educación Ambiental y difusión, para su elaboración, desarrollo y puesta en marcha. Todo ello, con la intención de alcanzar los objetivos y metas planteados por parte de las autoridades

³⁵ Análisis FODA del período 2016-2019 en base al informe IATASA 2011, recopilación de información a partir de diarios digitales y gráficos de la localidad de Comodoro Rivadavia, Audiencia pública 2018 sobre la nueva disposición final RSU en la ciudad y entrevista con actores del sector público y privado.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

que toman decisiones a corto, mediano y largo plazo, y de mejorar los mecanismos aplicados en la ciudad, por parte del municipio y la empresa que presta el servicio de higiene.

Figura 19: Esquema general de propuesta de gestión.



Fuente: Elaboración propia (2020).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

4.1 Diagnóstico inicial (Educación y difusión):

El diagnóstico inicial nos permite tener una aproximación de la realidad actual sobre la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia, y tiene el fin de determinar las condiciones contextuales y la situación del manejo, para generar una base de datos y elaborar soluciones integrales, para que sea evaluada por aquellos que toman decisiones referidas a la Educación Ambiental y difusión en la ciudad.

Se observó que los mecanismos aplicados tienen cosas para mejorar por no tener repercusión en la ciudad, por distintas causas (desinterés, fallas en los mecanismos de comunicación, falta de acceso a internet, falta de conocimiento ambiental, poco interés en realizar actividades para cuidar su ambiente, falta de conciencia ambiental, etc.).

Al respecto, la publicación del Ministerio del Interior y Transporte “Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos” realiza un análisis (s. f., p. 41), del cual se considera lo referido a la etapa de diagnóstico para elaborar el siguiente cuadro:

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 21: Diagnóstico inicial. Propuesta presentada en base a la guía de RSU de la Secretaría de Asuntos Municipales de la Nación.

Aspectos Legales que rigen en la ciudad de Comodoro Rivadavia	Aspectos Territoriales y Sociales	Información general de la localidad de Comodoro Rivadavia.
<p>Carta Orgánica Municipal</p> <p>Legislación específica sobre la regulación de esta actividad</p> <p>Aspectos institucionales.</p> <p>Acuerdos interjuridicionales.</p> <p>Acuerdo municipal con la empresa prestadora del servicio higiene.</p> <p>Normas de regulación interna por parte de la empresa.</p>	<p>Información del municipio.</p> <p>Zonas afectadas por basurales a cielo abierto, micro basurales, registros de los mismos, localización, distancia a zonas urbanas.</p> <p>Datos censales.</p> <p>ONGs que llevan adelante campañas de difusión y Educación Ambiental.</p>	<p>Generación de RSU por año y semestre.</p> <p>Características del servicio prestado por la empresa prestadora del servicio de higiene (servicios de aseo urbano, recolección, transporte, disposición final, etc).</p> <p>Tipo de prestación, cobertura y frecuencia de recolección.</p> <p>Forma de disposición final.</p> <p>Barrios que el servicio no llega por cuestiones de seguridad, informalidad, etc.</p> <p>Programas, planes de difusión y educación ambiental por parte MCR.</p> <p>Programas de Educación Ambiental y difusión por parte de la empresa que lleva adelante el servicio de higiene en la ciudad.</p>

Fuente: Elaboración propia (2020).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Este apartado tiene la finalidad de ofrecer un panorama de los lineamientos a considerar, en el cual se encuentra la ciudad de Comodoro Rivadavia, con respecto a Difusión y Educación Ambiental, y observar como se ha actuado en períodos anteriores, para poder buscar soluciones integrales a mediano o largo plazo y seguir adelante con aquellas que hayan dado resultados favorables en la ciudad.

4.2 Identificación del público.

Hay muchos factores a tener en cuenta a la hora de identificar el público. Es importante establecer aquellos que sean parte del objetivo de difusión y Educación Ambiental. Es necesario considerar que la localidad tiene la característica de ser una ciudad dispersa, es decir, hay barrios alejados y nuevos barrios que se han asentado en las periferias, a lo largo de los años. Por ello, es conveniente establecerlo en rangos, según su perfil demográfico, cultural y nivel de información.

Tabla 22: Perfil demográfico de los ciudadanos de la localidad de Comodoro Rivadavia.

Perfil Socio cultural de los habitantes de Comodoro Rivadavia:	Genero. Edad. Grupo social Valores Nivel educativo. Nivel económico Idioma. Nacionalidad.
Acceso a la información.	Redes Sociales. Google Portales digitales. Medios radiales Medios televisivos. Prensa digital y gráfico. Otros.

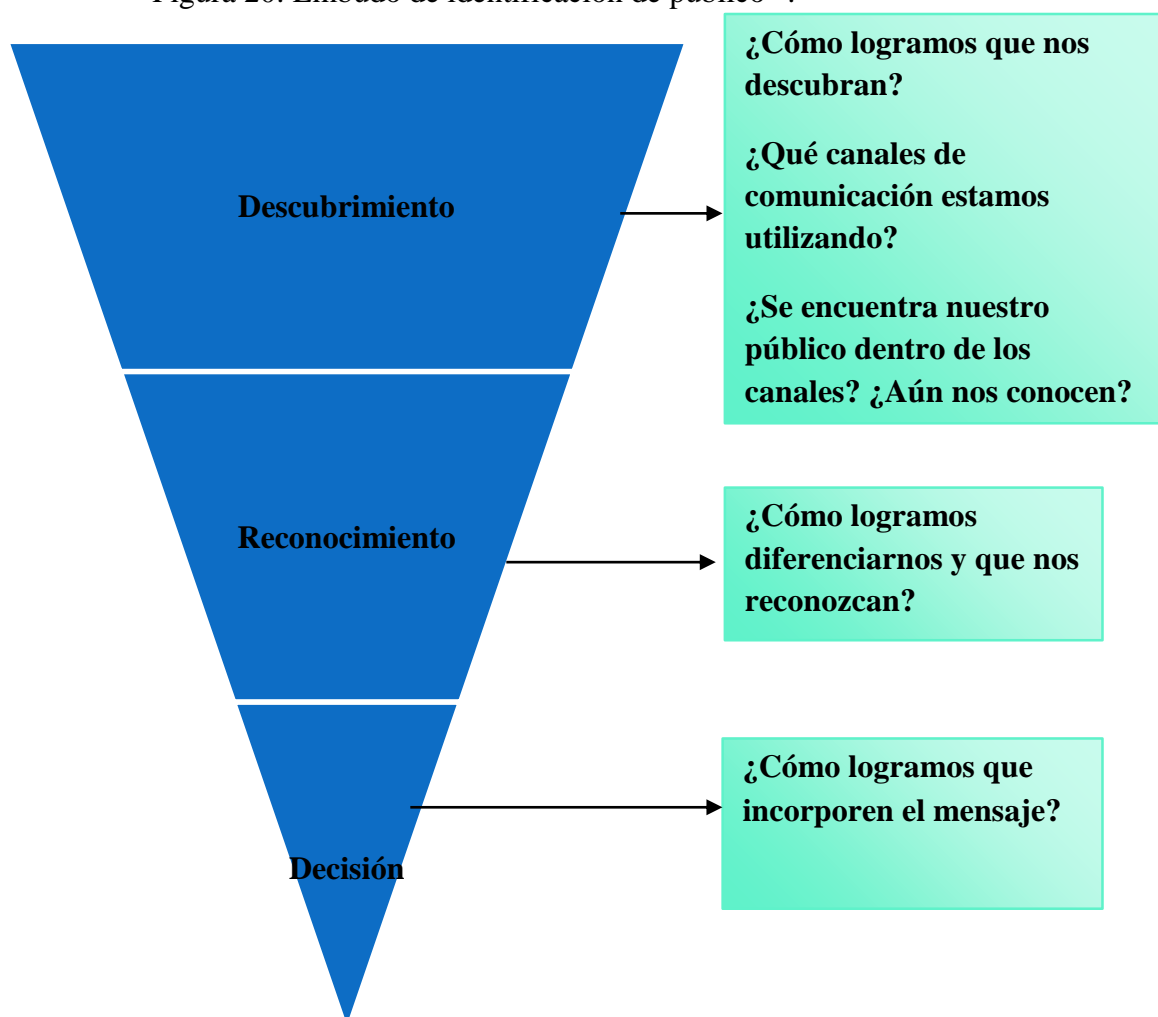
Fuente: Elaboración propia (2020).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Una vez obtenido el perfil demográfico de los habitantes, se procederá a dividirlo en rangos, ya que, para llegar a estos, se deberán utilizar distintas herramientas (radios, medios audiovisuales, redes sociales, etc.). Es decir que la eficacia del proceso dependerá del perfil de la ciudadanía, puesto que no es conveniente aplicar las mismas herramientas para todos los habitantes.

Para definir el público, se lo puede pensar como un embudo:

Figura 20: Embudo de identificación de público³⁶.



Fuente: Elaboración propia (2020)

³⁶El embudo de conversión es un término de marketing online relacionado directamente con los objetivos que nos planteamos cuando ponemos en marcha una tienda online y, en general, una web o blog, especialmente si sus objetivos son comerciales (Inboundcycle, 2021).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Por lo que se puede observar, esto no se realiza con claridad en la ciudad, por parte de la empresa que lleva adelante el servicio de higiene, ya que, en el llamado a los distintos talleres, los límites de edad son amplios y los públicos son heterogéneos.

Por otro lado, el equipo técnico del DEEA lleva a cabo capacitaciones, pero estas no alcanzan a cubrir la diversidad de grupos y público de Comodoro Rivadavia.

4.3 Recursos

Se deberá observar los recursos con los que se cuenta, los cuales cumplen una función importante a la hora de establecer los objetivos, para mejorar el desempeño y las oportunidades respecto de difusión y Educación Ambiental.

La gestión de los Recursos busca lograr la eficacia en la propuesta presentada, para poder planificar de forma adecuada la utilización de los mismos.

Tabla 23: Recursos Humanos, Financiero y Tecnológico.

Recursos Humanos	Recursos Financiero	Recursos Tecnológico
Equipo técnico con el que cuenta el MCR. Este variará en función de las necesidades del programa a aplicar. Capacitación constante al equipo técnico de la MCR.	Saber cuánto presupuesto anual o cuatrimestral que se cuenta para educación y difusión.	Los recursos tecnológicos pueden ser tangibles (como una computadora o impresora) o intangibles(sistema o aplicación virtual), es decir, sirven para optimizar procesos, tiempo, recursos humanos; agilizando el trabajo y tiempo de respuesta

Fuente: Elaboración propia (2020).

4.4 Definición de los objetivos a cumplir en torno a la difusión y Educación Ambiental, respecto de la gestión de RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia

Los objetivos permiten avanzar y constituyen el propósito de las acciones a la hora de lograr una disminución de RSU en la localidad, para generar conciencia en la ciudadanía. Por ello, cabe preguntarse lo siguiente:

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

¿Cómo mejorar los procesos de comunicación a la ciudadanía de Comodoro Rivadavia, en cuanto a la Educación Ambiental?

¿Cómo conseguir mayor visibilidad y que los medios de comunicación repliquen los mensajes?

¿Cómo fomentaremos mayor interacción en las redes sociales?

¿Cómo llegar a un nuevo público?

¿Cómo generar conciencia ambiental?

¿Cómo mantener a la sociedad civil informada y motivada?

Todos estos interrogantes prestan utilidad a la hora de pensar nuevas propuestas para generar un nivel de conciencia ambiental, motivar a la sociedad para una mayor participación en temáticas relacionadas con el ambiente y tratar de manejar, de forma adecuada, los residuos domiciliarios en la ciudad.

Por esta razón, se plantea la siguiente matriz para poner foco en la meta que se quiere alcanzar:

Tabla 24: Matriz de objetivo para aplicar en el sistema de Gestión de RSU presentado.

Objetivo General (Difusión y Educación Ambiental). Planteado por la autoridades.	
Objetivos específicos planteados por la autoridad de aplicación del municipio de Comodoro Rivadavia o autoridad de competencia.	Frecuencia de medición estrategias de medición:
	Semanal
	Mensual
	Cuatrimstral
Impacto de los objetivos específicos desarrollados respecto a la difusión y educación sobre los RSU.	Anual
	Tiempo:
	Costo:
	Oportunidad:

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Elaboración de un plan de acción por parte de las autoridades de aplicación (Educación y difusión)	Corto plazo	
	Mediano plazo	
	Largo plazo	

Fuente: Elaboración propia (2020)³⁷.

4.4 Selección de estrategia

Seleccionar una estrategia implica optar por determinados objetivos y procedimientos relacionados con un conjunto de resultados deliberadamente trazados, para la resolución de situaciones específicas las cuales deben ser acordes al público objetivo.

En la elaboración de la estrategia para difusión y Educación Ambiental deberán tenerse en cuenta tres componentes fundamentales.

- Política: Tener el apoyo y compromiso de las autoridades municipales.
- Proceso: Es tan importante como el resultado, siendo en sí mismo una acción.
- Participación: Debe ser incluyente de todos los sectores de la sociedad en particular (gobierno, sector empresarial, sistema educativo, sociedad civil, etc.).

Una vez observados los componentes, se procede a establecer una comunicación estratégica referida a educación.

La comunicación estratégica es el uso intencional de la comunicación para lograr un objetivo o resultado específico. Se trata de hacer llegar el mensaje correcto a la persona (o audiencia) correcta en el momento correcto a través del canal correcto para lograr un objetivo.³⁸

³⁷ El plan de acción se sugiere plantearlo en un plazo como máximo de 1 año, ya que los contextos económicos, sociales, naturales, etc., en la ciudad varían a lo largo de los años. Por ejemplo, en el período analizado, han ocurrido hechos extraordinarios como la catástrofe de 2017. De este modo, se puede reevaluar y redefinir el plan de acción, buscando la efectividad de los objetivos planteados o alcanzados.

³⁸ <https://reefresilience.org/es/communication/communication-planning-process/>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

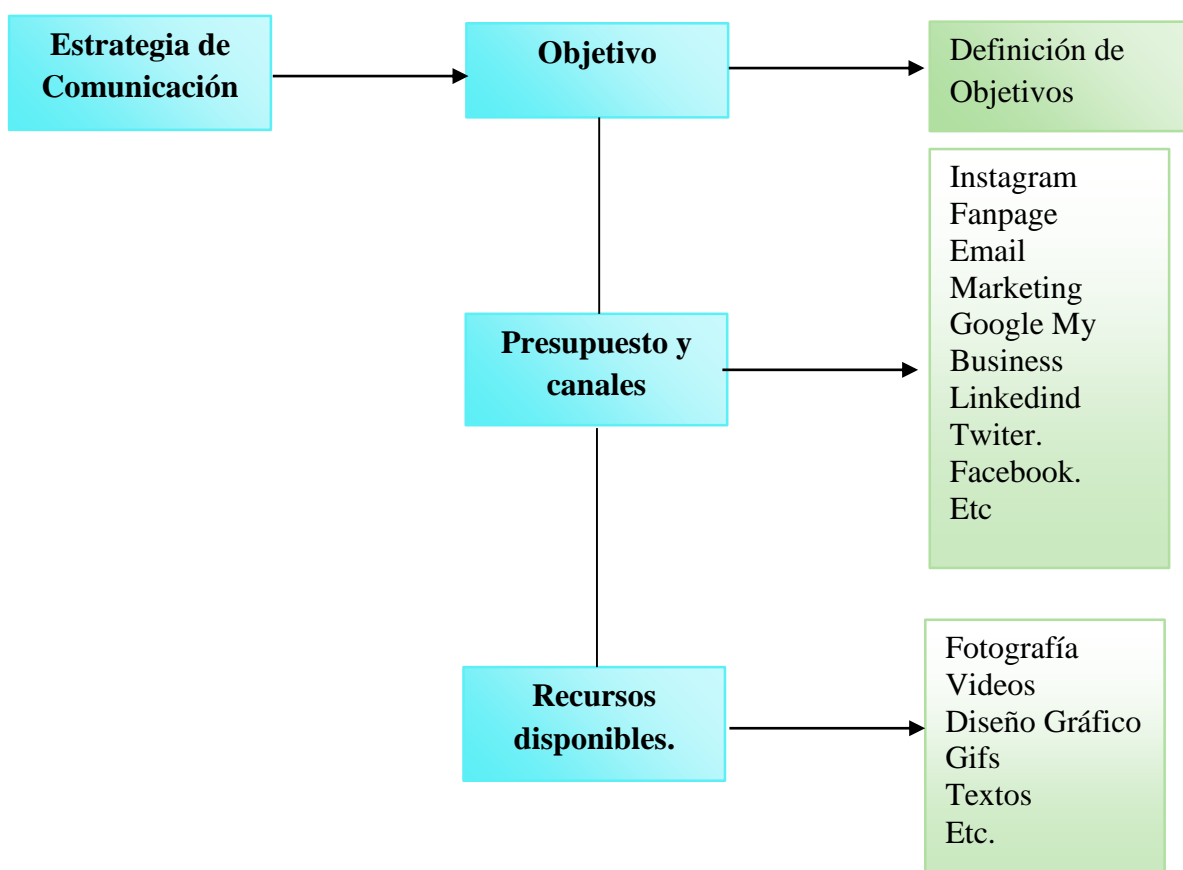
Figura 21: Proceso de planificación de la comunicación.



Fuente: <https://reefresilience.org/es/communication/communication-planning-process/>

Por esta razón, se plantea a continuación la metodología a utilizar para la propuesta de difusión y Educación Ambiental:

Figura 22: Definición de la estrategia a través de objetivos.



Fuente: Elaboración propia (2020).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

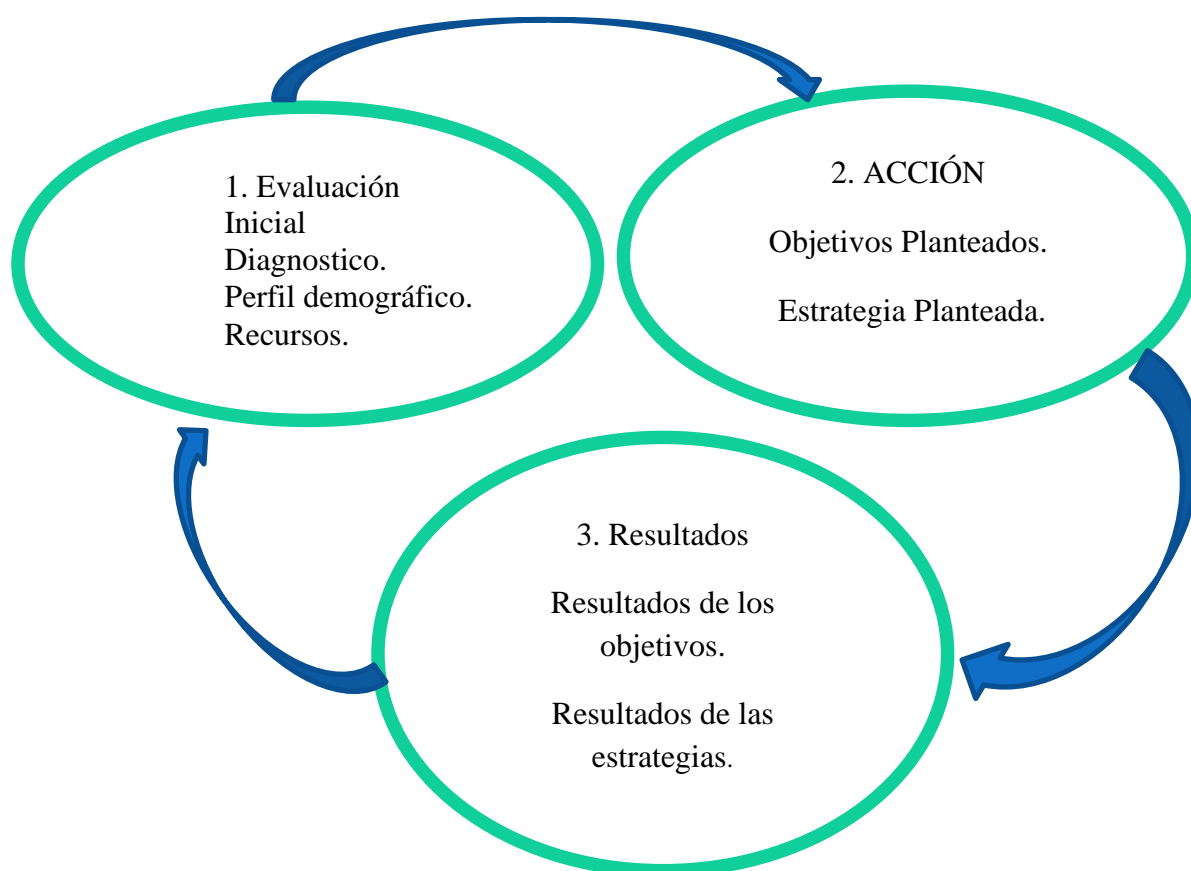
4.5 Evaluación (Difusión y Educación Ambiental).

La evaluación es el punto que más influye en la eficacia del sistema. Por esta razón, se aplicará a la difusión y Educación Ambiental, para observar los progresos realizados y conocer sus debilidades y fortalezas.

La evaluación tiene por objeto determinar si se han logrado los objetivos previamente establecidos y sus impactos positivos y negativos en el sistema presentado, para analizar las estrategias planteadas por la autoridad de competencia. La evaluación se llevará a cabo de la siguiente manera:

EVALUACIÓN de difusión y Educación Ambiental

Figura 23: Sistema de Evaluación de difusión y Educación ambiental.



Fuente: Elaboración propia (2020).

La evaluación es transversal a la propuesta, la cual estará presente en todas las etapas del sistema y no solo en la etapa final. Esto permite reconocer si los objetivos y estrategias

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

están siendo correctos o si es necesario cambiarlos en el transcurso del proceso, para evitar resultados negativos. Con ello se busca el trabajo en equipo, el espíritu emprendedor y productivo en la gestión de RSU, con respecto a la difusión y E.A. de los actores involucrados.

4.6 Plan de Mejora.

Se busca mejorar el sistema de Difusión y Educación Ambiental a través de un plan de mejora para la localidad, que permita analizar los procesos presentados con el fin de generar cambios positivos que sean progresivos y continuos.

Por ello, es necesario, en el proceso de evaluación, detectar todas las fortalezas y debilidades durante el transcurso de Difusión y Educación Ambiental.

Tabla 25 : Plan de mejora. Herramienta para el trabajo.

Fortaleza en la difusión y Educación Ambiental.	Debilidades en la difusión y Educación Ambiental.	Mejora para la difusión y Educación

Fuente: Elaboración propia (2020), adaptado a plan de mejoras, herramienta de trabajo ANECA³⁹.

La selección de acciones para la mejora es consecuencia del conocimiento de cada problema que surgió en cada paso, por lo que se recomienda seleccionar las acciones más apropiadas.

El número de acciones dependerá de la complejidad del problema y de la organización interna. Si existen limitaciones durante la selección, esto podría influir en las posibles futuras actuaciones por parte de la autoridad de aplicación.

³⁹ ANECA es el órgano encargado de realizar actividades de evaluación, certificación y acreditación del sistema universitario español con el fin de su mejora continua y adaptación al Espacio Europeo de Educación Superior (EEES).

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tabla 26: Plan de Mejora.

Mejora del sistema de difusión y educación Ambiental.	
Problema encontrado.	
Acción de Mejora	
Beneficio esperados.	
Tiempo	
Responsable para la mejora	

Fuente. Elaboración propia (2020), adaptado a plan de mejoras, herramienta de trabajo ANECA

4.7 Planificación y seguimiento.

Para la planificación y seguimiento de estas acciones, resulta necesario elegir y priorizar los elementos requeridos para mejorar.

La planificación de la herramienta de gestión de RSU, en la localidad de Comodoro Rivadavia, radica en estructurar las tareas, a través del seguimiento, la evolución y el cumplimiento del sistema, acorde con los recursos y tiempos asignados. El cierre y valoración final del proyecto es una de las etapas más importantes, ya que permite sacar conclusiones que pueden ser útiles para proyectos futuros.

Tabla 27: Planificación y seguimiento.

Responsable de la planificación	Acciones de mejora para la gestión de RSU.	Dificultad de las acciones aplicadas a la gestión de RSU.	Tiempo	Recurso: Humano Financiero Tecnológico	Seguimiento	Responsable del control

Fuente: Elaboración propia (2020), adaptado al plan de mejoras, herramienta de trabajo ANECA.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Con esta propuesta, se busca realizar acciones para mejorar los mecanismos de difusión y Educación Ambiental, que se llevarán adelante en la medida en que las autoridades asuman el compromiso de mejorar el sistema de la propuesta de gestión. Si bien no se detalló en forma específica, sería provechoso trabajar con las distintas ONG, voluntariados, vecinales, etc., para abordar distintas temáticas y reforzar los vínculos con el municipio.

Por otra parte, se espera mejorar los vínculos entre los actores privados y públicos y la sociedad civil. Como desafío para un desarrollo eficaz de gestión de RSU, se presentó un análisis FODA del período evaluado, para observar la realidad de los residuos en la ciudad. Esto será de ayuda no solo para mejorar el sistema de Difusión y Educación Ambiental, sino para corregir las problemáticas que subsisten en la actualidad.

A la hora de elaborar un sistema de gestión de residuos, se han considerado muchos aspectos para su tratamiento, pero estos no han sido aplicados en la ciudad o no se han tenido en cuenta para diseñar un sistema de gestión ambiental. Algunos problemas derivados de esto son: vandalismo de iglúes, exclusión de barrios de recolección de residuos, acciones de amparo ambiental con el municipio y la empresa prestadora del servicio de higiene, desinterés por parte de los vecinos, falta de regulación, fallas de los mecanismos de comunicación, etc.

Capítulo 5:

Discusión y Conclusiones

La generación de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia constituye una problemática que persiste y continuará así a medida que crezca la población, los barrios y los modos de consumo. Esta es una constante a tener en cuenta al momento de diseñar políticas públicas.

Existen leyes nacionales, provinciales, ordenanzas municipales y mecanismos de participación ciudadana para actuar y sanear esta problemática, pero muchas veces parecen insuficientes. Es fundamental el rol que cumplen los actores claves del sector público y privado en el entramado de las relaciones que influyen en la gestión de RSU.

Dentro de la agenda de gobierno municipal, están incorporadas las temáticas ambientales. La Subsecretaría de Ambiente trabaja constantemente en las diferentes problemáticas que aparecen en la ciudad y estos problemas no son ajenos a los habitantes de la ciudad por lo que es normal ver en distintos medios de comunicación las consecuencias que conlleva: basurales clandestinos, contaminación de playas, proliferación de roedores, etc., por lo que los problemas de índole ambiental son parte de la sociedad y su cotidianeidad.

La aplicación de los diferentes programas y planes ambientales depende de la gestión de gobierno. En este sentido, debería existir una Secretaría de Ambiente que no esté relegada a Subsecretaría, ya que de esta manera sigue la pauta que dicta la política pública que aplica el municipio. Jerarquizarla no es algo menor, ya que la asignación presupuestaria sería otra y ayudaría a un óptimo funcionamiento (mayores recursos humanos, financieros, tecnológicos, etc.). Existen fondos específicos para la gestión de RSU (tasa de higiene urbana), pero no son suficientes.

En la realización de esta investigación, se pudo observar que el emplazamiento y operatividad del Parque Ambiental constituye un hito para la ciudad, en lo referido a la temática de Ambiente. Cabe destacar que la obra estuvo inconclusa por muchos años.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

No obstante, se observó que en el informe final “Plan de gestión integral de los residuos sólidos urbanos para el municipio de Comodoro Rivadavia, provincia de Chubut” (IATASA 2011), no se tuvo en cuenta el rápido crecimiento demográfico. Y en la zona donde opera el Parque Ambiental generó conflicto con los residentes de los barrios aledaños. Vale recordar que este informe fue el resultado del trabajo de años previos al 2011, y el Plan Cambiar se aplicó en la ciudad a partir del año 2015.

Asimismo, se observó que no se evaluaron los impactos del entorno del lugar del emplazamiento donde opera el Parque Ambiental, es decir que el proyecto no cumplió el proceso de EIA, ni existió audiencia pública con los vecinos de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly. Por ello, estos iniciaron el primer amparo ambiental contra el municipio y la provincia de Chubut por el incumplimiento e irregularidades respecto del servicio de higiene, lo que generó un precedente para impulsar la participación ciudadana en el control ambiental.

Debido a ello, la juez de primera instancia le da razón a los vecinos, contra esa resolución apelan el municipio y Provincia de Chubut, posteriormente la cámara de apelaciones confirma el fallo y desliga de responsabilidades a la provincia, por lo que la municipalidad interpone otro recurso más ante el superior tribunal de justicia que lo termina denegando y termina confirmando fallo.

Hasta finales del 2019 no se cumplió con el fallo en su totalidad, ya que el relleno sanitario está próximo a alcanzar el límite máximo y el nuevo lugar de disposición final no ha entrado en operatividad, los puntos verdes integrales y rotativos no han sido implementados y menos han sido licitados, así también, se observó la cantidad de iglúes que faltan en el ejido urbano, los cuales fueron establecidos en el pliego de bases y condiciones generales como parte de servicio de higiene en la ciudad.

Los habitantes toman conciencia de la problemática ambientales en la localidad, pero en su mayoría son iniciativas sociales y no programas ambientales incorporados en las agendas gubernamentales, existe apoyo del municipio pero no se plasma de forma total como programa a largo plazo sino en iniciativas ambientales o de difusión.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

En la audiencia pública del año 2018 se observó escasa participación de los ciudadanos. Uno de los motivos puede ser la complejidad y el tecnicismo en los mecanismos de intervención, que generan desconocimiento de las formalidades que implican estos procesos por parte de la sociedad.

Otro aspecto a considerar es el rol que juegan los medios de comunicación. Cabe preguntarse si la falla está allí. Sin embargo, el problema no radica en el rol de los medios en sí mismo sino en la estrategia comunicacional del municipio. En tal sentido, el municipio cuenta con D.E.E.A. dependiente de la Subsecretaría de Ambiente, el cual aplica programas y planes de educación ambiental de tipo formal, no formal e informal dentro de la localidad. Así también, el concedente del servicio de higiene urbana presupuesta, en forma mensual, para campañas de Medio Ambiente y cartelería preventiva.

Existen ONG, voluntariados y referentes ambientales con propuestas para el cuidado y protección ambiental que tienen presencia fuerte en sectores de la sociedad. No obstante, la participación de la ciudadanía en los mecanismos referidos a problemáticas ambientales es escasa.

Existen regímenes de multa a infractores y números telefónicos para denunciar estas faltas. También hay un grupo de inspectores para observar estas irregularidades, pero parecen insuficientes para generar conciencia en los ciudadanos.

Por ello, en el análisis de los medios comunicación y entrevistas a actores involucrados en la gestión de RSU, se observa que muchos de los Iglúes fueron vandalizados e incinerados. Por lo que se tendría que elaborar plan estratégico para evitar estos problemas, y repensar cuales son los lugares necesarios, como por ejemplo ubicarlos en escuelas, instituciones donde exista presencia fuerte de personas o fuerzas de seguridad, etc.

Acceder a la información sobre la gestión de RSU en la localidad de Comodoro Rivadavia no es un proceso fácil, ya que en su mayoría no se encuentra digitalizada. Hasta el momento de la Audiencia Pública del año 2018, no se disponía de información oficial acerca del contrato con la empresa prestadora del servicio, por lo que se desconoce las resoluciones internas que puedan existir entre el sector privado y el municipio.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

La MCR debe ejercer una autoridad de aplicación fuerte para la prestadora de servicio y los ciudadanos, ya que el servicio efectuado por el concedente es alto en presupuesto y costos y por los conflictos enunciados, se podría evitar estas instancias judiciales.

A modo de cierre, con esta investigación se buscó observar el rol de los actores principales en el entramado de relaciones que influyen en la gestión de RSU. En tal sentido, se observó el rol que efectúan estos, tanto en el ámbito privado como en el público, y las decisiones que se plasman en tales espacios.

Las diferentes estructuras del estado encargadas en la gestión de RSU, han enfocado sus esfuerzos en el tratamiento de esta problemática, por los que han implementados programas, planes, ordenanzas, etc en la ciudad, así también las distintas iniciativas impulsadas por distintas ONGs (ecobotella, ecoladrillos, limpieza de playa, encuentros ambientales, etc.), distintos caminos por diferentes actores a la hora de encontrar soluciones a corto, mediano y largo plazo.

Por lo que se observó, el gobierno municipal y Urbana Ambiental aplican planes de erradicación de basurales clandestinos, saneándolos a través de programas que llevan adelante, pero la problemática sigue persistiendo pese a los esfuerzos.

Los planes de educación y conciencia ambiental llevados adelante por la MCR están enfocados en las buenas prácticas de reciclajes, así como las enseñanzas que llevan adelante los técnicos con los docentes de la ciudad para que puedan ser replicados a los alumnos.

Asimismo, sería ideal que exista concordancia entre los planes y programas que aplican el municipio y la empresa Urbana, ya que muchas veces varían los intereses entre los públicos y los privados, y con ello llegar a sectores de la sociedad que se mantienen indiferentes a esta problemática o que no reciben información al respecto.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Bibliografía

- Aguilar Villanueva, L. (1993). *"Estudio introductorio"*, en *Problema Público y Agenda de Gobierno*. Buenos Aires: Porrúa.
- Alfonzo, G. N., Arenas, F. F., Conforti, M., Salcovsky, N. M., & Valerio, H. G. (2013). Erradicación de microbasurales en GONZÁLEZ CATÁN. *Revista de Investigaciones del Departamento de Ciencias Económicas de La Universidad Nacional de la Matanza*, 1-17.
- Ayroldi Chenot, María Gracia. (2012). *"Residuos sólidos en áreas costeras. El caso del frente costero del barrio Stella Maris. Comodoro Rivadavia. Chubut."*. Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina: UNPSJB.
- Bachiller, S. (2013). El laburo va y viene, el basural siempre está ahí: una etnografía sobre las constantes resignificaciones del trabajo en recolectores informales de residuos. *El Cotidiano*, 51-62.
- Becerra, M. R., & Espinoza, G. W. (2002). *Gestión ambiental en América Latina y el Caribe. Evolución, tendencias y principales prácticas*. Banco Interamericano de Desarrollo.
- Bertolino, R. (2007). *Experiencias urbanas de gestión integral de residuos en 10 municipios de Argentina*. Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
- Canal Nueve. (Enero de 2020). El secretario de Medio Ambiente de la municipalidad de Comodoro Rivadavia, Daniel González detalló los estudios de impacto ambiental en las playas de Comodoro Rivadavia. Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina: <https://canalnueve.tv/141828-playas-no-contaminadas-en-comodoro.html>.
- Clichevsky, N. (2002). *Pobreza y políticas urbano-ambientales en Argentina*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Devincenzi, A. (4 de Marzo de 2018). *El Cronista*. Obtenido de El Cronista: <https://www.cronista.com/responsabilidad/Produccion-de-basura-cual-es-la-realidad-en-Argentina-y-que-se-podria-hacer-20180302-0075.html>
- Digesto Municipal. (1999). *Carta Orgánica Municipal*. Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina: http://www.comodoro.gov.ar/archivos/pdf/carta_organica.pdf.
- D'Hers, V. (2007). *El cuerpo en los basurales a cielo abierto. Una aproximación a la vivencia de la contaminación*. Buenos Aires, Buenos Aires, Argentina: Universidad de Buenos Aires.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- Dourojeanni, A. (2000). *Procedimientos de gestión*. Santiago de Chile: CEPAL.
- El Patagónico*. (17 de Marzo de 2013). Obtenido de El Patagónico:
<https://www.elpatagonico.com/cada-habitante-comodoro-genera-11-kilos-basura-dia-n687383>
- Fernández, M. C. (2016). *"Estudio de caso del sector gastronómico y hotelero de Comodoro Rivadavia"*. Comodoro Rivadavia: Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.
- Gálvez, L. J. (2014). *EVALUACIÓN DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS EN LA UNIVERSIDAD DE CAJAMARCA*. Perú: UNIVERSIDAD NACIONAL DE CAJAMARCA.
- Gatti, C. E. (2015). *"Las 3R en la comunidad intra-institucional de los colegios público de zona norte de Comodoro Rivadavia"*. Comodoro Rivadavia: Universidad de Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.
- Gonzalez Insua, M., & Ferraro, R. (2015). Los residuos sólidos urbanos en Mar del Plata, Argentina: ¿problema ambiental o insumos para la industria? *Letras Verdes*, 57-85.
- González, G. L. (2010). *Residuos sólidos urbanos Argentina tratamiento y disposición final .Situación actual y alternativas futuras*. Buenos Aires: Cámara Argentina de la Construcción.
- Guerrero G., E., & Erbiti C., C. (2004). Indicadores de sustentabilidad para la gestión de los residuos sólidos domiciliarios. Municipio de Tandil, Argentina. *Revista de Geografía Norte Grande*, 71-86.
- Guía de Identificación de actores claves. (s.f.). México: CONAGUA.
- IATASA. (2011). *Plan de gestión integral de los residuos sólidos urbanos para el municipio de COMODORO RIVADAVIA*. Comodoro Rivadavia.
- Inboundcycle. (6 de mayo de 2021). *Inboundcycle*. Obtenido de <https://www.inboundcycle.com/diccionario-marketing-online/embudo-de-conversion>
- López, V. C. (2015). *"Residuos Informáticos (RAEE), desechos domiciliario y posibilidades de gestión en la ciudad de Comodoro Rivadavia"*. Comodoro Rivadavia: Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- Lozowski, D. A. (2016). *"Comunicación y Educación Ambiental como instrumento de la Gestión Ambiental Comodorenses"*. Comodoro Rivadavia: Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.
- Martínez, R. Q. (2007). *Indicadores ambientales y de desarrollo sostenible: avances y perspectivas para América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Mazzeo, N. M. (2012). *Manual para la Sensibilización Comunitaria y Educación Ambiental. Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos*. INTI.
- Medina Arboleda, I. F., & Páramo, P. (2014). La investigación en educación ambiental en América Latina: un análisis bibliométrico. *Revista Colombiana de Educación*, 55-72.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (1 de 11 de 2020).
<https://www.argentina.gob.ar/ambiente/observatorioresiduos/solidosurbanos>.
 Obtenido de
<https://www.argentina.gob.ar/ambiente/observatorioresiduos/solidosurbanos>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable. (5 de mayo de 2021). *Argentina.gob.ar*.
 Obtenido de Argentina.gob.ar:
<https://www.argentina.gob.ar/ambiente/accion/economia-circular>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable. (s.f.).
<https://www.argentina.gob.ar/ambiente/preservacion-control/gestionresiduos/argentina>. Recuperado el 1 de Noviembre de 2020
- Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. (27 de 11 de 2020).
<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/75000-79999/79980/norma.htm>.
- Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. (s.f.).
<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/75000-79999/79980/norma.htm#:~:text=ARTICULO%2015.&text=Las%20autoridades%20competentes%20deber%C3%A1n%20coordinar,educaci%C3%B3n%20formal%20y%20no%20formal>. Recuperado el 1 de Noviembre de 2020
- Ministerio del Interior y Transporte. (s.f.). *Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos*.
https://www.mininterior.gov.ar/municipios/pdfs/SAM_03_residuos_solidos.pdf.
- Mouffe, C. (1999). *El retorno de lo político. Comunidad, ciudadanía, pluralismo y democracia radical Paidós. Estado y Sociedad*. España.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- Narváez V, N. (2015). *"Representación social de los residuos domiciliarios en Comodoro Rivadavia"*. Comodoro Rivadavia: Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.
- Navarro, L. (2007). *Planeamiento y Gestión. Apunte de cátedra NI*. Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina: UNPSJB.
- Paredes, J. M. (2019). *Comodoro Rivadavia y la catástrofe de 2017. Visiones múltiples para una ciudad de riesgo*. Buenos Aires: Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.
- PNUMA. (2013). *Guía para la elaboración de Estrategias Nacionales de Gestión de Residuos. Avanzar de los desafíos hacia las Oportunidades*.
- Poder Judicial Provincia del Chubut. (1 de 11 de 2020). <https://www.juschubut.gov.ar/>.
Obtenido de <https://www.juschubut.gov.ar/>
- Rabotnikof, N. (2008). Lo público hoy: lugares, lógicas y expectativas. *Iconos. Revista de Ciencias Sociales- sede académica de Ecuador*, 37-48.
- Repiso, L. I., & Venturini, E. (s.f.). *Los actores sociales y la gestión ambiental urbana: hacia una planificación sustentable de la micro-región del Río San Antonio, Córdoba, Argentina*. Córdoba: Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño – Universidad Nacional de Córdoba.
- Retti, E. (2017). Los residuos. Conciencia y actitud ambiental en el ámbito escolar. El caso del Colegio Salesiano Deán Funes, Comodoro Rivadavia. Chubut. Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina: UNPSJB.
- Ryan, D. (2014). Política y ambiente en la Argentina: ¿Un caso de baja politización? Análisis de la aprobación de las leyes de bosques nativos y. *Estado y Políticas Públicas*, 22-32.
- Sáez, A., Urdaneta, G., & Joheni, A. (2014). "Manejo de residuos sólidos en América Latina y el Caribe". *Omne*, 121-135.
- San Martín, M. S. (2014). *Gestión de residuos sólidos urbanos en Rada Tilly. Recorrido histórico y aportes para el futuro*. Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina: UNPSJB.
- Sánchez, M. (2009). *Basurales clandestinos en la zona norte de Comodoro Rivadavia y la necesidad de incorporar la Educación Ambiental como herramienta de Gestión*. Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina: UNPSJB.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- Subsecretaría de Ambiente. (2015). Ordenanza 11946/15. Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina:
<http://ambientecomodoro.gob.ar/institucional/index.php/legislaci/category/17-educacion-ambiental>.
- Simioni, D. (2003). *Contaminación atmosférica y conciencia ciudadana*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Tarragona, M. V. (2015). *Gestión de residuos petroleros sólidos en Comodoro Rivadavia y zonas adyacentes*. Comodoro Rivadavia: UNPSJB.
- Telias, A., Canciani, M. L., Sessano, P., Alvino, S., Padawer, A., González, E., & Puiggros, A. (2014). *La educación ambiental en la Argentina: actores, conflictos y políticas públicas*. La bicicleta Ediciones.
- Tiempo Sur. (03 de 06 de 2019). <https://www.tiemposur.com.ar/chubut/nota/174221-el-superior-tribunal-de-justicia-ordeno-al-municipio-reubicar-el-basural-de-comodoro>. Recuperado el 11 de 11 de 20, de <https://www.tiemposur.com.ar/chubut/nota/174221-el-superior-tribunal-de-justicia-ordeno-al-municipio-reubicar-el-basural-de-comodoro>:
<https://www.tiemposur.com.ar/chubut/nota/174221-el-superior-tribunal-de-justicia-ordeno-al-municipio-reubicar-el-basural-de-comodoro>
- Tolosano, J. (2018). Estudio Técnico de Impacto Ambiental (ETIA) "Sitio de Disposición Final de Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia" . Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina.
- Toro, E. R., Narea, M. S., Contreras, E., & Gálvez, A. (2016). *Guía general para la gestión de residuos sólidos domiciliarios*. Santiago: Naciones Unidas.
- Torres, N. (2011). Residuos peligrosos domiciliarios en sectores vulnerables de Comodoro Rivadavia. Comodoro Rivadavia, Chubut, Argentina: UNPSJB.
- Urbana Ambiental. (5 de mayo de 2021). *Urbana Higiene Ambiental*. Obtenido de Urbana Higiene Ambiental: <https://www.urbanacr.com.ar/parque-ambiental/>
- Vasilachis de Gialdino, I. (. (2006). *Estrategias de Investigación cualitativas*. Barcelona: Gedisa.
- Vesco, L. P. (Agosto de 2006). RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS. Su gestión integral en Argentina. Universidad Abierta Interamericana.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Vilches, V. (2014). *"Estrategias de Gestión de Residuos Patogénicos en la ciudad de Comodoro Rivadavia"*. Comodoro Rivadavia: Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.

Anexos

Anexo 1: Aspectos legales de la gestión de residuos Sólidos Urbanos.

Legislación Nacional

Con la reforma del 1994, la Constitución Nacional de la República Argentina en su art.41 expresa claramente la protección del ambiente, y establece que:

Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley. Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales. Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias, las necesarias para complementarlas, sin que ellas alteren las jurisdiccionales locales.

Ley 25.916/04 de Presupuestos Mínimos

Norma de aplicación obligatoria para provincias y municipios que define los estándares mínimos de calidad en la provisión del servicio y provee un marco para la gestión integral de residuos.

De todos modos, nuestro país cuenta con la Dirección Nacional Integral de Residuos, dependiente de la Secretaría de Coordinación Interjurisdiccional del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, cuya responsabilidad primaria es asistir al Secretario

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

de Coordinación Interjurisdiccional en la planificación, formulación, ejecución y promoción de programas y proyectos para la gestión integral de residuos sólidos urbanos y asimilables, promoviendo prácticas de economía circular. El objetivo de este programa consiste en:

Disminuir la disposición de residuos en basurales a cielo abierto (BCA) e incrementar su disposición en rellenos sanitarios diseñados, construidos y operados e manera adecuada. Mediante el Programa se financian obras de infraestructura asociadas a la transferencia, valorización, reciclaje y disposición final de RSU, así como el saneamiento de BCA existentes. Se realizan acciones de fortalecimiento institucional, separación en origen, recolección, transporte, y se realizan actividades orientadas a promover la mejora continua en la gestión integral de residuos sólidos urbanos que lleva adelante el Municipio. Asimismo el Programa brinda soporte para la realización de actividades de educación, comunicación e Inclusión Social.

Así pues, los gobiernos municipales en la República Argentina son los que aparecen como responsables directos de la Gestión de Residuos Sólidos Urbanos, pero se entiende que para enfrentar la problemática descrita se requiere de una perspectiva más amplia que la exclusivamente local, y allí la necesidad de involucrar a las provincias y a la nación.

De esta forma, se realizó La Estrategia Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (ENGIRSU) la cual fue implementada en todo el país en el año 2005 y cuenta con un horizonte temporal establecido en veinte años (2005–2025).

Dicha estrategia se implementa en fases de corto, mediano y largo plazo, y se basa en el criterio de integralidad (Reducción en origen, Segregación Domiciliaria, Recolección y transporte, transferencia y regionalización, procesamiento —reciclado de inorgánicos, compostaje de orgánico y otros—, y Centros de Disposición Final (CDF)).

Ley General del Ambiente (LGA).

Esta norma ofrece un marco al conjunto de las políticas ambientales en el país. Establece los presupuestos mínimos para el logro de una gestión sustentable y adecuada del ambiente, y determina los principios de “prevención”, “congruencia”, “responsabilidad”, “sustentabilidad”, por nombrar algunos.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Ley de Gestión de Residuos Domiciliarios N° 25.9169

Establece los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión integral de los residuos domiciliarios, incluyendo bajo esta denominación a aquellos de origen comercial. Determina que son los gobiernos locales los encargados de gestionar los residuos generados en sus jurisdicciones, con el fin de promover su valorización, minimizar la cantidad que se destina a disposición final y reducir los impactos que producen en el ambiente.

Régimen de libre acceso a la información pública ambiental N°25.831

Régimen de libre acceso a la Información Pública Ambiental” : garantiza el derecho de acceso a la información ambiental que se encontrare en poder del Estado, tanto en el ámbito nacional como provincial, municipal y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, como así también de entes autárquicos y empresas prestadoras de servicios públicos, sean públicas, privadas o mixtas.

Ley N° 20.206 - Ley de educación nacional.

En su artículo 89 - El Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología, en acuerdo con el Consejo Federal de Educación, dispondrá las medidas necesarias para proveer la educación ambiental en todos los niveles y modalidades del Sistema Educativo Nacional, con la finalidad de promover valores, comportamientos y actitudes que sean acordes con un ambiente equilibrado y la protección de la diversidad biológica; que propendan a la preservación de los recursos naturales y a su utilización sostenible y que mejoren la calidad de vida de la población.

Legislación Provincial.

La provincia de Chubut cuenta con una completa legislación en materia ambiental, en lo referido a la gestión de RSU y se destaca las siguientes normativas:

- Ley XI N°35(Antes Ley N° 5439)- Código Ambiental.
- Ley XI N°34(Antes Ley N°5420)- Adhesión de Chubut al Cofema.
- Ley N°5541 Creación del Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

- Ley XI N°45 (Antes ley N° 5771) Acuerdo marco intermunicipal. Consorcio público intermunicipal GIRSU.

Art. 109 la Constitución de la Provincia del Chubut aclara lo siguiente:

Toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano que asegure la dignidad de su vida y su bienestar y el deber de su conservación en defensa del interés común. El Estado preserva la integridad y diversidad natural y cultural del medio, resguarda su equilibrio y garantiza su protección y mejoramiento en pos del desarrollo humano sin comprometer a las generaciones futuras. Dicta legislación destinada a prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, impone las sanciones correspondientes y exige la reparación de los daños.

CÓDIGO AMBIENTAL DE LA PROVINCIA DEL CHUBUT

LEY XI N° 35 (Antes Ley 5439)

El presente Código tiene por objeto la preservación, conservación, defensa y mejoramiento del ambiente de la Provincia, estableciendo los principios rectores del desarrollo sustentable y propiciando las acciones a los fines de asegurar la dinámica de los ecosistemas existentes, la óptima calidad del ambiente, el sostenimiento de la diversidad biológica y los recursos escénicos para sus habitantes y las generaciones futuras

Ley XI N°34

Adhesión al Acta Constitutiva del Consejo Federal del Medio Ambiente (COFEMA) suscripta el 31/8/90.

Este Consejo Federal es un ámbito de concertación de políticas ambientales, en el cual los representantes de las diversas jurisdicciones, se expiden a través de acuerdos y normas como Resoluciones y Recomendaciones, consensuadas, acordadas y suscritas en el marco de las Asambleas Ordinarias y Extraordinarias.

LEY XI N° 45

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Acuerdo Marco Intermunicipal para gestión integral de residuos sólidos urbanos. Su aprobación. Estatuto del Consorcio Público Intermunicipal. Su aprobación.

Con el objeto de regular la gestión mancomunada de residuos sólidos urbanos generados en los municipios parte a fin de promover el desarrollo sustentable y la protección del ambiente.

Ley XI N° 50

Exigencias Básicas de Protección Ambiental para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos en el Ámbito de la Provincia del Chubut.

Decreto 581/2006

Determina la creación de la Unidad Técnica Provincial para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (UTPGIRSU), cuya tarea primordial será la articulación y coordinación de los municipios entre sí, para la concreción del Plan Estratégico Provincial en Gestión Integral de RSU, en el marco de la Estrategia Nacional. El Acuerdo alcanzado abarca a los municipios de Gaiman, Trelew, Puerto Madryn, Rawson y Dolavon. En el caso de la Municipalidad de Comodoro Rivadavia, la decisión política respecto a la gestión integrada de RSU se traduce en un proyecto denominado “CAMBIAR Comodoro”,

Legislación Municipal.

Carta Orgánica Municipal

En materia ambiental, establece el derecho de los vecinos al ambiente sano (art. 14), y el deber de preservar el ambiente, evitar su contaminación, participar en la defensa ecológica de la ciudad y reparar los daños causados (art. 16). Ordenanza N° 11638/14 Esta nueva ordenanza permite regular el Plan de Acción 2015-2025. Planteado en 2014 por la Subsecretaría de Ambiente, dicho plan sustenta el funcionamiento del Complejo Ambiental Integral de Acondicionamiento y Reciclado: “CAMBIAR, Comodoro” (Narvárez V, 2015)

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Sancionada el 16 de octubre de 2014, la ordenanza establece los estándares para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos en la ciudad, para lo cual define los RSU, procede a su clasificación en Húmedos, Secos, y Aparatos electrónicos y voluminosos, aspectos que serán abordados más adelante. La ordenanza propone a la gestión integral de residuos como vía para lograr el manejo racional y adecuado de los RSU, para lo cual plantea etapas progresivas que ponen en marcha este mecanismo. Al mismo tiempo, se establece la creación de un Fondo para la protección y restauración ambiental, destinado a recomponer el medio en aquellos casos que haya sido dañado por actividades desarrolladas durante la gestión de los residuos; contempla un plan de educación, difusión de la temática, y concientización del ambiente; establece la creación de programas especiales para el tratamiento de aquellos residuos peligrosos o nocivos dejando en claro que está prohibida la introducción de RSU de otras jurisdicciones. La ordenanza determina la creación de Puntos Verdes, “espacios municipales destinados a la recepción, almacenaje y selección de residuos de origen urbano y doméstico entregados voluntariamente” (art. 60) por los vecinos de la ciudad. Deja expuestos, a su vez, los lineamientos de gestión y operación de los mismos, los tipos de residuos que se recibirán en los puntos indicados, así como las cantidades máximas admisibles de estos. Ante el incumplimiento de las disposiciones, se establece un régimen de infracciones y multa como sanción para todo aquel que arroje residuos en lugares prohibidos. Cabe aclarar la diferencia entre Puntos Verdes y los Sistemas de Recolección Diferenciada (campanas o iglúes), que han sido instalados en el ejido municipal con la única función de generar estimaciones mensuales respecto a la cantidad de residuos posibles de reciclar (UGeM22, 2016). De igual manera, se presentan las características de los transportistas, y se alude a la creación de convenios bilaterales o multilaterales que deberán ser promovidos por el municipio.

Ordenanza N° 11638/14

La preocupación por organizar el manejo de los RSU puede evidenciarse a nivel local a partir de la sanción de diversas normas desde la década de los 80. Tal es el caso de las ordenanzas 858/81, 2716/88, 4637/93, 4657/93, 3887/92, 3887-1/00, 3887-2/01 Todas ellas, han quedado derogadas luego de ser dictada la Ordenanza N° 11638/14 que permite unificar en ella misma cuestiones de índole ambiental.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Igualmente, la Ordenanza 11.638/14 del municipio de la ciudad de Comodoro Rivadavia establece los estándares de protección ambiental para la gestión Integral de los residuos sólidos urbanos generados dentro de ámbito del ejido urbano de la municipalidad de Comodoro Rivadavia.

Del mismo modo, 21 de noviembre del 2006 se firmó el Acuerdo Marco Intermunicipal de GIRSU, entre los municipios de Rada Tilly y Comodoro Rivadavia, con el objeto de establecer directrices y estructuras para la gestión mancomunada de los residuos sólidos urbanos generados por ambas jurisdicciones, con el fin de promover el desarrollo sustentable y la protección del ambiente. El acuerdo, contemplaba las etapas de: generación, disposición inicial, recolección, transferencia, transporte, tratamiento y disposición final.

Ordenanza N° 11.946/15

La presente Ordenanza establece los lineamientos, alcances y marco general para sustentar la Educación y Comunicación Ambiental en el ámbito de la ciudad de Comodoro Rivadavia. La Ordenanza de Educación y Comunicación Ambiental está destinada a la comunidad en general y a los distintos ámbitos de Construcción de Educación y Comunicación Ambiental (Educación Formal- Educación no Formal –Educación Informal).

Ordenanza N° 7094/00

Por medio de esta ordenanza se instrumenta el programa denominado "PROYECTO PILAS" que promueve la recolección, depósito y recuperación de las pilas conocidas como "Botón".

Ordenanza N° 6638-1/12

EL CONCEJO DELIBERANTE DE LA CIUDAD DE COMODORO RIVADAVIA, SANCIONA CON FUERZA DE: ORDENANZA Artículo 1º: DEFINICIÓN: Defínase como servicio de contenedores el que se presta con cajas metálicas de características convencionales colocadas en la vía pública, en las cuales se depositan transitoriamente, para su posterior retiro, materiales que por su volumen y características tienen origen diverso y no están comprendidos en el residuo sólido domiciliario (industria,

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

comercio, construcción, actividades varias), provenientes de obras en construcción, de demoliciones o actividades domiciliaria, cuyo retiro no es obligatorio por parte del servicio domiciliario de recolección de residuos, excluyendo todo tipo de residuos considerados peligrosos o patológicos.

Ordenanza N° 7060/00

Artículo 1°:

La municipalidad de Comodoro Rivadavia, conforme a los términos la Carta Orgánica Municipal determina el Procedimiento Técnico - Administrativo de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) con el fin de coadyuvar a:

- a) Establecer el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano, preservarlo y defenderlo en provecho de las generaciones presentes y futuras.
- b) Preservar el patrimonio natural, cultural, urbanístico, arquitectónico y de calidad visual y sonora.
- c) Proteger la fauna y flora urbanas.
- d) Racionalizar el uso de materiales y energía en el desarrollo del hábitat.
- e) Lograr un desarrollo sostenible y equitativo de la Ciudad.
- f) Mejorar y preservar la calidad del aire, suelo y agua.
- g) Regular toda otra actividad que se considere necesaria para el logro de los objetivos ambientales consagrados por la Carta Orgánica Municipal.

Para dar finalizado el apartado legal donde se exploró e indago en la normativa legal a nivel nacional, provincial y municipal respecto a la protección ambiental y en particular la gestión de RSU y cómo estos repercuten en la localidad de Comodoro Rivadavia, no debemos olvidar la ley madre a nivel nacional, la ley 25916 que establece los presupuestos mínimos de protección ambiental para la gestión integral de los residuos domiciliarios.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Es por esta razón que se tomó la ordenanza 11.638 a nivel municipal determina los estándares para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) en la ciudad de Comodoro Rivadavia, la cual propone la clasificación de mismos en húmedos, secos y aparatos electrónicos y voluminoso.

Anexo 2: Sentencia en primera instancia.

Según la sentencia 18/2018, expediente 205/2018, de la Cámara de Apelaciones de Comodoro Rivadavia, los vecinos y vecinas de las ciudades de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly iniciaron una acción de amparo ambiental, en el año 2018, contra la provincia del Chubut y la Municipalidad de Comodoro Rivadavia. (Poder Judicial Provincia del Chubut, 2020, pág. 1)

Los amparistas afirmaron que la Municipalidad de Comodoro Rivadavia no realizó la evaluación de impacto ambiental, ni llamó a audiencia pública para la prestación del servicio de traslado y depósito interjurisdiccional de residuos, y que tampoco lo hizo en el ámbito exclusivamente local. Por tal motivo, la situación se considera clandestina, debido a que la ciudadanía no accedió a la información sobre los distintos tipos de residuos y dónde se estaban acopiando aquellos provenientes de Rada Tilly. (...)

Denunciaron la deficiente prestación del servicio en Comodoro Rivadavia por la falta de estudio de impacto ambiental y audiencia pública. Adujeron también otras deficiencias del servicio, entre ellas la contaminación de la Planta Ambiental y la escombrera. Solicitaron numerosas medidas haciendo hincapié en la falta de información y participación pública ambiental y en la contaminación por la gestión de los residuos. Concretamente, pidieron que la Municipalidad de Comodoro Rivadavia elabore un estudio de impacto ambiental para presentar ante la provincia del Chubut, que incluya el Proyecto de Plan de Gestión y cronograma de implementación del servicio de recolección diferenciada para todo el ejido urbano de Comodoro Rivadavia, previa audiencia pública con el reenvío para su aprobación al Concejo Deliberante, con los puntos que incluye referentes: reubicación de la escombrera, registración de quién preste el servicio de recolección de residuos peligrosos y electrónicos, cierre de basurales clandestinos, y remediación del suelo. (Poder Judicial Provincia del Chubut, 2020, pp. 2-3)

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Luego, explicaron que en el contrato de servicio prevé la recolección en todo el ejido urbano del municipio de Comodoro Rivadavia, pero se han dejado afuera barrios. (...) Denunciaron también la falta de servicio respecto de los residuos peligrosos y de aparatos electrónicos y de la construcción de los puntos verdes previstos en las condiciones de la licitación. Adujeron que la empresa prestadora del servicio se encuentra inscripta en AFIP para prestar servicios de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos no peligrosos y que tal circunstancia obstaculiza el control de la actividad empresarial por parte de autoridades provinciales y municipales. En ese marco pidieron se intime a la Municipalidad de Comodoro Rivadavia y a la provincia del Chubut para que acrediten que la empresa prestadora del servicio se encuentre inscripta en el registro correspondiente como generadora, operadora, transportista y/o planta de tratamiento de la corriente de residuos que corresponda. (Poder Judicial Provincia del Chubut, 2020, p. 3).

Anexo 3. Cámara de Apelación.

La jueza de grado hace lugar íntegramente a la acción de amparo. Para así decidir, califica el caso como ambiental y destaca la ausencia de evaluación de impacto ambiental y de audiencia pública y la falta de información para la implementación del plan de tratamiento de residuos.

También, aborda lo relativo a los residuos universales peligrosos y a los residuos de aparatos electrónicos y eléctricos y ordena el cumplimiento de los deberes impuestos por las normas vigentes para el tratamiento de estos, entre ellos la registración de quienes presten el servicio para el tratamiento de estos residuos peligrosos y electrónicos. (...) En todo el plan de gestión integral que propone, considera importante la educación ciudadana para la separación de residuos desde la fuente y la participación pública en la gestión, destacando que la gestión integral debe comenzar con la generación del residuo continuando con el tratamiento diferenciado y por último su disposición final. Luego, refiere a la remediación del suelo por los daños que se estarían produciendo y a la reubicación de la escombrera por agotarse su vida útil (Poder Judicial Provincia del Chubut, 2020, p. 9).

Con miras a la remediación de los daños, a la prevención de degradación ambiental futura y en protección a la salud de la población y a la vida, se determinó judicialmente que:

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

En un plazo cierto de 30 días para que la provincia del Chubut inicie la evaluación de impacto ambiental con la participación de los municipios de Comodoro Rivadavia y Rada Tilly, asimismo llame a audiencia pública (art. 11 Ley XI-50).

A su vez, la sentencia dictaminó:

- e) La reubicación de la Escombrera Sur y, en todo caso, de la escombrera Norte;
- f) la acreditación de que la Municipalidad de Comodoro Rivadavia y/o cualquier empresa concesionaria prestadora de servicios públicos que gestione residuos peligrosos universales.
- g) el cierre de los basurales clandestinos;
- h) la remediación de los terrenos correspondientes a la Escombrera S. y tratamiento de disposición final acorde a la legislación vigente de todas las balas y basura retiradas de ese lugar, teniendo presente el tipo de residuo que se encuentra contaminado con residuos peligrosos universales.

Asimismo ordenó que dicho plan deberá presentarse ante la provincia del Chubut y cumplir con el estudio de impacto ambiental y la audiencia pública. También ordenó a la Municipalidad que en el plazo de 30 días libre orden de servicio a la concesionaria para prestar los servicios de gestión integral de residuos sólidos los barrios que se habían dejado afuera y aquellos que estén constituyendo.

Determinó que en plazo de 30 días la Municipalidad de Comodoro Rivadavia disponga la recolección selectiva por separación en la fuente de residuos orgánicos, residuos peligrosos universales, y residuos de aparatos electrónicos y eléctricos; designe los terrenos que utilizarán para disposición final en compostaje; instale 6 puntos verdes integrales, dos en zona sur y cuatro en zona norte; adopte las medidas necesarias para gestionar de manera integral el acopio, transporte y disposición final de residuos peligrosos universales de acuerdo con sus categorías (art. 35 Ley 25916 y Ley XI nro. 50).

Luego ordenó a la provincia del Chubut que, en el plazo de treinta días ponga en marcha el Programa de Reciclado de Residuos de Aparatos Electrónicos y Eléctricos, creado por Ley XI Nro. 56.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Invitó e instó a la Municipalidad de Rada Tilly a participar, conjuntamente con la MCR, en el proceso de evaluación de impacto ambiental a los fines de elaborar un Plan Integral de Gestión de Residuos Sólidos Urbanos de ambas comunas.

Ordenó la intervención de la Subsecretaría de Ambiente de la Municipalidad de Comodoro Rivadavia y del Ministerio de Medio Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable de la provincia del Chubut a fin de que se incorporen al Consorcio Público en interés de la comunidad y para la ejecución de las tareas que se ordenan en la sentencia, debiendo designar los funcionarios responsables y presentar informes al tribunal en las condiciones que determina.

Anexo 4: Agravios y Tratamiento.

A partir de lo dispuesto judicialmente, el Municipio de Comodoro Rivadavia y la Provincia de Chubut interpusieron un recurso de apelación en contra el fallo dictado por la juez de grado aludiendo las siguientes razones a las pretensiones planteada por los amparistas:

Tabla 28: Agravio de la provincia de Chubut y la municipalidad de Comodoro Rivadavia.

Agravio de la provincia.	Agravios municipalidad.
<p>1.- Cuestiona la orden dada a la provincia respecto al inicio de un proceso de evaluación de impacto ambiental del que deberán formar parte las municipalidades de Comodoro y de Rada Tilly. Invoca el artículo 227 de la Constitución de la Provincia del Chubut.</p> <p>2. Cuestiona la orden de presentar el estudio de impacto ambiental ante la provincia del Chubut.</p> <p>3. cuestionar la orden de poner en marcha el Programa de Reciclados y Aparatos Electrónicos y Eléctricos. Se observa que el programa que implementa la norma no relaciona con el</p>	<p>1. Sostiene que el encuadre jurídico del caso es equívoco toda vez que bajo el ropaje de una causa ambiental. Aduce que los amparistas solo han demostrado su desacuerdo con una serie de decisiones legítimamente tomadas por el gobierno municipal.</p> <p>2. La violación del principio de división de poderes; del deber de congruencia y de la garantía de defensa.</p> <p>3. procurando cumplir con las disposiciones normativas nacionales,</p>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

<p>tratamiento de los residuos de las comunas y que por tal razón se invita a los municipios y comisiones de fomento a adherir a la ley.</p> <p>4. Mediante el cuarto agravio critica la creación de un ente público estatal mediante sentencia, sosteniendo que se trata de un exceso jurisdiccional no solo porque no fue pedido, sino porque también se invade la esfera de actuación de otros poderes.</p>	<p>provinciales y locales, el cambio ya está a la vista porque el Parque Industrial, proyecto que implicó una inversión multimillonaria para el erario público municipal, está en pleno funcionamiento a la vista, control y fiscalización de todos los vecinos de nuestra localidad.</p>
--	---

Fuente: <https://www.juschubut.gov.ar/>. Elaboración propia (2020)

La cámara de apelación da tratamiento a los agravios planteado por el municipio de Comodoro Rivadavia y la provincia de Chubut.

Tabla 29: Tratamiento de agravios Chubut y Comodoro Rivadavia.

Tratamiento agravios Chubut.	Tratamiento agravio (MCR)
<p>-La cuestión sometida a debate se vincula directamente con la gestión de residuos sólidos urbanos; es decir, con un servicio público de neto corte municipal como lo prevé el artículo 233 inciso 1° de la Constitución de la Provincia del Chubut.</p> <p>- No es posible responsabilizar a la provincia de las irregularidades en la prestación del servicio público de higiene urbana de una municipalidad autónoma.</p> <p>-La interjurisdiccionalidad invocada, que eventualmente autorizaría a un análisis diferente, no fue acreditada. Incluso, la prueba colectada valorada en su conjunto excluye su concurrencia.</p>	<p>1. El caso ambiental: no se puede negar el impacto que tal gestión tiene en el ambiente y consecuentemente el carácter ambiental de todo conflicto generado en su mérito. Las propias normas municipales califican como ambiental la cuestión que aquí se debate. (la Ordenanza N° 11638/14, que desde su propia denominación “Ordenanza Ambiental de Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos”).</p> <p>2. Los presupuestos específicos de la acción de amparo ambiental: Como ha señalado la jueza de grado, la comunidad no tuvo conocimiento del estudio de</p>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

impacto ambiental realizado, dado que no se realizó la audiencia pública

3 .Los límites de la actuación del Poder judicial: Las/los amparistas han demostrado afecciones concretas al ambiente; no estamos ante un supuesto de judicialización del descontento o disconformidad con las decisiones adoptadas en la gestión de los residuos domiciliarios como pretende la recurrente. Por ello, y dado que la eficacia del derecho constitucional a un ambiente sano no puede quedar supeditada a la discrecionalidad de los poderes públicos, le corresponde al Poder Judicial adoptar medidas concretas.

4. El contrato de concesión del “servicio público de higiene urbana”: Permite adelantar que un número importante de los mandatos que integran la condena se refieren a obligaciones pactadas en el contrato de concesión cuyo análisis es ineludible

Fuente: <https://www.juschubut.gov.ar/>. Elaboración propia (2020)

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Anexo 5

Actividades desarrolladas por el departamento de Educación Ambiental en el periodo (2016-2019)

Tabla 30: Actividades desarrolladas por el DEEA.

DEEA	Actividades desarrolladas y de difusión por parte del DEEA
27 de enero 2016.	Difusión. Personal municipal recibió capacitación interna en separación de Residuos.
18 de mayo del 2017	Difusión .Semana de la miel en Comodoro: ¿Por qué cuidar las abejas?
1 de Junio del 2017 Difusión.	Difusión de información: La gestión de residuos sólidos urbanos (RSU) es sin dudas uno de los temas actuales que ocupa la agenda ambiental municipal. Con el objetivo de ordenar, complementar y desarrollar políticas ambientales en armonía con el desarrollo sustentable es que el municipio crea la ordenanza 11638/14, la cual establece los lineamientos necesarios para lograr una gestión integral de los RSU
12 de Junio del 2017	Difusión: 3er Festival Internacional de Cine Ambiental (FINCA).
28 de Septiembre de 2017	Presentación Expo Turismo 2017 .Los días 6, 7 y 8 de octubre se llevó a cabo una nueva edición de la mayor feria de turismo de la Patagonia.
21 de Noviembre. 2017	Difusión.4ta Expo Industrial y Comercial .Una nueva edición de la Expo Industrial y Comercial, Innovación Tecnológica, se estará desarrollando del 23 al 26 de noviembre.
24 de enero 2018	Actividad. Taller de separación de RSU y compost
26 de Marzo de 2018	Actividad. Semana educativa del agua .Se inauguró la Muestra " <i>Fragmentos históricos de Comodoro Rivadavia y el Agua</i> " realizada en conjunto entre la Subsecretaría de Ambiente y la Secretaría de Cultura de la Municipalidad de Comodoro Rivadavia.
28 de Marzo del 2018	Difusión. Recomendaciones ante alerta meteorológico
23 de Mayo del 2018	Taller: sueños plantables Taller de reciclado de papel y fabricación de papel plantable.
11 de Julio del 2018	Difusión: Limpieza de Playa por una persona como ejemplo del cuidado del medio ambiente.
30 de Julio del 2018	CONVOCATORIA A CONSULTA PÚBLICA "Redes de desagües pluviales principales en zona Sur"
23 de agosto del 2018	Actividad. El pasado viernes, personal de la Subsecretaría de Ambiente inició una capacitación sobre generalidades de la industria petrolera a cargo del Magister Oscar Olima
3 de septiembre del 2018	Difusión .Con el objetivo de seguir mejorando la calidad de nuestros agentes, la consultora Audyser capacitó los días jueves 30 y viernes 31 a parte del personal de la Subsecretaría de Ambiente. Capacitación brindada fue sobre "Auditorías técnicas y de seguridad. Resoluciones SE 785/05 y 1102/04
6 de septiembre	Jornada Ambiental para cuidar el mundo
13 de septiembre Del 2018	Difusión: CONSULTA PÚBLICA sobre el Informe Ambiental del Proyecto "Construcción del Conducto Principal de los Desagües Pluviales del Barrio Mosconi en Comodoro Rivadavia" conforme Ley XI N° 35 Decretos N° 185/09 y N° 1003/16
15 de septiembre del 2018	Expoturismo.
20 de septiembre del 2018	Difusión. Limpieza de playa.
27 de Septiembre del 2018	Concientización. 27 de setiembre "Día Nacional de la conciencia ambiental

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

11 de Octubre del 2018	Actividad. El día martes 9 el Departamento de extensión y educación ambiental, brindó una charla sobre cuidado del ambiente y separación de residuos a los alumnos de la escuela N° 722.
18 de Octubre 2018	Taller de reciclado de papel y fabricación de papel plantable en Esc. 711
23 de Octubre del 2018	Actividad. Manos al papel! Arrancando taller de reciclado y fabricación de papel plantable en el Perito Moreno
26 de Octubre del 2018	Taller de papel plantable en UNPSJB, esta vez con semillas nativas. Gracias al equipo de profes y alumnos de la cátedra de RSU
31 de Octubre del 2018	Actividad. Segundo grupo del taller "sueños plantables"
31 de Octubre del 2018	Papel plantable elaborado por chicos en CPB km5
14 de noviembre de 2018	Charla de concientización: Hoy visitamos la escuela 7.702.
15 de noviembre del 2018	II Jornada de taller sueños plantables en Esc. 7.702
21 de Noviembre de 2018	Difusión, el INTA ofrece una capacitación para adquirir o reforzar conocimientos sobre preparación del suelo y reducir la fracción de residuos que generamos. Los que puedan aprovechen!
4 de diciembre del 2018	Difusión. La Subsecretaría de Ambiente, invitada por Fundación YPF, participó de una jornada educativa junto a la ONG ecohouse. En la misma, se concretaron dos talleres, por un lado: Taller "sueños plantables" para la elaboración de papel plantable y por el otro, taller de compostaje de residuos
21 de Diciembre del 2018	Difusión. Se concretó la audiencia pública para dar tratamiento al proyecto de sitio de disposición final de residuos sólidos urbanos
2 de febrero del 2019	Jornada del taller de sueños plantables.
6 de febrero del 2019	Tarde de juegos de EA. Participamos con los chicos y profes en la ludoteca del CPB de P. Palazzo.
13 de febrero del 2019	Campaña, donde si fuiste a la playa llevaste tu celular y llévate tus residuos.
25 de febrero del 2019	Difusión. Compartimos información de interés para todos aquellos que deseen participar. Excelente propuesta abierta a la comunidad. Reconstruyamos la historia entre todos
22 de Marzo del 2019	Jornada. Hoy en Diadema, conmemorando el Día Mundial del Agua. Compartimos una hermosa jornada repasando conceptos como ciclo hidrológico, proceso de captación y potabilización del agua. Compartimos métodos y buenas prácticas para su uso racional y repasamos la historia de la ciudad y el elemento vital.
29 de marzo del 2019	Difusión. Compartimos otra buena acción que también va a tener lugar mañana en Stella Maris Difusión.
29 de marzo del 2019	Hoy cerramos las charlas educativas en Diadema Argentina. Compartimos unas satisfactorias jornadas tanto en la escuela primaria (115) como secundaria (7704). Además del proceso de captación y potabilización del agua. Compartimos una revisión de la compleja relación histórica a través de la muestra fotográfica "fragmentos histórico de CR y el agua". Gracias por la calidez recibida.
10 de abril del 2019	<p>GRAN FERIA DE INTERCAMBIO AGRÍCOLA ~ OTRA ECONOMÍA ES POSIBLE</p> <p>Si sos productor local y estás interesado en intercambiar y dar a conocer tus productos, compartir vivencias y experiencias, te invitamos este domingo 14 de abril de 11hs a 18hs a acercarte a la sede de la asociación de productores chacra km 17</p>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

15 de abril del 2019	FERIA DE INTERCAMBIO AGRÍCOLA: El equipo del departamento de extensión y educación ambiental de la Subsecretaría de Ambiente quiere agradecer a la Asociación de productores Chacra km 17 por la invitación efectuada para participar de la feria del día domingo 14 y a todos los ciudadanos que se acercaron hasta el lugar.
9 de mayo del 2019	Difusión. Compartimos con ustedes este evento organizado por el Centro de Estudiantes de Naturales FCNyCS y el Depto. de Biología y Ambiente de la FCNyCS de la UNPSJB.
21 de mayo del 2019	Charla Debate con alumnos en de la Esc. 799. Tema: "Potencial turístico de Restinga Ali" Con participación de turismo, desarrollo humano, educación ambiental de provincia, concejales y el subsecretario de ambiente.
21 de mayo del 2019	Actividad. Hoy en la escuela 738. Charla de suelo y compostaje de residuos con alumnos de sexto año
6 de junio del 2019	Jornada. Hoy conmemoramos el día mundial del medio ambiente en el jardín 403. "el trencito". Una hermosa jornada con alumnos, docentes, INTA, Carrefour y nosotros.
7 de Junio del 2019	Actividad. Hoy continuamos con la conmemoración del DMMA. Junto al INTA y Carrefour visitamos a los alumnos de la Escuela Provincial n°172. Esta vez trabajamos sobre el uso responsable del agua
14 de Junio del 2019	JORNADAS AMBIENTALES 2019
19 de junio del 2019	Actividad. Ciclo de charlas ambientales. La subsecretaría de ambiente se encuentra brindando un ciclo de charlas a los alumnos de la cátedra legislación ambiental de la carrera LIPSA de la UNPSJB. Hoy en su cuarta jornada se abordaron temas: educación ambiental y Agua, previamente habían recibido charlas de hidrocarburos, residuos peligrosos y control de industrias y servicios
27 de junio del 2019	Difusión: Otras fotos de las Jornadas Ambientales para cambiar el Mundo. A pesar del día complicado, otra vez a teatro lleno, felicitaciones, gran trabajo!
14 de agosto del 2019.	Difusión. La comisión de vecinos De Km 17 ha iniciado hace unos meses el armado de una compostera la cual fue instalada en la sede de la asociación, la semana pasada visitamos el lugar para observar cómo iba el proceso y nos encontramos con la grata sorpresa que la misma se encuentra en perfectas condiciones y con una descomposición excelente.
21 de agosto del 2019	Difusión. Compra de comunitaria de semilla Primavera-Verano. Asoc de KM17
28 de agosto del 2019	Difusión. CAMPAÑA: MIL ÁRBOLES PARA LA UNIVERSIDAD
6 de septiembre del 2019	Difusión. El miércoles 4 estuvimos brindando una charla/taller sobre compost a alumnos, docentes y auxiliares de educación de la escuela N°722 de P. Palazzo. Compartimos con ustedes algunas imágenes. Agradecemos a toda la comunidad educativa por el cálido recibimiento
7 de septiembre del 2019	Difusión. Mañana sábado 7 se realizará en el auditorio del centro cultural la 1er Jornada Ambiental para cuidar el mundo. Los invitamos a participar desde las 10am. Entrada libre y gratuita! Súmate, todos podemos ser parte de la creación de un mundo más cuidado
7 de septiembre del 2019	Difusión. Mañana sábado estaremos en la sede de km 17 con juegos ambientales y muestra de compost para pasar una tarde en familia, los esperamos

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

17 de septiembre de 2019	Difusión. LIMPIEZA DE PLAYA :Compartimos esta propuesta de comunidad sustentable para el día domingo 22 de septiembre a las 15hs
20 de septiembre del 2018 Difusión.	Difusión: Manual de buenas prácticas para producir compost: El Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), publicó en el año 2018 un manual de buenas prácticas para producir compost hogareño. En el mismo se explica el significado del término como así también los tipos de compost. Las ventajas que tiene la técnica de compostaje, los modelos de composteras en función del espacio entre otras cuestiones.
27 de septiembre del 2019	Difusión por parte de la subsecretaría en su página oficial: Lamentable hecho ocurrido en la ciudad, el cuidado de los iglúes es responsabilidad de todos. Hoy 27 de septiembre se conmemora el día de la conciencia ambiental y en ese marco compartimos esta triste noticia aclarando que el cuidado del ambiente es responsabilidad de todos, si no empezamos a respetar y apropiarnos de la importancia de nuestro entorno, no vamos a poder lograr un cambio
30 de septiembre del 2019	Difusión. Éxito total! Hermosa jornada educativa junto al INTA y todos los participantes. Bella conmemoración del día Nacional de la conciencia ambiental
1 de Octubre del 2019	Difusión. Agradecemos a toda la comunidad del CPB km8 por el cálido recibimiento que nos brindaron el día sábado Compartimos una jornada de juegos ambientales, charla de separación de residuos y cuidado del agua
18 de Octubre del 2019	Charla ambiental .Compartimos flyer para todas aquellas personas interesadas en asistir a la charla titulada “Marco de acceso a la información, la participación y acceso a la justicia en asuntos ambientales”. La charla será dictada el martes 22 de octubre a las 18hs en el aula 200 de la UNPSJB.
22 de Octubre del 2019 Difusión	Difusión. Se informa a los vecinos y vecinas del B° 9 de julio que el miércoles 23 de octubre a partir de las 9 hs de la mañana y durante 3 hs se va a realizar una identificación de especies en el marco del PLAN DE MANEJO FORESTAL URBANO DE COMODORO RIVADAVIA. Participan: técnicos de la Agencia Comodoro Conocimiento, INTA y Subsecretaría de Ambiente Municipal.
18 de Octubre del 2019	Difusión. HOY- CAPACITACIÓN SOBRE PLAGAS Y ENFERMEDADES EN LA HUERTA URBANA.A todos los interesados informamos que INTA estará dictando capacitación 13:30hs en el Centro de Promoción Barrial "Evita"
22 de Octubre de 2019	Difusión. Con estos días primaverales queremos hacer un recordatorio muy importante. No olvidemos que el cuidado del ambiente depende de todos. Llevas tu mate, tu reposera...¿lleva tus residuos?
24 de Octubre de 2019	Difusión .Un trabajo en conjunto entre Municipalidad de Comodoro Rivadavia, Subsecretaría de Ambiente, INTA, UNPSJB y Agencia Comodoro Conocimiento
6 de noviembre del 2019	Actividad. EXPO SUSTENTABLE 2019 Este sábado y domingo estaremos presente en el evento organizado por MUTA. Súmate a nuestras charlas sobre compostaje □ □ □ Sábado 15hs Domingo 16hs Museo del Petróleo km 3 Habrá patio de comidas, artesanos, música y talleres, no te lo pierdas.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

14 de noviembre del 2019	Actividad. Iniciando taller de papel plantable en Laprida.
28 de noviembre del 2019.	Actividad. Te invitamos participar de la capacitación huerta urbana familiar que se realizará también con Intercambio al finalizar con plantas, plantines, esquejes, semillas, abono, lombricomposto, contenedores, indicadores de macetas, ... o lo que tengas para compartir relacionado a las plantas y te interese solidariamente canjear con otros.
30 de noviembre del 2019	Difusión. Excelente jornada del 1er encuentro ambiental de la UNPSJB. Felicitaciones a todo el equipo organizador y expositores! Hubo muchos vecinos interesados, una tarde genial!
10 de diciembre del 2019 difusión	Difusión. GRAN PASEO DE COMPRAS DE PRODUCTORES- KM 17 □ Te invitamos a sumarte al paseo de compras organizado por productores de km 17 los días sábado 14 domingo 15 y sábado 21 y domingo 22 de diciembre de 11 a 19hs en la sede de la Asociación (km 17). Con la participación especial de INTA Comodoro Rivadavia quienes estarán dictando un taller sobre construcción de microtúneles y el equipo del Departamento de extensión y educación ambiental de la Subsecretaría de Ambiente, con técnicas de compostaje.

Fuente: Elaboración propia (2020).⁴⁰

Anexo 6: Formularios de entrevistas a distintos Actores intervinientes en la gestión de RSU.

Modelo de Entrevista: Formulada a:

Figuroa, Melina; González, Daniel; Natalia Narváez; Piza, Gustavo y Abab, Ariel.

Modelo de Entrevista.
Apellido y nombre:
Edad:
Ocupación:
Cargo:
Periodo del cargo :
¿Cuál es su función y como la vincula con la GIRSU:
¿Cómo considera usted la gestión de los RSU en la ciudad de Comodoro Rivadavia?
¿Cuál cree usted es la responsabilidad de la comunidad?

⁴⁰ Nota: Se elaboró un registro de las actividades desarrolladas por el Departamento de Extensión y Educación Ambiental del municipio de Comodoro Rivadavia, en el período 2016 – 2019, que fueron publicadas a través de los medios de comunicación oficiales, como la página de la Subsecretaría de Medio Ambiente, y sus redes sociales oficiales, con el objeto de observar la manera en que se llevan a cabo los planes de Educación Ambiental. Se puede observar que existen períodos en los cuales no hay actividades, es decir, no fueron publicadas por los medios oficiales, ni tampoco se encontraron registros en los diarios digitales.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

¿Está conforme como se lleva a cabo la erradicación del basural de la ciudad?
¿Tienen un plan de erradicación (el primero fue el municipal del barrio Industrial, pero hay muchos clandestinos, escombreras, etc)?
¿Tienen objetivos y plazos para cumplir sus metas?
¿Cómo se llevan adelante esas erradicaciones, qué acciones se realizan, a dónde se llevan esos RSU de los basurales?
¿Aparecen basurales nuevos?
¿Pueden vincular de alguna forma los planes de erradicación de basurales con planes de educación ambiental?
¿Cómo cree que está funcionando la planta de tratamiento de RSU?
¿Qué características cree que debería tener PTRSU?
¿Qué impactos positivos o negativos genera la PTRSU?
¿Qué objetivos, metas y plazos tienen?
¿Los desarrolla en el espacio de la educación formal o informal, medios de comunicación, etc?
Resultados Obtenidos: llevan un control?
¿Cómo es la respuesta de la gente con estos planes?
¿Qué dificultades atravesaron y atraviesan?
¿Qué soluciones propondría para reducir las cantidades de RSU para la ciudad?

Entrevista a Silvia de los Santos.

Nombre y apellido:
Ocupación:
¿Cómo se fue involucrando en las distintas problemáticas ambientales en la provincia y en Comodoro Rivadavia?
¿Cómo relaciona su profesión con la problemática de los RSU?
¿Porque fue parte del amparó ambiental (los vecinos se contactaron con usted)?
Normativas legales ¿la implementación de las ordenanzas tiene idea si se controla?
En el fallo establecido por la justicia, Se requiere EIA para establecer el nuevo sitio de disposición final, clausura, cierre y remediación de la escombrera, se ha cumplido en la actualidad.
¿Cómo se dieron cuenta que había barrios que la recolección de RSU no era ejercida?
¿Tiene idea como se va llevar a cabo la recuperación del suelo donde se encuentra la PTRSU?

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Tiene idea porque no se cumplió las cantidades de Iglúes estipulado por el pliego en la ciudad de Comodoro Rivadavia.

Tiene idea sobre la construcción del punto verde integral? Y la provisión de puntos verdes selectivos. ¿Y porque no fueron construido?

Entrevista al concejal Pablo Martínez de Comodoro Rivadavia.

Nombre y apellido:
Ocupación Abogado, ciencia económica y maestría
¿Cómo vincula su profesión con los RSU?
¿Cuál cree que es la responsabilidad de la sociedad de Comodoro Rivadavia?
¿Cómo considera la gestión de RSU en la localidad?
Esta conforme como está funcionando la PTRSU?
Ustedes le pidieron al subsecretario MA que les reporte sobre la nueva disposición final de Residuos, cual fue el objetivo de juntarse con el funcionario?
Dentro de su agenda de su partido tienen incorporado trabajar con lo que es Residuos?
Que planes de erradicación de basurales proponen desde su partido.
Que planes de educación?
Esta conforme como se llevan a cabo la erradicación de basurales por parte del municipio
Esta conforme como aplica los planes de educación ambiental el municipio?
Qué solución propondría para tratar esta problemática a la que estamos inmerso como sociedad?

Entrevista a Javier Tolosano. Consultora que presentó informe Técnico- Ambiental sobre el nuevo basural.

Nombre y apellido
Ocupación
¿Cómo vincula su profesión con los RSU?
¿Cómo considera la gestión de los RSU en la localidad?
¿Cuál cree que es la responsabilidad de la sociedad?
Esta conforme como está funcionando la PTRSU?
Existieron quejas de los vecinos...Está de acuerdo?

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Esta conforme como se llevan a cabo las erradicaciones de basurales en Comodoro Rivadavia?
Usted fue parte de la consultora que presento el informe técnico ambiental?
Cual es plan de manejo de residuos y plan ambiental del nuevo lugar de disposición final?
Alguna sugerencia o opinión personal del nuevo lugar de disposición final?

Entrevista a Cárdenas, Laura.

Nombre y apellido
Ocupación
¿Cómo vincula su profesión con los RSU?
¿Cuál cree que es la responsabilidad de la sociedad?
¿Cómo considera la gestión de los RSU en la localidad?
¿Cómo cree que se está llevando la erradicación de Basurales en Comodoro Rivadavia?
¿Cuál fue tu rol en la participación dentro de la Audiencia Pública del 2018 sobre el nuevo disposición final de RSU?
¿Cuál fue su pregunta?
Esta conforme como está funcionando la PTRSU?
Existieron quejas de los vecinos...Está de acuerdo?
Esta conforme como se llevan a cabo las erradicaciones de basurales en Comodoro Rivadavia?
¿Está conforme como se aplican los planes de educación Ambiental por parte del municipio y la empresa concesionario?
¿Está conforme como los funcionarios actúan en la gestión de RSU?
Alguna sugerencia o opinión

Entrevista a Fabián Suarez

Ocupación:
¿Cómo vincula su profesión con la gestión de RSU?
¿Cómo considera la responsabilidad de la sociedad respecto a los residuos?
¿Por qué surgió lo de los puntos verdes integrales y puntos verdes selectivos?
¿Está conforme como se llevan a cabo el saneamiento de los basurales en Comodoro Rivadavia?
¿Cómo surgió la Ordenanza de Educación Ambiental?
¿Cuáles son los ejes que tuviste en cuenta cuando participaste en la gestión de RSU?
¿Cómo cree que está funcionando la PTRSU?
¿Qué dificultades han atravesado respecto a la implementación de la 11638?

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Alguna sugerencia u opinión personal

Anexo 7: Pliego de Bases y condiciones. Licitación pública “Contratación de servicio de Higiene urbana en la Ciudad de Comodoro Rivadavia.

LICITACION PÚBLICA N° .../15

OBJETO: “Contratación del Servicio Público de Servicio de Higiene Urbana en la Ciudad de Comodoro Rivadavia”

EMPRESA:

CÓMPUTO Y PRESUPUESTO

1. SERVICIOS A COTIZAR EN FORMA MENSUAL:

Item	Descripción	Unidad	Cantidad	Precio Unitario	Precio Total
RECOLECCIÓN, CARGA, TRANSPORTE Y DESCARGA					
1.1	Recolección, Carga, Transporte y Descarga de Residuos Sólidos Urbanos	Meses	120		
1.2	Recolección de Contenedores de 1,5 m3 de Residuos Sólidos Urbanos	Meses	120		
1.3	Recolección de Contenedores de 5,5 m3 (volquetes) de Residuos Sólidos Urbanos	Meses	120		
1.4	Recolección de Residuos producto de las operaciones de Barrido y Limpieza	Meses	120		
BARRIDO Y LIMPIEZA EN VIA PUBLICA					
1.5	Barrido y limpieza de Calles, Pasajes Pavimentados, no pavimentados en zonas específicas, escaleras peatonales	Meses	120		
SERVICIO COMPLEMENTARIO DE LIMPIEZA					
1.6	Recolección de Ramas, Restos de Poda y Voluminosos	Meses	120		
1.7	Servicio de Riego y Mantenimiento de Espacios Verdes y Boulevares	Meses	120		
RECOLECCIÓN DIFERENCIADA					
1.8	Campaña de Medio Ambiente y cartelería preventiva	Meses	120		
OPERACIÓN PARQUE AMBIENTAL					
1.9	Operación y mantenimiento de la planta de Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos	Meses	120		

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

CAPITULO 1: OBJETO DE LA LICITACIÓN Y CONDICIONES GENERALES

ARTICULO 1º: OBJETO DEL PLIEGO

El objeto del presente es la contratación del Servicio de Higiene Urbana de la ciudad de Comodoro Rivadavia, bajo el régimen de concesión de servicios públicos, sujeta a las disposiciones del presente, con las modalidades, características y formas que se especifican en el presente Pliego.-

La licitación comprende los servicios de:

1. Recolección y Transportes de Residuos Sólidos Urbanos (RSU),
2. Barrido y Limpieza de la Vía Pública,
3. Servicios complementario de Limpieza
4. Recolección Diferencia y puntos verdes
5. Operación del Parque Ambiental
6. Disposición Final en Escombrera Zona Sur
7. Disposición Final en Escombrera Zona Norte
8. Servicios Opcionales.

Cada uno de los servicios enumerados precedentemente, se encuentran detallados en el apartado correspondiente a las Especificaciones Técnicas.

El Oferente que resulte adjudicatario tendrá los derechos exclusivos para la prestación del servicio adjudicado, durante el período de vigencia del contrato y sus extensiones.

Es obligación de todo Oferente presentar cotización por todos los servicios individualizados en el presente artículo.-

DISPOSICION FINAL					
1.10	Mantenimiento del sitio de disposición final de RSU y de la escombra de zona norte	Meses	120		
1.11	Servicio de mantenimiento de la escombrera de la zona sur	Meses	120		
TOTAL DEL PRESUPUESTO					

Son Pesos (*en Letras*)

Nota: Los importes expresado son + IVA (Impuesto al Valor Agregado)

Firma y sello del
Representante Técnico
del Oferentes

Firma y sello
Aclaratorio del o de
los Oferentes

LICITACION PÚBLICA N° 15

OBJETO: "Contratación del Servicio Público de Servicio de Higiene Urbana en la Ciudad de Comodoro Rivadavia"

EMPRESA:

CÓMPUTO Y PRESUPUESTO

2. SERVICIOS DE PRESTACION MENSUAL A COTIZAR POR UNIDAD, POR RETIRO, POR M2, POR M3 O POR TONELADA:

Item	Descripción	Unidad	Precio Unitario		
RECOLECCION DIFERENCIADA					
2.1	Construcción de Punto Verde Integral	Global			
2.2	Provisión de Punto Verde Selectivo	Global			
2.3	Servicio de Recolección de Contenedores de Puntos Verdes Selectivos	P / Retiro			
2.4	Provisión e instalación de contenedores tipo Iglú	P / Unidad			
2.5	Servicio Mensual de mantenimiento y recolección de residuos dispuestos en contenedores tipo IGLU	P / Unidad/ mes			
2.6	Operación y mantenimiento de Punto Verde Integral	P / Unidad/ mes			
2.7	Mantenimiento de Punto Verde Selectivo	P / Unidad/ mes			
OPERACIÓN PARQUE AMBIENTAL					
2.6	Operación y mantenimiento de la planta de Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos	Tn.			
DISPOSICION FINAL					
2.7	Disposición final de los rechazos de la planta de Tratamiento de RSU	P / Bala			
2.8	Disposición final de residuos en las escombreras	P / Batea			

Nota: Los importes expresado son + IVA (Impuesto al Valor Agregado)

Firma y sello del
Representante Técnico
del Oferentes

Firma y sello
Aclaratorio del o de
los Oferentes

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

LICITACION PÚBLICA N°.../15

OBJETO: "Contratación del Servicio Público de Servicio de Higiene Urbana en la Ciudad de Comodoro Rivadavia"

EMPRESA:

CÓMPUTO Y PRESUPUESTO

3. SERVICIOS OPCIONALES A COTIZAR EN FORMA MENSUAL O POR UNIDAD:

Item	Descripción	Unidad	Precio Unitario
SERVICIOS OPCIONALES			
3.1	Servicio de Limpieza y Acondicionamiento de Terrenos Baldíos	m3	
3.2	Erradicación de Basurales Clandestinos	m3	
3.3	Servicio de Recolección de Chatarra Metálica	m3	
3.4	Limpieza de playas habilitadas	Mensual	
3.5	Servicio de recolección de canes	Mensual	

Nota: Los importes expresado son + IVA (Impuesto al Valor Agregado)

LICITACION PÚBLICA N°.../15

OBJETO: "Contratación del Servicio Público de Servicio de Higiene Urbana en la Ciudad de Comodoro Rivadavia"

EMPRESA:

CÓMPUTO Y PRESUPUESTO

4. SERVICIOS A COTIZAR POR VALOR UNITARIO:

Item	Descripción	Unidad	Precio Unitario
RECOLECCIÓN, CARGA, TRANSPORTE Y DESCARGA			
4.1	Recolección, Carga, Transporte y Descarga de Residuos Sólidos Urbanos	P / Cuadra	
4.2	Recolección de Contenedores de 1,5 m3 de Residuos Sólidos Urbanos	P / Cuadra	
4.3	Recolección de Contenedores de 5,5 m3 (volquetes) de Residuos Sólidos Urbanos	P / Cuadra	
4.4	Recolección de Residuos producto de las operaciones de Barrido y Limpieza	P / Cuadra	
BARRIDO Y LIMPIEZA EN VIA PUBLICA			
4.5	Barrido y limpieza de Calles, Pasajes Pavimentados, no pavimentados en zonas específicas, escaleras peatonales	P / Cuadra	
SERVICIO COMPLEMENTARIO DE LIMPIEZA			
4.6	Recolección de Ramas, Restos de Poda y Voluminosos	P / Retiro	
4.7	Servicio de Riego y Mantenimiento de Espacios Verdes y Boulevares	m2	
RECOLECCIÓN DIFERENCIADA			
4.8	Servicio de recolección de residuos dispuestos en contenedores tipo IGLU	P / Retiro	

Nota: Los importes expresado son + IVA (Impuesto al Valor Agregado)

Anexo 8: Audiencia Pública sobre el nuevo Basural de Comodoro Rivadavia 21 de Diciembre del 2018.

Figura 24: Audiencia pública 2018.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.



Fuente: <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=204658293815102&set=a.112281936386072&type=3&theater>

Figura 25: Audiencia pública 2018.



Fuente: <https://www.facebook.com/municipalidadcr/photos/pcb.2049840658441992/2049835288442529/?type=3&theater>

Figura 26: Audiencia pública 2018.



Fuente: <https://www.facebook.com/municipalidadcr/photos/a.809114969181240/2049835398442518/?type=3>

Anexo 9: Llamado de los Concejales para que explique el nuevo proyecto referido a la nueva disposición final de RSU.

Figura 27: Llamado de concejales de Comodoro Rivadavia.

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.



El subsecretario de Ambiente del municipio, Daniel González, ayer estuvo en el Concejo Deliberante, tras ser convocado. El Patagónico- 09 mayo 2018

Fuente: <https://www.elpatagonico.com/en-noviembre-se-trasladaran-los-residuos-no-reciclables-al-nuevo-basural-n3089978>

Anexo 10: Inauguración de la Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos.

Figura 28: Inauguración de la Planta de Tratamiento de Residuos.



Fuente: <http://ambientecomodoro.gob.ar/institucional/index.php/noticias?limit=4&start=36>

Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos en Comodoro Rivadavia. Actores claves del sector público y privado. Araneda Gerardo Andrés.

Anexo 11: Apertura de las sesiones ordinaria.

Figura 29: Apertura de sesiones ordinarias.



Fuente: <https://www.eldiariodemadryn.com/2018/03/vamos-a-dejar-obras-que-trasciendan-a-nuestra-gestion-afirmo-linares/>.

Figura 30: Apertura de las sesiones ordinarias.



Fuente: <https://diariocronica.com.ar/563762-ejes-principales-de-la-apertura-del-47-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-concejo-deliberante.html>